



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD- 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

Nr. 03/13563 din 07.12.2017  
La Nr. 04-5194 din 14.11.2017

**Comisia Națională a Pieței Financiare**

Urmare a examinării proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.407 din 12 decembrie 2006 cu privire la asigurări, comunicăm următoarele:

Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul propune un șir de amendamente la Legea nr.407 din 12 decembrie 2006 în ceea ce privește reglementarea licențierii activității de asigurare și intermediere în asigurări. Astfel, autorii proiectului propun un mecanism integral de licențiere a participanților profesioniști la piața asigurărilor ce sunt supuși autorizării prin licențiere și stabilesc modul de eliberare, prelungire, reperfectare, suspendare, reluare a valabilității și retragere a licențelor, de eliberare a copiilor și duplicatelor, de ținere a dosarelor de licențiere și a registrelor de licențiere.

Reieșind din nota informativă constatăm că, expunerea argumentelor asupra unor dispoziții ale proiectului nu sunt suficiente. În special constatăm că, autorul proiectului a motivat superficial stabilirea taxei pentru eliberarea licenței, aceasta fiind majorată până la 20 mii lei, taxa în vigoare la moment fiind de 13 mii lei, cât și cuantumul taxei pentru eliberarea copiilor autorizate de 10 la sută din taxa pentru eliberarea licenței.

În ceea ce privește conținutul proiectului acesta poate fi avizat favorabil cu următoarelor propuneri și obiecții.

Pe plan redacțional, în titlul proiectului actului legislativ și în formula introductivă la Articolul I, la indicarea actului normativ de referință, luna se va scrie cu litere.

Pct.1 urmează a fi redactat conform normelor de tehnică legislativă, utilizându-se următoarea formulă:

*La articolul 1:*

*după noțiunea „coasigurare” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:*

*„condiții de licențiere –” și ulterior după text;*

*„noțiunea „asistență” va avea următorul cuprins:*

*„asistență (assistance) –” și ulterior după text.*

**COMISIA NAȚIONALĂ  
A PIEȚEI FINANCIARE**  
Nr. 8167/07.12.17

La pct. 2 sub aspectul normelor de tehnică legislativă propunem următoarea redacție

2. La articolul 8:

*denumirea articolului va avea următorul cuprins:*

**„Articolul 8. Categoriile, clasele și tipurile activității de asigurare”**

*articolul se completează cu alineatul (3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:*

La pct. 3 pe plan redacțional propunem excluderea sintagmei “se modifică”. Obiecția este valabilă tuturor situațiilor similare din proiect.

Norma inserată la alin. (8) al art. 24 necesită a fi redactată în scopul redării unei clarități în ceea ce privește actul legislativ de referință or, actul legislativ trebuie să respecte condițiile legalității, accesibilității și preciziei.

Cu referire la completarea legii cu articolele 24<sup>1</sup>-24<sup>6</sup>, atenționăm asupra respectării normelor de tehnică legislativă privind numerotarea elementelor structurale și formula utilizată în acest sens. Astfel recomandăm următoarea formulă:

*4. Legea se completează cu articolele 24<sup>1</sup> - 24<sup>6</sup> cu următorul cuprins:*

La art. 24<sup>5</sup> în redacția propusă de autor, menționăm că, dispozițiile inserate în acest articol conțin două idei diferite, modul de eliberarea a copiilor și taxele de eliberarea a licenței și a copiilor. Prin urmare, reieșind din faptul că, articolul ca element structural al actului legislativ cuprinde de regulă o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date, propunem includerea dispozițiilor privind copiile autorizate de pe licență în art. 24<sup>4</sup> or, această normă va avea un caracter unitar cu dispozițiile articolului respectiv. În context, art. 24<sup>5</sup> va reglementa taxele de eliberare a licenței și a copiilor.

La art. 24<sup>6</sup> alin. (4) se va ține cont de faptul că, prin *Hotărîrea Guvernului nr. 314 din 22 mai 2017, Întreprinderea de Stat „Camera Înregistrării de Stat”* s-a reorganizat prin fuziune (absorbție) cu Instituția publică „Agenția Servicii Publice”. Astfel, înregistrarea de stat a persoanelor juridice, filialelor și reprezentanțelor acestora și a persoanelor fizice întreprinzători individuali intră în domeniile de competență ale Instituției publice „Agenția Servicii Publice”, potrivit statutului acesteia.

La art. 26 alin. (1) lit. e) pentru asigurarea unei exprimări clare și concise se va reformula sintagma „nu a dus la îndeplinirea măsurilor”.

Complementar se va revedea numerotarea elementelor structurale ale art.26.

La art. 26<sup>1</sup> menționăm că, dispozițiile respective nu stabilesc care este termenul pentru care se instituie procedura de supraveghere. Astfel, pentru evitarea unor interpretări eronate, eventual abuzive, recomandăm redactarea normelor respective în raport cu art. 27 care reglementează consecințele retragerii licenței asigurătorului.

La art. 26<sup>1</sup> alin. (4) pentru asigurarea unei exprimări clare, propunem reformularea expresiei „în virtutea atribuțiilor delegate operațiunile acestuia”.

La art. 31 recomandăm redactarea normei propuse la lit. j) astfel încât, să respecte concepția generală și caracterul unitar al alin. (3).

Complementar la art. 31 menționăm că, sintagma „tot felul de remunerații” este formulată ambiguu, iar ca urmare subiecții acestor reglementări pot admite interpretări eronate sau chiar abuzive.

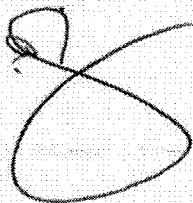
La pct. 10 din proiect atenționăm că, nu este clară intenția autorului privind completarea art. 49 alin. (2) lit. d) din lege sau dacă propunerea respectivă se va atribui unei alte norme din articolul respectiv.

La art. 50 alin. (6) pentru previzibilitatea normei, sugerăm reformularea expresiei „în măsura în care îi sunt aplicabile”.

La art. 51 alin. (3) lit. d) se va respecta uniformizarea noțiunilor utilizate în actul legislativ supus amendării, astfel, sintagma „a doua oară” se va substitui cu „repetat”.

În contextul celor menționate supra, autorul proiectului urmează să înlăture deficiențele identificate prin prisma recomandărilor înaintate.

Secretar de stat



Eduard SERBENCO



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE  
A LEGISLAȚIEI

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD-2012, mun. Chișinău,  
tel.: 0 22 820879, fax: 0 22 820883  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

Nr. 17/11 22 februarie 2018

**Comisia Națională a Pieței Financiare**

Cu referire la scrisoarea nr. 06 – 409 din 14 februarie 2018 privind examinarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 407-XVI din 21 decembrie 2006 cu privire la asigurări, inclus în pct. 240 din Secțiunea V, Capitolul 6 „Dreptul de stabilire, comerțul cu servicii și comerțul electronic” din Planul Național de Acțiuni pentru Implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017 – 2019 (PNAAA 2017-2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1472 din 30.12.2016, Centrul de Armonizare a Legislației comunică următoarele.

Din punct de vedere al Dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul proiect de Lege se circumscrie reglementărilor UE statuate la nivelul UE, subsumate Politicii europene în domeniul asigurărilor.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 407-XVI din 21 decembrie 2006 cu privire la asigurări își propune să reglementeze procedura de licențiere a activității de asigurare, prin fixarea normelor cu privire la condițiile specifice de asigurare și reasigurare și modalitatea de supraveghere a întreprinderilor de asigurare/reasigurare.

Scopul proiectului este de a pune activitatea profesionistă în domeniul asigurărilor într-un cadru legal corespunzător, cu luarea în considerație a particularităților necesare bunei funcționări a acesteia în condițiile actuale, simplificând totodată, în scop de optimizare, procedurile necesare desfășurării activității conform cerințelor stabilite de legislație. În același timp, proiectul național urmărește redefinirea în sensul consolidării spectrului de activități licențiate din cadrul domeniului asigurărilor, precum și procedurilor aferente acestora.

Domeniul activității de asigurare este reglementat la nivel UE prin Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II). Aceasta are ca scop instituirea cadrului normativ în domeniul asigurărilor și reasigurărilor și stabilește norme cu privire la eliberarea autorizației și condițiile care urmează să fie îndeplinite pentru aceasta.

Directiva 2009/138/CE reprezintă o prioritate în sensul Anexei XXVIII-A „Norme aplicabile serviciilor financiare” a Titlului IV „Cooperare economică și alte tipuri de cooperare sectorială” din Acordul de Asociere RM-UE, având termen de implementare 7 ani de la intrarea în vigoare a AA RM-UE (2021).

**COMISIA NAȚIONALĂ  
A PIETEI FINANCIARE**  
Nr. 15/16 22 februarie 2018

Procedura de autorizare a activității de asigurare directă și de reasigurare este reglementată propriu-zis de Capitolul II al Directivei 2009/138/CE, care fixează principiile de bază ale acesteia.

Aceste principii se referă la:

1. Activitatea de asigurare/reasigurare este o activitate autorizată;
2. Autorizarea se eliberează de autoritatea națională de supraveghere în domeniul vizat;
3. Eliberarea autorizației este condiționată de îndeplinirea unor **condiții generale** fixate de Directiva 2009/138/CE (de ex., prezentarea unui plan de afaceri, deținerea de fonduri proprii, respectarea sistemului de guvernanță, etc.);
4. Activitatea de autorizare se supune **condițiilor de autorizare specifice** stabilite de fiecare stat membru în parte (a se vedea art. 15 (5) din Directiva 2009/138/CE).

Astfel, din analiza comparativă realizată asupra proiectului național, în raport de dreptul UE incident, se constată că acesta asigură implementarea Capitolului II "Accesul la activitate" și a art. 144 din Capitolul VII din Directiva 2009/138/CE, fiind un exercițiu de transpunere, prin reglementări naționale de punere în aplicare, a condițiilor și principiilor stabilite de Directiva UE.

*Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punctul de vedere al transunerii:*

- Stabilește obligativitatea autorizării activității de asigurare/reasigurare (art. 14 (1) din Directiva 2009/138);
- Instituie prevederi instituționale referitoare la autoritatea de supraveghere în domeniu (art. 14 (2) din Directiva 2009/138);
- Prevede obligativitatea prezentării unui plan de afaceri pentru derularea activității de asigurare/reasigurare (art. 15 (5) și art. 18 (1) (c) din Directiva 2009/138);
- Fixează temeiul legal pentru detalierea condițiilor specifice de autorizare a activității de asigurare/reasigurare (art. 15 (5) din Directiva 2009/138);
- Fixează obligativitatea deținerii integrale a capitalului social și prezentare dovezilor în acest sens, prin certificatul bancar (art. 18 (1) (d) din Directiva 2009/138/CE);
- Instituie norme privind respectarea sistemului de guvernanță în cadrul întreprinderii de asigurare/reasigurare (art. 18 (1) (g) din Directiva 2009/138);
- Prevede norme de reglementare a ordinului de numire a reprezentantului de despăgubiri (art. 18 (1) (h) din Directiva 2009/138/CE);
- Fixează norme privind temeiurile de retragere a licenței în domeniu (art. 144 din Directiva 2009/138/CE);
- Instituie principiul de retragere a licenței în cazul în care asiguratorul nu a început să desfășoare activitatea timp de un an de la data eliberării licenței sau nu mai activează timp de 6 luni consecutiv (art. 144 (a) din Directiva 2009/138/CE).

#### *Observații privind clauza de armonizare*

Pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100 din 22 decembrie 2017 cu privire la actele normative și Hotărîrea Guvernului nr. 1345 din 24 noiembrie 2006 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară, după partea introductivă a proiectului național urmează a fi inserată clauza de armonizare în următoarea redacție: „Prezenta lege transpune Capitolul II și art. 144 din Directiva nr. 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurare a activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), astfel cum a fost ultima

oară modificată prin Directiva (UE) 2016/2341 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 335, 17.12.2009”.

În contextul celor expuse *supra*, pentru respectarea rigorilor înaintate față de proiectele cu relevanță UE, suplimentar introducerii clauzei de armonizare în proiectul național, se va întocmi și Tabelul de concordanță, care trebuie să reflecte modalitatea de implementare a normelor europene și reglementările naționale de aplicare corespundente, în conformitate cu concluziile prezentului aviz, pentru prezentarea setului de materiale complet Guvernului spre examinare și aprobare.



Natalia SUCEVEANU  
Director