



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

15 06 2015

PP nr. 24

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

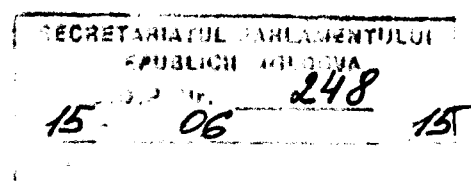
În temeiul prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova, se înaintează Parlamentului spre examinare, cu titlul de inițiativă legislativă, proiectul de Hotărâre privind crearea grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității autonomiei Găgăuze și prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia.

Anexe:

1. Proiectul de Hotărâre;
2. Nota informativă.

Deputați în Parlament

A. Căciolă



HOTĂRÂRE

privind crearea grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității autonomiei Găgăuze și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia.

Reieșind din necesitatea modernizării continue a legislației Republicii Moldova și luând în considerare recomandările Înaltului Comisar al OSCE pentru minoritățile naționale și Consiliului Europei, precum și a prevederilor Cartei Europene a autonomiei locale,

Parlamentul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. – În baza alin. (5) art.47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova, se constituie grupul de lucru permanent pentru asigurarea mecanismului de cooperare dintre Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei.

Art. 2. – Grupul de lucru este constituit din reprezentanți ai Adunării Populare a autonomiei Găgăuze și a fracțiunilor parlamentare din Parlamentul Republicii Moldova, în număr egal de reprezentare. Componenta reprezentanților Adunării Populare a UTA Găgăuzia și a Parlamentului Republicii Moldova este instituită prin dispoziția Președintelui Adunării Populare a UTA Găgăuzia și respectiv prin dispoziția Președintelui Parlamentului Republicii Moldova, cu desemnarea a câte un co-președinte al grupului de lucru.

Art. 3. – În scopul îndeplinirii obiectivelor sale, grupul de lucru poate antrena specialiști din cadrul Secretariatului Parlamentului (Direcția generală juridică, Comisia parlamentară juridică, Comisia economie, buget și finanțe), alți specialiști după necesitate.

Art. 4. – Obiectivele grupului de lucru sunt:

- (1) Instituirea dialogului continuu dintre Parlamentul Republicii Moldova și Adunarea Populară a Găgăuziei, în vederea asigurării, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității autonomiei Găgăuze și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova.
- (2) Elaborarea Planului de acțiuni pentru asigurarea funcționalității statutului special al autonomiei Găgăuze și a legislației Republicii Moldova, în conformitate cu prevederile constituționale și Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri).
- (3) Consolidarea legislației naționale, în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia, și delimitarea competențelor organelor centrale și celor ale autonomiei prin analizarea și formularea proiectelor de modificare și completare a legislației naționale și a autonomiei.
- (4) Formularea recomandărilor pentru îmbunătățirea cooperării dintre autoritățile centrale și autonomia Găgăuză în conformitate cu bunele practici europene.
- (5) Crearea unui mecanism permanent pentru soluționarea impedimentelor posibile dintre autoritățile centrale și autonomia Găgăuză.

Art.5. – Grupul de lucru va activa în strânsă colaborare cu reprezentanții organizațiilor internaționale (OSCE, Consiliul Europei, Uniunii Europene, ONU), ai Ambasadei Republicii Turcia în Republica Moldova, precum și organizații neguvernamentale de specialitate care își vor manifesta expres disponibilitatea asigurării observării, asigurării medierii și suportului tehnic, consultanței, instruirii și expertizei necesare. În scopul evitării contrapunerilor de activități, donatorii

internaționali sunt invitați să coordoneze cu grupul de lucru activitățile și proiectele care urmează să fie implementate în autonomia Găgăuză.

Art. 6. – În vederea eficientizării activității grupului de lucru, membrii vor aproba un regulament intern ce va stabili modul de funcționare a grupului de lucru. Regulamentul intern urmează să fie aprobat în termeni restrânși, dar nu mai târziu de ziua ultimei ședințe a sesiunii primăvară-vară 2015 a Parlamentului Republicii Moldova.

Art. 7. – Grupul de lucru va informa semestrial prin raportare despre progresul atins, în scris, către Președintele Parlamentului Republicii Moldova și Președintele Adunării Parlamentare a autonomiei Găgăuze.

Art.8. – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data adoptării.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Andrian CANDU

Notă informativă

la Hotărârea Parlamentului
privind crearea grupului de lucru pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a funcționalității autonomiei Găgăuze și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia.

Populația Găgăuziei (Gagauz-Yeri) este de cca 155.000 sau în jur de 4,5% din populația totală a Republicii Moldova. Autonomia găgăuză a fost creată în sudul Republicii Moldova cu scopul de consolidare a dreptului la identitate, a dreptului de a folosi limba maternă de către minoritatea găgăuză, a dreptului de reprezentare în organele UTA Găgăuzia, prin realizarea drepturilor politice și juridice.

Prin Legea nr.344 din 23.12.1994, privind statutul juridic special al Găgăuziei, i-au fost oferite drepturi de auto-guvernare și autonomie administrativă regiunii.

Actele legislative și normative care sunt adoptate de Parlamentul Republicii Moldova și definesc anumite reglementări, conțin anumite contradicții cu statutul Găgăuziei, care duc frecvent la interpretări eronate, neînțelegeri și litigii atât în cadrul autonomiei cât și între administrația centrală și UTA Găgăuzia. Un efort global, pe baza practicii și standardelor europene urmărit, este de a armoniza legislația Republicii Moldova, ținându-se cont și de statutul special al UTA Găgăuzia, cu scopul de a se asigura că regiunea autonomă își exercită efectiv competențele sale.

Din 1994, când Legea cu privire la statutul Găgăuziei a fost adoptată de Parlamentul Republicii Moldova, problemele au fost rezolvate prin manevre politice, însă o abordare instituțională și legislativă cuprinzătoare până în prezent nu a fost identificată. Această cauză rămâne o sursă de tensiuni constante. Astfel, necesitatea identificării mecanismelor de funcționare a autonomiei în contextul prevederilor constituționale devine un obiectiv absolut vital.

Concomitent, constatăm că lipsește o platformă de comunicare constructivă și permanentă care ar asigura discuții productive, obiective, cu implicarea experților din organizații internaționale și neguvernamentale de specialitate, platformele existente fiind organizate ad-hoc, lipsindu-le elementul de formalitate.

Crearea unui grup de lucru urmărește antrenarea Frațiunilor parlamentare, a reprezentanților Adunării Populare, experților din organizații internaționale specializate, dar și reprezentanți ai societății civile, care pot contribui eficient la soluționarea divergențelor, analizarea profundă a statului special al Găgăuziei și oferirea soluțiilor și recomandărilor de funcționalitate normală a autonomiei găgăuze în sistemul legislativ al Republicii Moldova. Recomandări în acest sens au fost elaborate de către Consiliul Europei (prin recomandările din 2002 ale Comisiei de la Veneția) și OSCE.

O soluție de succes ar spori și credibilitatea și atragerea regiunii transnistrene la dialog constructiv, subliniind faptul că autoritățile de la Chișinău pot oferi mecanisme pragmatice care ar asigura exercitarea efectivă a unei autonomii funcționale.


Deputați în Parlament