



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

17 decembrie 2013

CEB nr. 6/439

RAPORT **asupra proiectului de lege pentru modificarea și** **completarea unor acte legislative** **(nr. 491 din 03 decembrie 2013), I lectură**

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege conține propuneri care rezultă din politica bugetar, fiscală și vamală pe anul 2014 bazată pe prevederile Programului de activitate al Guvernului Republicii Moldova, viitorului Acord de Liber Schimb Aprofundat și Comprehensiv dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, avînd ca scop consolidarea capacităților instituțiilor statului în vederea colectării veniturilor bugetare și eficientizării administrării fiscale și vamale și diminuării proporțiilor de evaziune fiscală și vamală.

Proiectul prezentat conține 37 de articole care propun modificarea și completarea a 35 de legi, o parte din ele conțin propuneri de ajustare a legislației naționale la legislația acquis-ul comunitar, consolidarea și eficientizarea utilizării resurselor financiare publice precum și înlăturarea unor contradicții legislative.

Proiectul de lege în cauză prevede acordarea unor facilități fiscale întru dezvoltarea capacităților întreprinderilor și reprezintă temelia în baza căruia a fost elaborat proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2014.

O mare parte de modificări și completări se propun la Codul fiscal, Legile de punere în aplicare ale unor titluri ale Codului fiscal, Codul vamal, Legea privind tariful vamal și altele, care vizează următoarele:

- pentru persoanele fizice - majorarea mărimii scutirii personale anuale de la 9120 lei – în anul 2013 la 9516 lei - în anul 2014, majorarea mărimii scutirii anuale a persoanelor întreținute de la 2040 lei – în anul 2013 la 2124 lei – în anul 2014, majorarea mărimii scutirii majore de la 13560 lei în anul 2013 la 14148 lei – în anul 2014;

- pentru persoane fizice și întreprinzătorii individuali majorarea sumei venitului impozabil cu 7% de la 26700 lei la 27852 lei;

- acordarea dreptului de a deduce în scopuri fiscale cheltuielile suportate de angajatori pentru asigurarea angajaților cu hrană transport și studii profesionale;

- reintroducerea cotei reduse a TVA de 8% în schimbul cotei standard de 20% pentru producția de fabricație proprie din fitotehnie și horticultură în formă naturală, producție de fabricație proprie din zootehnie în formă naturală, masă vie și sacrificată și zahăr din sfeclă de zahăr produsă și/sau livrată pe teritoriul țării;

- introducerea scutirii de TVA la importul și/sau livrarea pe teritoriul țării a tractoarelor agricole și anumite tehnici agricole în vederea dezvoltării sectorului agricol;

- reintroducerea scutirii de TVA a activelor materiale pe termen lung utilizate nemijlocit la fabricarea produselor, prestarea serviciilor/executarea lucrărilor, destinate includerii în capitalul statutar (social), cu condiția că aceste active nu pot fi comercializate, transmise în arendă, locațiune, uzufruct, leasing, pe parcursul a 36 de luni;

- majorarea limitei neimpozabile de la 200 euro la 300 euro a valorii în vamă a mărfurilor introduse de către persoane fizice fără achitarea drepturilor de import;

- micșorarea termenului de restituire a TVA la investiții (cheltuieli) capitale de la 3 perioade fiscale la 45 de zile și redefinirea noțiunii de investiții capitale în vederea specificării destinației productive a acestora;

- scutirea de drepturile de import a mărfurilor consumabile importate de forța militară străină destinate uzului sau consumului exclusiv al forței militare și al componenței civile;

Un bloc important prevăzut în proiectul de lege este majorarea cotelor accizelor prin ajustarea la rata inflației prognozată pentru anul 2014 și anume:

- majorarea cotelor accizelor la produsele petroliere importate și/sau livrate pe teritoriul Republicii Moldova la mărimea creșterii anuale a produsului intern nominal prognozat pentru anul 2014 față de anul 2013 în mărime de 9,3%;

- majorarea cotei accizului la articolele din tutun de la poziția tarifară 240220, țigarete cu filtru de la 45 lei+24% la 50 lei+31% pentru 1000 bucăți și respectiv țigarete fără filtru de la 30 lei la 50 lei pentru 1000 bucăți. Această propunere urmează a fi examinată suplimentar în a doua lectură;

- majorarea cotelor accizelor stabilite în sume fixe, prin ajustarea acestora la rata inflației prognozată pentru anul 2014 și anume la bere, la băuturile alcoolice tari, la articole de bijuterie sau de giuvaiergerie precum și la mijloacele de transport importate în țară.

În scopul impulsionării economiei țării se propune prelungirea termenului de plată a TVA și taxei vamale pentru o perioadă de 180 de zile din momentul importului materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare utilizate la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului.

Totodată, proiectul de lege mai prevede:

- extinderea față de toți agenții economici a facilității fiscale privind dreptul la reducerea venitului impozabil cu o sumă calculată prin înmulțirea salariului mediu anual pe țară din anul precedent anului fiscal de gestiune la creșterea numărului scriptic mediu al salariaților;

- perfecționarea mecanismului de aplicare a metodelor și surselor indirecte de estimare a obligației fiscale privind impozitul pe venit;

- anularea scutirii de TVA pentru serviciile acordate de administratorii proceselor de insolabilitate, de restructurare judiciară, de faliment și de lichidare, precum și proprietatea întreprinderilor declarate în procesele menționate;

- reintroducerea plafonului de înregistrare a facturilor fiscale în Registrul general electronic al facturilor fiscale de 50000 lei pentru toți subiecții impozabili cu TVA și introducerea facturii fiscale electronice;

- revederea sistemului de sancțiuni fiscale pentru neutilizarea mașinilor de casă și de control cu memorie fiscală, terminalelor de plată în numerar, pentru comercializarea, transportarea sau depozitarea mărfurilor cu sau fără „Timbre de acciz” falsificate sau nevalabile, pentru neprezentarea, prezentarea tardivă sau prezentarea informațiilor neautentice organului fiscal, etc.

- revederea modului de calculare și aplicare a taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova pentru autovehiculele mixte, prin aplicarea doar a unei taxe aferente transportului de mărfuri sau celui de pasageri;

- prelungirea cu un an a termenului de implementare a următoarei etape a noului sistem de impozitare a bunurilor imobiliare cu destinație locativă – apartamente și case de locuit individuale din localitățile rurale, etc;

- modificarea termenului de prezentarea a dărilor de seamă fiscale stabilit la sfârșitul lunii prin prezentarea acestora la data de 25 a lunii;

- anularea taxei pentru efectuarea controlului electronic al mărfurilor plasate în regim vamal de tranzit și transportate cu mijloace de transport auto;

- modificarea bazei de calcul a drepturilor de import în cazul punerii în liberă circulație a unui obiect al leasingului la expirarea contractului de leasing;

- introducerea conceptului de Agent Economic Autorizat, care permite agenților economici rezidenți să beneficieze de facilitarea accesului la proceduri vamale simplificate, beneficii referitoare la securitate și siguranță;

- introducerea normelor în Codul vamal ce țin de executarea silită a obligației vamale, deoarece procedura existentă este inefficientă și nu asigură colectarea la timp a tuturor datoriilor de la plătitorii vamali;

- introducerea conceptelor noi ce țin de administrarea riscurilor, culoar de control vamal, culoarul verde, culoarul galben, culoarul roșu, culoarul albastru de vămuire;

- perfecționarea cadrului legal referitor la activitatea echipelor mobile a Serviciului vamal, prin acordarea drepturilor de a efectua controlul clădirilor, depozitelor, terenurilor, sediilor și altor obiective unde se presupune eschivarea de la plata drepturilor de import a mărfurilor;

- majorarea sancțiunilor fiscale în scopul minimizării evaziunilor fiscale și sancțiunilor în domeniul vamal în scopul minimizării cazurilor de trecere ilegală a mărfurilor, asigurarea reglementărilor vamale precum și securității economice a statului. Totodată, mărimea acestor sancțiuni urmează a fi examinate suplimentar pentru lectura a doua;

- introducerea mecanismului de depunere a depozitului bănesc, garanției bancare sau garanției brokerului vamal la ridicarea mărfii în vamă de către declarant pentru cazul amânării determinării definitive a valorii în vamă;

- majorarea censului de vîrstă a tractoarelor importate pentru agricultură de la 12 ani la 20 ani;

- simplificarea procedurii de distrugere a mărfurilor străine aflate sub supraveghere vamală.

Proiectul de lege prevede modificări la Legea cu privire la patenta de întreprinzător prin care se propune interzicerea deținerii a două sau mai multe patente cu același gen de activitate, valabile concomitent, stabilește condițiile de încetare și suspendare a patentei de întreprinzător.

Concomitent, se propune acordarea dreptului Inspecției financiare din subordinea Ministerului Finanțelor efectuarea reviziilor/controalelor economico-financiare a activității agenților economici de drept public/privat la solicitarea organelor de urmărire penală.

Proiectul de lege prevede stabilirea termenului de 30 iunie inclusiv a anului imediat următor a anului de gestiune privind transferarea defalcărilor la bugetul de stat sau local a profitului net a întreprinderilor de stat sau întreprinderile fondate de consiliile locale.

Modificările propuse la Legea privind societățile pe acțiuni constă în obligarea efectuării auditului rapoartelor financiare la entitățile economice cu cota majoritară a statului în capitalul social. Auditul respectiv se propune a fi obligatoriu și pentru întreprinderile de stat.

Propunerile la Codul penal și Codul contravențional țin de prevenirea fenomenului de falsificare a semnelor de marcă de stat și utilizarea acestora, de fabricare, de comercializare a articolelor din metale prețioase și pietre prețioase cu marcajul fals. Totodată, la Codul contravențional se prevăd sancțiuni pentru încălcarea regulilor privind vinieta, sancțiuni pentru împiedicarea activității în cadrul executării silite a obligației vamale precum și sancțiuni pentru nerespectarea regulilor în transportul rutier, feroviar, electric și naval.

Un bloc important se propune modificarea Legii contabilității prin stabilirea componenței situațiilor financiare complete și simplificate, raportarea financiară, modificarea condițiilor de numire a contabililor-șefi ai entităților de interes public.

Modificare importantă în proiectul de lege este amendarea Legii privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici prin care se propune extinderea termenului de intrare în vigoare a normelor ce țin de majorarea cheltuielilor de personal în partea ce ține de acordarea premiului anual egal cu 10% din salariul anual total pînă în anul 2016 pe motivul lipsei mijloacelor bugetare.

În proiectul de lege supus examinării sunt prevăzute și alte modificări și completări, inclusiv de ordin redacțional.

Pornind de la cele menționate și ținînd cont de avizele comisiilor permanente, Comisia susține conceptual proiectul de lege și îl propune Parlamentului spre aprobare în prima lectură.

Veaceslav IONIȚĂ,
Președintele Comisiei