



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare nr.105

www.parlament.md

01 02 2013

F.P.D. Nr. 7

Biroului Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului Fiscal.

Anexe:

1. *Proiectul de lege.*
2. *Nota de fundamentare.*

Deputat în Parlament

A. Candu

V. Boshari

[Signature]
[Signature]

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>32</u>	
<u>01</u>	<u>02</u> 20 <u>13</u>
Ora _____	

LEGEA
cu privire la modificarea și completarea Codului Fiscal

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I – Articolul 101/2 din Codul fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se expune într-o nouă redacție:

“Articolul 101/2. Particularitățile achitării T.V.A. pentru livrările producției de zahăr din sfeclă de zahăr (importat și/sau livrat pe teritoriul țării), și a producției de fabricație proprie din fitotehnie și horticultură în formă naturală și producție de fabricație proprie din zootehnie în formă naturală, masă vie și sacrificată, efectuate de agenții economici producători agricoli

- (1) Subiecții impozabili, agenți economici producători agricoli care, importă și livrează pe teritoriul țării, conform art. 96 lit. a), producție de zahăr din sfeclă de zahăr, și producție de fabricație proprie din fitotehnie și horticultură în forma naturală, și producție de fabricație proprie din zootehnie în forma naturală, masă vie și sacrificată, cu titlu de excepție, achită la buget doar 40% din suma T.V.A. calculată aferentă acestor livrări”
- (2) Restul sumei, înregistrată și acumulată pe conturi speciale, deschise în instituții financiare, rămâne la dispoziția agentului economic producător agricol, și va fi folosită exclusiv în procesul său de fabricație a producției agricole.

Articolul II. – Guvernul, în termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi:

- va elabora și aproba un regulament cu privire la înregistrarea sumelor neachitate de TVA și operarea conturilor speciale de către agenții economici producători agricoli.
- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

Articolul III. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

PREȘEDINTELE

PARLAMENTULUI

Marian LUPU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Începând cu 1 ianuarie 2013, au intrat în vigoare modificările în legislația fiscală, potrivit cărora se aplică rata standard de 20% a TVA-ului pentru producătorii agricoli, care anterior se bucurau de o rată redusă de 8%, și în mod special ne referim la producătorii agricoli de zahăr (din sfecla de zahăr) și a producției din fitotehnie și horticultură în forma naturală, și a producției din zootehnie în forma naturală, masă vie și sacrificată - vechea redacție a art. 96 lit.b) a Codului fiscal (i.e. cotele reduse la TVA).

Odată cu intrarea în vigoare a noilor prevederi, se presupune că deși achitat TVA-ul la cota standard de 20%, se vor restitui 12% producătorilor agricoli într-un termen de 30 de zile – prevedere care de fapt nu se aplică și producătorilor de zahăr.

În procesul de adoptare a modificărilor în Codul fiscal din 2012, prin care a fost introdusă cota standard de TVA (cu aplicare din 2013), au fost dezbătute pe larg în societate problemele cu care se vor confrunta producătorii agricoli, odată cu intrarea în vigoare a respectivelor modificări.

Deși în principiu a fost acceptată ideea de unificare a cotei de TVA, la cota standard de 20%, astfel cum a fost solicitat și de partenerii noștri de dezvoltare (e.g. Fondul Monetar Internațional), în final s-a ajuns la un compromis temporar, și anume, ca diferența de 12% (partea majorată) să fie restituită producătorilor în decurs de 30 de zile.

Luând în considerare însă că procedura de restituire a sumelor TVA este una foarte complexă, birocratizată, și care de altfel nu se finalizează în 30 de zile (sunt foarte puține cazurile când TVA-ul se restituie la timp), există riscul ca agenții economici - producători agricoli, să se confrunte cu lipsa mijloacelor financiare necesare pentru desfășurarea activității.

Astfel, producătorii agricoli vor fi nevoiți să sustragă din circuit mijloacele financiare considerabile pentru o perioadă minimă de 30 zile (care în realitate va fi mult mai mare). Este de remarcat că deseori, la producătorii agricoli, momentul apariției obligațiunii fiscale de plată a TVA-ului nu coincide cu momentul încasării mijloacelor bănești pentru producția livrată, deoarece agricultorii, de regulă, obțin plata pentru producția livrată cu câteva luni mai târziu față de data livrării.

În asemenea condiții, luând în considerație și factorul secetei excesive a anului 2012, agricultorii, inevitabil, se vor confrunta cu un deficit a mijloacelor bănești. De altfel, se poate repetata situația anilor 2008-2009, când producătorii agricoli erau nevoiți să recurgă la împrumuturi și credite de scurtă durată pentru achitarea TVA-ului.

În același timp, pentru cei mai eficienți producători agricoli se reduc capacitățile de consolidare financiară, necesare pentru a accesa fondurile ENPARD¹, care pot fi alocate pentru Republica Moldova începând cu anul 2014.

¹ ENPARD (Programului European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală) este o inițiativă a UE ce are ca scop dezvoltarea agriculturii și a mediului rural. De un program similar, numit SAPARD, a beneficiat și România în perioada de preaderare.

Pe lângă elementul timpului, care este foarte important de altfel, mai există și problema controalelor fiscale. Pentru orice restituire de TVA, autoritățile fiscale vor iniția și desfășura controale tematiche. Astfel, ca și rezultat, câteva mii de agenți economici din sectorul agrar vor fi supuși lunar unor controale suplimentare în scopul verificării corectitudinii calculului sumelor TVA. Totodată, vor fi generate costuri suplimentare din bugetul statului, căci inspectoratele fiscale teritoriale vor avea nevoie de o majorare a statelor de personal, necesar pentru administrarea procesului de control și restituire a TVA-ului.

Și nu în ultimul rând, în situația în care reforma organelor publice centrale este încă în proces, apare un risc pronunțat ca sistemul de restituire a TVA-ului producătorilor agricoli, mai ales în contextul sporirii numărului de controale fiscale, să genereze o creștere a corupției în relațiile între inspectoratele fiscale teritoriale și întreprinderile agricole.

Iată de ce, autorii proiectul de lege, deputații fracțiunii Partidului Democrat, vin cu modificarea Codului fiscal ce va ajuta producătorii agricoli, prin înlocuirea sistemului de restituire. Respectiv, chiar dacă TVA-ul rămâne la cota standard de 20% pentru toți plătitorii de TVA, această fiind calculată ca-atare, achitarea se face doar a celor 8%, iar 12% rămân la dispoziția producătorilor agricoli, care vor fi înregistrați pe conturi speciale, și folosiți doar în procesul producției agricole.

Din țările din regiune, Ucraina este cea care folosește un sistem similar. Astfel, Codul Fiscal ucrainean, prin prisma prevederilor art. 209, eliberează în totalitate agricultorii de obligația de achitare a TVA-ului în buget, iar suma TVA spre achitare rămâne la dispoziția agricultorului într-un cont special creat.

În condițiile în care în Ucraina, TVA-ul este de 17%, și prin folosirea sistemului descris anterior (fără achitări la buget), producătorii noștri țin cu greu față concurenței produselor ucrainene.

De fapt, și în alte țări din regiune, se constată existența unor rate reduse la TVA pentru producătorii agricoli (e.g. Romania – sunt discuții pentru a reduce la 9% din vara anului 2013; Polonia – 5% și 7% în funcție de produsele agricole; Rusia – 10%; Belarus - 10%), care la fel, concurențial, creează dificultăți pentru producătorul național.

A. Candu / *[Signature]*
V. Botnari / *[Signature]*