



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-5985 din 29.09.2020

La nr. 387 din 11.09.2020

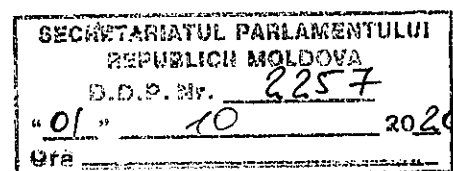
Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr.1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producție „Valkaneș”.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA





RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/6829 din 29.09.2020

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producție „Valkaneș”

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul, iar autori nemijlociți sunt Deputații în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului normativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Într-o altă ordine de idei se remarcă faptul că potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, zona liberă este creată la propunerea Guvernului. Această prevedere este bazată pe faptul că anterior creării unei zone economice libere sau a unei subzone, potrivit art. 3 alin. (2) și art. 4 din aceeași lege, este necesară:

- asigurarea de către inițiatori a întocmirii studiului de fezabilitate privind oportunitatea creării subzonei;
- efectuarea expertizei oportunității creării subzonei, care este asigurată de Ministerul Economiei și Infrastructurii;
- acceptul Ministerului Economiei și Infrastructurii în privința propunerii creării subzonei.

Prin urmare, având în vedere că setul de materiale ce însoțește proiectul nu cuprinde actele menționate *supra*, se recomandă ca, anterior aprobării de către Parlament, proiectul să fie remis Guvernului pentru asigurarea îndeplinirii tuturor acțiunilor și actelor necesare.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie nu se regăsește pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la transparența procesului de elaborare a deciziilor, statuate la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Deși proiectul a fost elaborat cu abateri de la normele legale cu privire la transparența în procesul decizional, părțile interesate au avut acces la proiect și materialele aferente acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, *„Proiectul Legii pentru modificarea articolului 1 din Legea nr. 1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producție „Valkaneș” a fost elaborat cu scopul utilizării eficiente a proprietății publice, stimulând construcția unui complex modern pentru gestionarea regională a situațiilor de urgență, precum și crearea locurilor de muncă suplimentare prin atragerea investițiilor străine.*

Proiectul de lege prevede extinderea subzonei în mun. Comrat în Zona Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producție „Valkaneș” (în continuare - parcul industrial) datorită includerii unui teren de 0,9655 hectare (numărul cadastral 9601205.151), amplasat pe str. Buzin nr. 2 a mun. Comrat, care a fost transferat administrației parcului de producție prin decizia Consiliului municipal Comrat.

Proiectul de lege prevede și transferul către administrația parcului industrial al unei clădiri cu o suprafață de 3732,2 m.p., care este proprietatea statului, aflată în prezent în jurisdicția Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova”.

Analizând normele elaborate s-a constatat că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se urmărește extinderea Zonei Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producție „Valkaneș” prin adăugarea în componența acesteia a unui teren cu suprafața de 0,9655 ha și a unei clădiri amplasată pe acest teren cu suprafața de 3732,2 m.p. Respectiv, beneficiile economice ale

regimului juridic al zonei economice libere vor profita noilor potențiali rezidenți și economiei naționale.

Cu toate acestea, setul de materiale parvenite împreună cu proiectul nu conțin acte ce ar confirma respectarea rigorilor art. 3 alin. (2) și art. 4 din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere. În acest sens, se atenționează despre necesitatea implicării Guvernului în procesul de promovare a proiectului, astfel încât să se asigure întocmirea studiului de fezabilitate și expertiza oportunității creării subzonei. Ignorarea regulilor procedurale specifice de elaborare a proiectelor ce vizează zonele economice libere poate avea un impact negativ la etapele ulterioare de implementare a proiectului, asupra proprietății publice și chiar asupra activității zonei libere vizate de proiect.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, redând în acest sens principalele prevederi ale proiectului și elementele noi, precum și modul de încorporare a proiectului în cadrul normativ în vigoare.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

Potrivit datelor din nota informativă, „*Adoptarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat*”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.*

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale

și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează activitatea agenților publici și nici a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

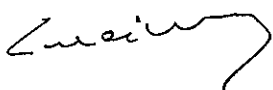
III. Concluzia expertizei

Proiectul vizează modificarea Legii nr. 1527/1998 privind Zona Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producție „Valkaneș”. În acest sens, se propune includerea în componența Zonei Economice Libere a unui teren de 0,9655 ha amplasat în mun. Comrat, str. Buzin nr. 2, precum și construcția de pe acesta cu suprafața de 3732,2 m.p.

În setul de materiale parvenite împreună cu proiectul nu se conțin date despre efectuarea studiului de fezabilitate și expertiza oportunității creării subzonei potrivit rigorilor stabilite de art. 3 alin. (2) și art. 4 din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere.

Conținutul proiectului în redacția parvenită la efectuarea expertizei anticorupție nu conține factori de risc care să genereze riscuri de corupție, însă pentru promovarea în continuare a proiectului urmează să se asigure desfășurarea procedurilor reglementate de Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere.

29.09.2020



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Ilie Creciun , Inspector principal