



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/8408 din 13.12.2022

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Cancelaria de Stat, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, precum și pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 18.11.2022, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web indicată supra, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: *„În scopul perfecționării cadrului normativ și promovării pe bază de merit a celor mai potriviți candidați la funcțiile de conducere de nivel superior, proiectul își propune operarea modificărilor în partea ce ține de asigurarea interimatului funcției publice de conducere de nivel superior.*

*De asemenea, proiectul își propune operarea modificărilor în partea ce ține de oferirea posibilității funcționarilor publici pe lângă activitatea de bază, de a desfășura alte activități remunerate în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene. Ceea ce ar oferi funcționarilor publici oportunitatea de dezvoltare a abilităților în domeniul cercetării și inovării, precum și posibilitatea de a fi remunerați (exemplu: Orizont Europa - program de finanțare al UE pentru cercetare și inovare).*

*În același context, se remarcă că, în scopul cultivării climatului de integritate instituțională precum și abordării uniforme și echitabile comparativ cu funcționarii publici angajați prin concurs, prevederile Legii nr. 158/2008 au fost completate cu posibilitatea solicitării actelor confirmative de la Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate, pentru persoanele care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior.”*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, în partea ce ține de asigurarea interimatului funcției publice de conducere de nivel superior, includerea activității de cercetare și inovare în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare derulate la nivelul Uniunii Europene. La fel, proiectul stabilește posibilitatea verificării persoanelor care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior și funcții publice de conducere de conducător de către Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public privind promovarea în funcții publice de conducere de nivel superior și în funcții publice de conducere de conducător a unor persoane integre.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Potrivit notei informative: „Proiectul nu implică cheltuieli financiare suplimentare”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;
- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul nu reglementează activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în scopul perfecționării cadrului normativ și promovării pe bază de merit a celor mai potriviți candidați la funcțiile de conducere de nivel superior. Prin proiect se propune modificarea Legii nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, în partea ce ține de asigurarea interimatului funcției publice de conducere de nivel superior, includerea activității de cercetare și inovare în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare derulate la nivelul Uniunii Europene. La fel, proiectul stabilește posibilitatea verificării persoanelor care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior și funcții publice de conducere de conducător de către Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate.

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Prevederile proiectului corespund scopului declarat de către autor în nota informativă și acesta este în conformitate cu interesul public.

În normele formulate prin proiectul supus expertizei anticorupție n-au fost identificați careva factori și riscuri de corupție.

13.12.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:



Xenia VAMES, Inspector principal