



Parlamentul
Republicii Moldova

CSN 06 nr. 38

14. 02. 2024

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

RAPORT

asupra proiectului de lege cu privire la frontiera de stat a

Republicii Moldova

(Nr. 451 din 06.12.2023, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și informează asupra următoarelor.

Proiectul a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din 15 decembrie 2023.

Pentru lectura a doua au fost examinate propunerile și obiecțiile expuse în avizul Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, avizele comisiilor permanente, precum și amendamentul deputatului Lilian Carp, iar decizia membrilor Comisiei se regăsește în anexa la prezentul raport. De asemenea, proiectul a fost supus redactării din punct de vedere al corectitudinii lingvistice.

În rezultatul examinării, Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, cu votul majorității membrilor săi, propune proiectul de lege nr. 451/2023 spre examinare și adoptare în a doua lectură în cadrul ședinței plenare a Parlamentului.

Lilian CARP
Președintele Comisiei

L E G E

cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune:

a) parțial Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 77 din 23 martie 2016, așa cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2021/1134 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021;

b) art. 14 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295 din 21 noiembrie 2018;

c) art. 3 alin. (1) și (2), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1) din Directiva 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind obligația operatorilor de transport de a comunica datele privind pasagerii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 261 din 6 august 2004.

Capitolul I **DISPOZIȚII GENERALE**

Articolul 1. Obiectul și scopul legii

(1) Prezenta lege reglementează raporturile juridice, organizaționale, administrative și de altă natură, apărute în procesul de stabilire, întreținere și asigurare a regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră și a regimului punctelor de trecere.

(2) Scopul prezentei legi este asigurarea securității statului prin implementarea conceptului european de management integrat al frontierei, precum și asigurarea drepturilor fundamentale la frontieră.

Articolul 2. Noțiuni generale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

agrement în zona de frontieră (în continuare și *agrement*) – acțiuni și activități desfășurate în zona de frontieră până la fâșia de protecție cu scop de recreere, cu excepția vânătorii;

apă de frontieră – porțiuni de apă curgătoare sau stătătoare pe care trece linia frontierei de stat;

consemn la frontieră – date introduse în Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră cu privire la persoane, mijloace de transport și documente. Consemnul la frontieră este o măsură instituită în baza actelor de dispoziție ale organelor abilitate: ordonanțe ale organului de urmărire penală, acte ale instanței de judecată, acte ale executorului judecătoresc. Existența consemnului la frontieră se verifică de către Poliția de Frontieră la efectuarea controlului la trecerea frontierei, cu întreprinderea măsurilor ce se impun;

control al frontierei – activitate desfășurată la frontiera de stat ca răspuns, în exclusivitate, la o intenție de a trece sau la un act de trecere a frontierei de stat și care constă în supravegherea frontierei și controlul la trecerea frontierei bazat pe analiză de risc și alte informații;

control în linia a doua – metodă suplimentară de control la trecerea frontierei care include controlul persoanelor, inclusiv corporal, al documentelor, al bunurilor pe care le dețin, precum și al mijloacelor de transport, ce poate fi efectuat într-un loc special, separat de locul efectuării controlului în prima linie, în condițiile cadrului normativ;

control în prima linie – metodă de control la trecerea frontierei care include controlul documentelor persoanelor, controlul mijloacelor de transport și al actelor acestora;

control la trecerea frontierei – control al persoanelor, inclusiv al mijloacelor de transport și al bunurilor pe care le dețin, efectuat la punctele de trecere a frontierei de stat pentru autorizarea intrării sau părăsirii teritoriului Republicii Moldova;

criminalitate transfrontalieră – activitate infracțională desfășurată de una sau mai multe persoane pe teritoriul a cel puțin două state;

culoar de frontieră – fâșie de teren situată de o parte și de alta a frontierei de stat, stabilită în baza tratatelor încheiate de Republica Moldova cu statele vecine în scopul de marcare a frontierei de stat cu semne de frontieră;

demarcare a frontierei de stat – desemnare, în conformitate cu materialele de delimitare, a liniei frontierei de stat în teren cu semne de frontieră stabilite;

document de călătorie – orice tip de document ce acordă dreptul pentru autorizarea trecerii frontierei de stat, prevăzut de actele normative, precum și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

fâșie de protecție a frontierei de stat – fâșie de teren, de la linia frontierei de stat în interior, marcată pentru întreținerea frontierei de stat, protejarea semnelor de frontieră și asigurarea controlului accesului la linia frontierei de stat;

frontiera de stat a Republicii Moldova (în continuare – *frontieră de stat*) – linia ce desparte pe uscat și pe apă teritoriul Republicii Moldova de teritoriile statelor vecine, iar în plan vertical delimitează spațiul aerian și subsolul Republicii Moldova de spațiul aerian și subsolul statelor vecine;

incident de frontieră – faptă ce atentează la regimul frontierei de stat;

management integrat al frontierei de stat – coordonare și cooperare națională și internațională între toate autoritățile și instituțiile publice implicate în asigurarea securității frontaliere și facilitarea comerțului pentru a stabili un management efektiv, eficient și coordonat al frontierei;

persoane vulnerabile – minori, inclusiv neînsoțiți, persoane cu dizabilități, persoane în vârstă, femei însărcinate, părinți singuri cu copii minori, victime ale traficului de persoane, persoane care suferă de afecțiuni grave, persoane cu deficiențe mintale și persoane care au fost supuse torturilor, violurilor sau altor forme grave de violență psihologică, fizică sau sexuală, precum și alte persoane care din cauza unei deficiențe sau insuficiențe a capacităților personale nu sunt în măsură să își protejeze interesele personale;

punct de trecere – orice loc organizat și autorizat pentru trecerea frontierei de stat instituit de Guvern;

regim al frontierei de stat – totalitate a regulilor de întreținere și trecere a frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, de trecere peste frontiera de stat a mărfurilor și a altor bunuri;

regim al punctelor de trecere – reguli de intrare, ședere și ieșire a persoanelor și/sau a mijloacelor de transport, precum și reguli pentru activități neinterzise de prezenta lege;

regim al zonei de frontieră – reguli de intrare, ședere și ieșire a persoanelor și a mijloacelor de transport în/din fâșia de protecție a frontierei de stat, de evidență, întreținere și utilizare a mijloacelor plutitoare, de vânătoare, pescuit, pășunat, agrement și efectuare a operațiunilor aeriene cu aeronave de stat fără pilot, de desfășurare a activităților economice și de altă natură în zona de frontieră și în spațiul acvatic de frontieră, precum și de soluționare a incidentelor la frontieră;

securitate frontalieră – parte integrantă a securității naționale care asigură, prin intermediul managementului integrat al frontierei de stat, supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, precum și combaterea criminalității transfrontaliere;

semn de frontieră – construcție genistică, constituită din unul sau mai multe elemente, pentru marcarea frontierei de stat în teren;

sistem de control al frontierei – totalitate a activităților de supraveghere a frontierei, de control la trecerea frontierei, schimb de informații, cooperare, analiză și constatare a amenințărilor și riscurilor, de combatere a criminalității transfrontaliere;

situație de maximă urgență – situație la frontiera de stat, care necesită a fi rezolvată fără amânare;

zonă de frontieră – teritoriu cu lățimea de 10 km de la frontiera de stat către interior, de-a lungul frontierei de stat.

Capitolul II

TRASAREA ȘI MARCAREA FRONTIEREI DE STAT

Articolul 3. Trasarea și marcarea frontierei de stat

(1) Frontiera de stat se stabilește în tratatele încheiate de Republica Moldova cu statele vecine în baza totalurilor activității comisiei mixte de demarcare a

frontierei de stat și se marchează în teren cu semne de frontieră clar vizibile. Tratatul privind trasarea și marcarea frontierei de stat în teren se ratifică de către Parlament.

(2) Frontiera de stat se trasează:

- 1) pe uscat – pe liniile distinctive de relief;
- 2) pe sectoarele acvatice – pe linie dreaptă, frântă sau curbă, de la un semn de frontieră la altul, precum urmează:
 - a) pe sectoarele navigabile – pe mijlocul râului ori pe mijlocul brațului lui, pe mijlocul șenalului navigabil principal sau pe talvegul râului;
 - b) pe sectoarele nenavigabile – de regulă, pe axa care unește punctele de ieșire a frontierei de stat la malurile bazinului de apă, pe mijlocul pânzei de apă a bazinului sau a brațului principal.

(3) Frontiera de stat care trece pe apele de frontieră nu se modifică nici la schimbarea conturului malurilor lor sau a nivelului apei, nici la modificarea albiei acestora într-o parte ori alta, dacă Republica Moldova și statele vecine nu convin altfel.

(4) Pe podurile, construcțiile hidrotehnice care trec peste apele de frontieră, frontiera de stat se trasează prin mijlocul acestor construcții sau pe axa lor tehnologică, indiferent de trecerea frontierei de stat pe apă.

Articolul 4. Semnele de frontieră și fâșia de protecție a frontierei

(1) Forma, dimensiunile, coloritul semnelor de frontieră și modul de instalare a acestora se stabilesc de către Guvern în baza documentelor de demarcare.

(2) Pentru stabilirea semnelor de frontieră se instituie culoarul de frontieră. Terenurile culoarului de frontieră fac parte din domeniul public al statului. Culoarul de frontieră și lățimea acestuia se convin prin tratate încheiate de către Republica Moldova cu statele vecine.

(3) Fâșia de protecție a frontierei de stat se stabilește de la frontiera de stat în interior și are o lățime de 15 metri. În apele de frontieră sau în locurile din imediata apropiere a acestora, în zonele forestiere, precum și acolo unde terenurile sunt mlăștinoase sau supuse erodărilor și alunecărilor de teren, fâșia de protecție a frontierei de stat poate fi stabilită de o lățime mai mare. Fâșia de protecție a frontierei de stat este proprietate a statului și se acordă în folosință Poliției de Frontieră, pe un termen nelimitat, în conformitate cu cadrul normativ. Fâșia de protecție a frontierei de stat se determină și se marchează de către Poliția de Frontieră. Pe fâșia de protecție a frontierei de stat, Poliția de Frontieră are dreptul să instaleze mijloace tehnice de supraveghere a frontierei.

(4) În fâșia de protecție a frontierei de stat se interzice instalarea și exploatarea mijloacelor tehnice și a construcțiilor neprevăzute pentru asigurarea sistemului de control al frontierei, cu excepția construcțiilor hidrotehnice, precum și a celor prevăzute de tratatele internaționale.

Capitolul III

SISTEMUL DE CONTROL AL FRONTIEREI

Articolul 5. Sistemul de control al frontierei

(1) Sistemul de control al frontierei asigură securitatea frontalieră pe întreg teritoriul Republicii Moldova, menținerea ordinii de drept la frontiera de stat, menținerea regimului frontierei de stat, regimului zonei de frontieră și regimului punctelor de trecere pentru a efectua controlul documentelor persoanelor, controlul mijloacelor de transport, controlul vamal al mărfurilor și bunurilor, precum și pentru a asigura inviolabilitatea frontierei de stat și a infrastructurii acesteia.

(2) Controlul frontierei de stat pe uscat și pe apele de frontieră este efectuat, în limitele stabilite de prezenta legi și de alte acte normative, de către Poliția de Frontieră, Serviciul Vamal, alte instituții cu competențe în domeniul managementului integrat al frontierei de stat.

(3) Supravegherea și controlul spațiului aerian al frontierei de stat sunt asigurate de către structurile centrale și forțele din subordinea Ministerului Apărării, în conformitate cu Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, Legea nr. 143/2012 privind controlul spațiului aerian.

(4) Regulile suplimentare privind controlul frontierei se stabilesc prin regulament aprobat de Guvern în conformitate cu prezenta lege și cu alte acte normative. Regulile specifice privind controlul frontierei se stabilesc de către Poliția de Frontieră, iar regulile specifice privind controlul vamal – de către Serviciul Vamal.

(5) La executarea atribuțiilor de control al frontierei, în caz de necesitate, poliștii de frontieră au dreptul să aplice forța fizică, mijloacele speciale și arma de foc din dotare în conformitate cu cadrul normativ.

(6) În scop de asigurare a securității statului și a ordinii publice, poliștii de frontieră transmit organelor de drept și altor autorități publice datele cu caracter personal referitoare la pasageri și altă informație pentru prelucrarea acestora, respectându-se cadrul normativ.

(7) Poliția de Frontieră colectează date cu privire la persoanele și mijloacele de transport care intenționează să traverseze frontiera de stat sau care sunt supuse controlului la trecerea frontierei, care se stochează direct în sistemele de evidență și se păstrează în conformitate cu cadrul normativ.

(8) În temeiul tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, activitățile din cadrul sistemului de control al frontierei menționate la alin. (1) pot fi efectuate, sub controlul autorităților Republicii Moldova, de către reprezentanții agențiilor specializate străine și internaționale în limitele prevăzute de aceste tratate, cu respectarea cadrului normativ al Republicii Moldova.

(9) Poliția de Frontieră eliberează permise/autorizații/avize, care nu sunt acte permissive în sensul art. 4 alin. (6) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, inclusiv în format electronic și pe suport de hârtie. Modul de eliberare a permiselor/autorizațiilor/avizelor este stabilit de Guvern.

(10) În baza acordurilor internaționale, a planurilor de cooperare, a planurilor de desfășurare a operațiunilor comune care derivă din acestea, Poliția de Frontieră desfășoară activități pentru asigurarea securității frontaliere.

Articolul 6. Supravegherea frontierei de stat

(1) Supravegherea frontierei de stat reprezintă activitatea realizată de către Poliția de Frontieră care presupune monitorizarea, inclusiv prin mijloace tehnice, a segmentelor de frontieră terestre, acvatice și a spațiului aerian dintre punctele de trecere a frontierei de stat, precum și a punctelor de trecere în afara programului de lucru al acestora, în scop de prevenire, depistare, cercetare și constatare a acțiunilor ilegale, de combatere a migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.

(2) În scop de realizare a supravegherii frontierei sunt folosite unitățile fixe și mobile, care își îndeplinesc atribuțiile prin patrulare sau prin prezența în locuri cu risc sporit. Efectivul și metodele de activitate sunt adaptate riscurilor și amenințărilor existente sau susceptibile.

(3) Supravegherea frontierei este efectuată de o manieră care să prevină și să descurajeze activitatea ilegală la frontiera de stat, inclusiv eludarea sau sustragerea de la controlul la trecerea frontierei.

(4) În baza tratatelor internaționale poate fi autorizată patrularea comună a frontierei de stat de către subdiviziunile naționale de control al frontierei și de cele ale statelor vecine.

(5) Imaginile foto și secvențele video acumulate prin intermediul aeronavelor de stat fără pilot, mijloacele tehnice fixe și mobile, dispozitivele de înregistrare foto/video și alte mijloace din dotarea Poliției de Frontieră pot fi utilizate în vederea realizării scopului prevăzut la alin. (3), precum și pentru constatarea faptelor infracționale și contravenționale.

(6) Alte reguli specifice privind utilizarea aeronavelor de stat fără pilot sunt stabilite prin hotărâre de Guvern.

Articolul 7. Controlul la trecerea frontierei

(1) Controlul la trecerea frontierei este parte componentă a sistemului de control al frontierei și reprezintă un complex de măsuri efectuate de către Poliția de Frontieră pentru a autoriza trecerea frontierei de stat de persoane și mijloace de transport, de către Serviciul Vamal pentru a autoriza trecerea peste frontiera de stat a mărfurilor, a bunurilor și a mijloacelor de transport.

(2) Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal pot delega reciproc unele competențe instituționale în punctele de trecere a frontierei de stat, în modul stabilit prin act normativ interinstituțional, aprobat de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal.

(3) În scop de combatere a migrației ilegale, a criminalității organizate, a contrabandei, a terorismului internațional și a altor infracțiuni, polițiștii de frontieră au dreptul să efectueze de sine stătător controlul mărfurilor și al altor bunuri. Excepție fac punctele de trecere a frontierei de stat unde controlul se efectuează în comun cu Serviciul Vamal, conform competențelor stabilite de actele normative.

(4) În timpul desfășurării controlului la trecerea frontierei se pot utiliza mijloace tehnice și dispozitive necesare. În punctele de trecere, în zona de frontieră și în alte sectoare de-a lungul frontierei de stat se pot instala aparate de înregistrare audio, video, fotografice și alte mijloace de înregistrare. Informația obținută cu ajutorul dispozitivelor tehnice și electronice poate fi folosită numai în scop de serviciu.

Articolul 8. Măsuri aplicabile la frontiera de stat în caz de agresiune armată împotriva Republicii Moldova

În caz de agresiune armată împotriva Republicii Moldova, la declararea stării de asediu sau de război, măsurile pentru respingerea agresiunii armate se efectuează în conformitate cu Constituția Republicii Moldova, Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, precum și cu alte acte normative.

Articolul 9. Prelucrarea datelor cu caracter personal

(1) Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal dispun de dreptul de colectare, înregistrare, organizare, stocare, păstrare, restabilire, adaptare ori modificare, extragere, consultare, utilizare, dezvăluire prin transmitere, diseminare sau în orice alt mod, alăturare ori combinare, blocare, ștergere sau distrugere a datelor cu caracter personal.

(2) Datele colectate potrivit alin. (1) se păstrează în conformitate cu Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

(3) Autoritățile administrației publice care prelucrează date cu caracter personal în procesul controlului la trecerea frontierei iau, în conformitate cu cadrul normativ, măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și a altor acțiuni ilicite.

(4) Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal asigură subiecților de date cu caracter personal realizarea drepturilor pe care le dețin în calitate de subiecți ai datelor cu caracter personal.

Capitolul IV DREPTURI FUNDAMENTALE LA FRONTIERĂ

Articolul 10. Dispoziții generale

(1) Autoritățile publice prevăzute de prezenta lege, în îndeplinirea sarcinilor care le revin, conform cadrului normativ, garantează protecția drepturilor fundamentale la frontieră, în conformitate cu dreptul relevant al Uniunii Europene și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(2) Mecanismul de monitorizare a respectării drepturilor fundamentale la frontiera de stat este stabilit de Guvern.

Articolul 11. Interzicerea discriminării

(1) În cadrul controlului la trecerea frontierei, persoanelor li se asigură respectarea demnității umane. Orice discriminare pe bază de gen, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinie politică sau orice alt criteriu este interzisă.

(2) Excluderea sau includerea unor forme și metode de control la trecerea frontierei de stat în privința persoanelor nu constituie discriminare.

Articolul 12. Drepturile minorilor și ale altor persoane vulnerabile

(1) În procesele de control al frontierei, autoritățile publice prevăzute de prezenta lege, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, asigură respectarea nevoilor speciale ale copiilor, ale minorilor neînsoțiți, ale persoanelor cu dizabilități, ale victimelor traficului de persoane, ale persoanelor care solicită protecție internațională și ale altor persoane aflate într-o situație vulnerabilă.

(2) În cazul minorilor care necesită protecție internațională la frontiera de stat, autoritățile competente, în colaborare cu Poliția de Frontieră, asigură respectarea principiului interesului superior al copilului.

(3) Mecanismul de asigurare a drepturilor copiilor la frontieră este stabilit de Guvern.

Articolul 13. Respectarea drepturilor străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova

(1) În caz de urgență cauzat de aflux masiv de persoane strămutate care poate genera sau generează amenințări la adresa ordinii publice sau a securității naționale, pot fi dispuse, la decizia Poliției de Frontieră, măsuri suplimentare de control al frontierei de stat, iar la decizia Serviciului Vamal – măsuri suplimentare de control vamal.

(2) Străinilor cărora nu li se autorizează intrarea pe teritoriul Republicii Moldova li se garantează drepturile fundamentale prevăzute de prezentul capitol.

Articolul 14. Respectarea proporționalității și a necesității la utilizarea forței

În cadrul controlului frontierei de stat și al activităților de combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și în aplicarea măsurilor de constrângere sub formă de reținere, cu sau fără aplicarea forței fizice, a mijloacelor speciale sau a armelor de foc, Poliția de Frontieră asigură respectarea principiului proporționalității și al necesității.

Articolul 15. Dreptul la informare

(1) La prelucrarea amprentelor străinilor solicitanți ai unei forme de protecție internațională, precum și reținuți la frontieră conform cadrului normativ, Poliția de Frontieră asigură, la solicitarea acestora, informarea cu privire la drepturile de cunoaștere despre scopul prelucrării datelor biometrice, precum și dreptul de acces, la rectificare și ștergere și la o bună administrare a acestora.

(2) Drepturile aferente prelucrării datelor cu caracter personal sunt prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

(3) În cazul reținerii persoanelor la frontiera de stat, acestora li se asigură informarea privind drepturile prevăzute de cadrul normativ.

(4) Procedura de informare stipulată la alin. (1) se realizează într-o limbă de circulație internațională. În cazul subiecților prevăzuți la alin. (1) cu dizabilități de vedere, auz sau vorbire, procedura de informare se realizează într-o limbă de circulație internațională, în orice format accesibil, conform necesităților individuale.

(5) Procedura de respectare a drepturilor menționate la alin. (1) este stabilită de Guvern.

Articolul 16. Responsabilitățile autorităților publice pentru asigurarea drepturilor fundamentale la frontiera de stat

(1) Autoritățile publice responsabile pentru dispunerea reținerii la frontiera de stat sunt obligate să asigure luarea în custodie în termenele prevăzute de cadrul normativ, în scopul respectării drepturilor persoanelor.

(2) Autoritățile publice responsabile pentru asigurarea protecției copiilor în situații de risc și a altor persoane vulnerabile asigură, la sesizarea Poliției de Frontieră, asistența necesară și specialiștii necesari, precum și, la necesitate, preluarea copiilor în custodie pentru asigurarea drepturilor minorilor și ale altor persoane vulnerabile, în conformitate cu cadrul normativ.

Capitolul V REGIMUL FRONTIEREI DE STAT

Secțiunea 1 Regimul frontierei de stat

Articolul 17. Dispoziții generale

(1) Regimul frontierei de stat este format dintr-un ansamblu de reguli și măsuri prevăzute de prezenta lege și de alte acte normative, precum și de cadrul normativ internațional, referitoare la:

- a) întreținerea frontierei de stat;
- b) trecerea frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, trecerea peste frontiera de stat a mărfurilor și a altor bunuri;
- c) decolarea și aterizarea aeronavelor; intrarea, aflarea și ieșirea navelor și a altor mijloace plutitoare în/din apele de frontieră;
- d) desfășurarea activităților economice și de altă natură la frontiera de stat;
- e) soluționarea incidentelor de frontieră.

(2) În porturile deschise traficului internațional, suprafața acestora cu platforme, imobile și instalații aferente reprezintă zona supusă regimului punctului de trecere.

(3) În aeroporturile deschise traficului internațional, suprafața acestora cu platforme, imobile și instalații aferente reprezintă zona supusă regimului punctului de trecere.

(4) Regulile de construcție, exploatare și reparație a căilor de comunicație, inclusiv a celor electronice, a construcțiilor hidrotehnice, care traversează frontiera de stat pe uscat sau pe apele de frontieră se stabilesc de Guvern, respectându-se tratatele încheiate de Republica Moldova cu statele vecine.

(5) Regimul frontierei de stat poate restricționa activitățile care împiedică supravegherea frontierei sau tulbură ordinea și securitatea la frontiera de stat, cum ar fi: utilizarea armelor de foc și a substanțelor explozibile, lucrările în imediata apropiere a frontierei de stat, vânătoarea și pescuitul, pășunatul, iluminarea și focul deschis. Drepturile, obligațiile și restricțiile regimului frontierei de stat neprevăzute de prezenta lege sau de tratatele internaționale se stabilesc de Guvern.

(6) Nu constituie încălcări ale regimului frontierei de stat trecerea forțată a frontierei de stat de către persoane și mijloace de transport pe uscat, intrarea neintenționată în apele de frontieră a navelor și a altor mijloace plutitoare, zborul forțat în spațiul aerian al Republicii Moldova al aeronavelor și al altor aparate de zbor, efectuate în caz de: accident sau incident în transporturi, calamitate naturală, navigație în condiții de gheață, necesitate de transportare a persoanelor salvate, acordare de ajutor medical de urgență unor membri ai echipajului sau pasagerilor, precum și în alte cazuri excepționale.

(7) În cazul apariției pericolului de răspândire a unor boli infecțioase deosebit de periculoase pe teritoriul Republicii Moldova sau pe teritoriul altui stat, a altui eveniment care poate pune în pericol viața sau sănătatea populației, prin decizia conducătorilor Poliției de Frontieră, ai Serviciului Vamal, precum și ai altor organe de control stabilite de lege, după caz – a administrației porturilor și aeroporturilor internaționale, traficul peste frontiera de stat poate fi limitat temporar sau suspendat. Autoritățile menționate pot institui regim de carantină pentru persoane, animale, material semincer și săditor, precum și pentru alte produse. Autoritățile menționate informează urgent toate punctele de trecere, organele interesate și statele vecine despre situația excepțională creată și despre măsurile luate.

Articolul 18. Întreținerea frontierei de stat

(1) Regulile de întreținere a frontierei de stat se convin în tratatele încheiate de Republica Moldova cu statele vecine. În acestea sunt specificate măsurile necesare pentru întreținerea corespunzătoare a semnelor de frontieră, de verificare a lor, de întreținere a culoarului de frontieră, de verificare, în comun cu statul vecin, a traseului frontierei de stat. Documentele cu rezultatele verificărilor în comun ale traseului frontierei de stat, care nu prevăd modificarea acesteia, se aprobă de Guvern.

(2) Poliția de Frontieră asigură curățarea de vegetație a culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat, la necesitate cooperând cu autoritățile administrației publice locale.

(3) Poliția de Frontieră asigură întreținerea și reparația semnelor de frontieră, înlocuirea acestora, conform prevederilor tratatelor încheiate de către Republica Moldova cu statele vecine.

Secțiunea a 2-a

Trecerea frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, trecerea peste frontiera de stat a mărfurilor și a altor bunuri

Articolul 19. Dispoziții generale

(1) Persoanele și mijloacele de transport care intră sau ies în/din Republica Moldova pot trece frontiera de stat, iar mărfurile și alte bunuri care urmează să fie introduse sau scoase din Republica Moldova pot fi transportate peste frontiera de stat doar prin punctele de trecere în timpul programului de lucru.

(2) Procedura stabilită la alin. (1) nu se aplică aeronavelor care traversează spațiul aerian al Republicii Moldova fără escală.

(3) Prin derogare de la prevederile alin. (1), pot fi permise de către Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal excepții de la obligația de a trece frontiera de stat doar prin punctele de trecere în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și:

- a) în cazul navigației de agrement;
- b) în cazul marinarilor care coboară pe țărm în zona portului în care sunt ancorate navele lor sau în localitățile adiacente;
- c) pentru persoane sau grupuri de persoane în cazul în care există o necesitate de natură deosebită și care sunt în posesia documentelor de trecere a frontierei de stat și nu există niciun conflict de interese legate de securitatea statului și de ordinea publică;
- d) pentru persoane și grupuri de persoane în situații excepționale;
- e) în alte cazuri prevăzute de prezenta lege sau de alte acte normative.

(4) În baza tratatelor încheiate de Republica Moldova cu statele vecine, frontiera de stat poate fi trecută prin punctele de trecere de mic trafic la frontieră, precum și prin punctele de trecere a frontierei în care se efectuează controlul în comun pe teritoriul unuia dintre state.

Articolul 20. Particularitățile de trecere a frontierei de stat

(1) Navele și alte mijloace plutitoare ale Republicii Moldova și ale altor state navighează și trec frontiera de stat pe apele de frontieră în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(2) Aeronavele care execută zboruri internaționale spre și de pe teritoriul Republicii Moldova trebuie să decoleze și să aterizeze pe un aeroport internațional.

(3) Încărcarea și descărcarea mărfurilor și a altor bunuri și îmbarcarea și debarcarea persoanelor în/din trenuri, nave sau aeronave pe sectorul aflat între punctul de trecere și frontiera de stat sunt interzise. Această interdicție nu se aplică pentru salvarea vieților umane și în situații excepționale.

(4) În caz de trecere forțată a frontierei de stat, căpitanul navei, comandantul aeronavei, persoanele sunt obligate să comunice imediat despre aceasta la cea mai apropiată subdiviziune a Poliției de Frontieră și să acționeze conform indicațiilor.

Articolul 21. Condițiile de trecere a frontierei de stat

(1) Autorizarea trecerii frontierei de stat constă în recunoașterea legalității privind trecerea frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, privind trecerea peste frontiera de stat a mărfurilor și a altor bunuri.

(2) Temei pentru autorizarea trecerii frontierei de stat de către persoane și mijloace de transport servesc documentele de călătorie și documentele mijloacelor de transport valabile, stabilite de cadrul normativ, iar trecerea peste frontiera de stat a mărfurilor, a bunurilor și a mijloacelor de transport se autorizează de către Serviciul Vamal.

(3) Pot fi permise derogări de la prevederile alin. (1) în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. În tratatele încheiate cu statele vecine poate fi stabilită o modalitate simplificată de trecere a frontierei de stat de către cetățenii Republicii Moldova și de către cetățenii statelor vecine.

(4) Autorizarea trecerii frontierei de stat de către persoane, mijloace de transport, a trecerii peste frontiera de stat a mărfurilor și a altor bunuri prevede efectuarea controlului la trecerea frontierei, a controlului vamal și a altor tipuri de controale instituite de lege, în strictă conformitate cu competențele prevăzute de cadrul normativ.

(5) În scopul realizării angajamentelor internaționale privind participarea la activități militare comune, la solicitarea Ministerului Apărării, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal autorizează trecerea frontierei de stat a militarilor în baza buletinelor de identitate, a legitimațiilor de serviciu și a ordinului de deplasare individual sau colectiv.

(6) În caz de apariție a situațiilor excepționale, formațiunile de salvare și de recuperare ale altor state trec frontiera de stat, pentru a localiza și lichida aceste situații, în condițiile stabilite de Guvern și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(7) La trecerea frontierei, controlul trenurilor, al garniturilor de tren și al aeronavelor se efectuează în locuri special amenajate, iar al navelor – în porturi.

Articolul 22. Circulația armelor și munițiilor

(1) Introducerea pe și scoaterea de pe teritoriul Republicii Moldova a armelor și munițiilor de către persoane fizice sau juridice sunt admise în condițiile stabilite de cadrul normativ.

(2) Însoțitorii delegațiilor străine la nivelul șefilor de stat sau de guvern, ai altor persoane străine cu funcții de demnitate publică care beneficiază de protecție, precum și reprezentanții agențiilor specializate străine și internaționale menționați la art. 5 alin. (8) pot introduce, purta și folosi pe teritoriul Republicii Moldova arme de apărare și pază în conformitate cu legislația privind regimul armelor și munițiilor cu destinație civilă.

(3) Autorizarea trecerii frontierei de stat a militarilor unităților și subunităților militare ale Republicii Moldova sau ale altui stat, precum și a armelor, a munițiilor, a tehnicii de luptă și a încărcăturilor militare, se efectuează în temeiul tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte și al Legii nr. 448/2003 cu privire la statutul forței militare străine în Republica Moldova.

Articolul 23. Neautorizarea traversării frontierei de stat
de către străinii care nu întrunesc condițiile
de intrare în Republica Moldova

(1) Poliția de Frontieră refuză intrarea străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în următoarele cazuri:

- a) nu dețin niciun document de călătorie valabil;
- b) dețin un document de călătorie fals (falsificat/modificat);
- c) nu dețin o viză valabilă, atunci când aceasta este necesară, un permis de ședere sau o viză de lungă ședere valabilă;
- d) se află în posesia unor vize sau a unor permise de ședere false (falsificate/modificate);
- e) nu dețin documentația corespunzătoare care să justifice scopul și condițiile șederii;
- f) au beneficiat deja de dreptul de ședere de 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile, luându-se în considerare ultima perioadă de 180 de zile precedentă fiecărei zile de ședere, dacă tratatele internaționale nu stabilesc altfel;
- g) nu dispun de mijloace suficiente de subzistență corespunzătoare perioadei și condițiilor de ședere sau de mijloace pentru întoarcerea în țara de origine ori pentru tranzit;
- h) sunt persoane care fac obiectul unei alerte emise în bazele de date naționale în scopul refuzării intrării;
- i) sunt considerați a fi o amenințare la adresa ordinii publice, securității naționale, sănătății publice sau relațiilor internaționale ale Republicii Moldova;
- j) nu prezintă garanții că li se va permite intrarea pe teritoriul statului de destinație sau că vor părăsi teritoriul Republicii Moldova, în cazul străinilor aflați în tranzit;
- k) au prezentat informații false la perfectarea documentelor de intrare în Republica Moldova;

l) au încălcat regimul frontierei de stat și regimul punctului de trecere a frontierei de stat;

m) au încălcat anterior, în mod nejustificat, scopul declarat la obținerea vizei sau la intrarea pe teritoriul Republicii Moldova;

n) în privința lor a fost instituit un consemn nominal de nepermitere a intrării în Republica Moldova;

o) au interdicție de intrare în Republica Moldova;

p) și-au epuizat durata de aflare sau de ședere pe teritoriul Republicii Moldova acordată prin lege.

(2) În cazurile stabilite la alin. (1), polițistul de frontieră emite decizia privind neautorizarea intrării, care se pune în aplicare imediat.

Articolul 24. Autorizarea intrării străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova

Prin derogare de la art. 23, Poliția de Frontieră autorizează intrarea străinilor în temeiul unor obligații internaționale sau în cazul existenței unui interes național stabilit de Parlament sau Guvern.

Articolul 25. Condiții specifice de control al străinilor

(1) În condițiile art. 23, polițiștii de frontieră au dreptul să solicite justificarea scopului intrării străinilor în Republica Moldova, care sunt obligați să prezinte informații și documente ce confirmă scopul intrării:

1) pentru călătorii de afaceri:

a) o invitație din partea unei întreprinderi, organizații sau a unei instituții;

b) documente ce confirmă un interes economic (de exemplu: procură, contract de muncă, bilete sau invitații de participare la expoziții);

2) pentru călătorii în scop de studiu sau alte tipuri de instruire:

a) un document ce atestă înscrierea la o instituție de învățământ sau la alte forme de instruire;

b) carnet de student sau certificat privind frecventarea cursului;

3) pentru călătorii turistice sau motive personale:

a) document justificativ privind cazarea la hotel, invitația din partea gazdei în care se consemnează adresa cazării invitatului;

b) confirmarea privind rezervarea locului pentru o călătorie organizată sau orice alt document corespunzător indicând planurile călătoriei ce va fi întreprinsă;

c) biletul de întoarcere sau de circuit;

4) pentru călătoriile întreprinse în scopuri politice, științifice, culturale, sportive, cu ocazia unor evenimente religioase sau în alte scopuri: invitații, bilete de intrare, programe în care să fie înscris, acolo unde este posibil, numele organizației-

gazdă și durata vizitei sau orice alt document corespunzător care să indice scopul vizitei;

5) pentru membrii echipajului atunci când aceștia sosesc cu o cursă aeriană internațională sau alt tip de transport pentru exercitarea atribuțiilor funcționale și solicită permisiunea de intrare temporară pentru perioada stabilită – legitimația de membru al echipajului.

(2) Pe perioada valabilității deciziei privind neautorizarea intrării pe teritoriul Republicii Moldova nu pot fi reluate procedurile de control la frontieră în scopul autorizării intrării în țară a străinului.

Articolul 26. Efectuarea controlului la trecerea frontierei de stat

(1) Controlul la trecerea frontierei se efectuează de către polițiștii de frontieră și funcționarii vamali, conform competențelor stabilite.

(2) Controlul la trecerea frontierei de stat este efectuat cu respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

(3) Controlul la trecerea frontierei este efectuat înainte de trecerea frontierei de stat sau imediat după traversarea acesteia. Pentru direcția de ieșire din țară, controlul la trecerea frontierei se efectuează până la traversarea frontierei de stat, iar pentru direcția de intrare în țară, controlul la trecerea frontierei se efectuează până la traversarea frontierei de stat sau imediat după traversarea acesteia. Controlul la trecerea frontierei poate fi efectuat în alt mod, în conformitate cu prevederile tratatelor încheiate de Republica Moldova cu țările vecine.

(4) În temeiul tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, Guvernul poate stabili anumitor categorii de persoane proceduri simplificate pentru trecerea frontierei de stat.

(5) La identificarea persoanei și a transportului se utilizează sistemele informaționale naționale și internaționale.

Articolul 27. Controlul în prima linie

(1) La efectuarea controlului la trecerea frontierei, toate persoanele și mijloacele de transport trebuie să fie supuse unui control în prima linie pentru stabilirea identității acestora în baza prezentării actelor de călătorie. Controalele în prima linie presupun verificarea, rapidă și imediată, prin folosirea mijloacelor tehnice corespunzătoare și prin consultarea, în bazele de date relevante, a informațiilor cu privire la documentele furate, deținute fără drept, pierdute sau

anulate, a valabilității actelor de călătorie care îl autorizează pe posesorul legitim să traverseze frontiera de stat și a prezenței semnelor de falsificare sau contrafacere.

(2) Controlul în prima linie stabilit la alin. (1) constituie regula în cazul cetățenilor Republicii Moldova și al mijloacelor de transport pe care le conduc. La efectuarea controalelor în prima linie, polițiștii de frontieră pot consulta bazele de date naționale pentru a se asigura că persoanele respective nu reprezintă o amenințare reală, prezentă și suficient de serioasă la adresa securității naționale, ordinii și sănătății publice.

(3) În caz de necesitate, pentru cetățenii Republicii Moldova, controlul în prima linie include și controlul amănunțit, care constă în:

a) cercetarea completă a actelor de călătorie în scopul depistării unor semne de falsificare sau contrafacere, precum și a altor documente aflate în posesia persoanelor;

b) examinarea ștampilelor de intrare și ieșire, precum și a altor mențiuni ale autorităților străine aplicate în actele de călătorie ale persoanei;

c) solicitarea informației privind punctul de plecare și de destinație, precum și verificarea actelor însoțitoare care conferă dreptul de intrare sau de ședere într-un stat străin.

(4) Pentru străini, controlul amănunțit la intrare include verificarea îndeplinirii condițiilor de intrare și, la necesitate, a documentelor care autorizează șederea și exercitarea activităților profesionale. Controlul amănunțit include examinarea detaliată care să acopere următoarele aspecte:

a) verificarea întrunirii de către străin a condițiilor de intrare și ședere pe teritoriul Republicii Moldova;

b) cercetarea completă a actelor de călătorie cu scop de depistare a unor semne de falsificare sau contrafacere;

c) examinarea ștampilelor de intrare și ieșire aplicate pe actele de călătorie ale persoanei pentru a verifica dacă nu s-a depășit termenul legal de ședere în Republica Moldova, în acest scop fiind consultat Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră, aprobat de Guvern;

d) verificarea punctului de plecare și de destinație, a scopului intrării și verificarea altor documente însoțitoare;

e) verificarea faptului dacă persoana, mijlocul de transport și obiectele pe care le transportă nu prezintă pericol pentru securitatea statului sau pentru ordinea publică. Această verificare presupune consultarea directă a informațiilor și consemnelor la frontieră referitoare la persoane și, în caz de necesitate, la obiecte, introduse în Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră și în alte baze de date naționale și internaționale, precum și acțiunile care trebuie întreprinse, dacă este indicat, în urma unui consemn la frontieră.

- (5) Pentru străini, controlul amănunțit la ieșire cuprinde următoarele aspecte:
- a) verificarea faptului dacă persoana este în posesia unui document de călătorie valabil pentru trecerea frontierei de stat;
 - b) verificarea actelor de călătorie, inclusiv a vizei sau permisului legal de ședere, pentru depistarea unor semne de falsificare sau contrafacere;
 - c) verificarea faptului dacă persoana nu este considerată a fi o amenințare la adresa securității statului și a ordinii publice;
 - d) examinarea ștampilelor de intrare și ieșire aplicate pe actele de călătorie ale persoanei la verificarea dacă nu a depășit termenul legal de ședere în Republica Moldova, în acest scop fiind consultat Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră;
 - e) consultarea consemnelor la frontieră instituite în sistemele informaționale automatizate naționale și internaționale.

Articolul 28. Controlul în linia a doua

(1) Persoanele supuse controlului în linia a doua sunt informate cu privire la scopul și procedura de efectuare a unui asemenea control. Aceste informații sunt disponibile în limba română și în limbile de circulație internațională și cuprind mențiunea că persoana poate solicita să i se comunice numele și numărul de identificare a polițistului de frontieră care efectuează acest control, denumirea punctului de trecere și data la care a fost traversată frontiera de stat.

(2) La decizia polițistului de frontieră sau la cererea persoanei, controlul în linia a doua se efectuează într-o încăpere separată.

Articolul 29. Controlul persoanelor fără documente și tranzitul persoanelor

(1) Persoanelor care sosesc la punctul de trecere fără documente de identitate, se declară cetățeni ai Republicii Moldova și solicită intrarea în țară li se autorizează trecerea frontierei de stat după identificarea acestora și stabilirea deținerii cetățeniei Republicii Moldova.

(2) Persoanelor aflate în tranzit nu li se efectuează controlul actelor de călătorie dacă nu părăsesc zona de tranzit a aeroportului internațional, a portului, cu excepția cazului în care evaluarea riscurilor de migrație ilegală sau securitatea internă justifică acest lucru.

Articolul 30. Ștampilarea documentelor de trecere a frontierei de stat

(1) Documentele valabile de trecere a frontierei de stat ale străinilor se stampilează la intrarea și la ieșirea în/din Republica Moldova. Ștampilele de intrare și de ieșire se aplică pe:

a) documentele de trecere a frontierei de stat care conțin o viză valabilă și care le permit străinilor să traverseze frontiera de stat;

b) documentele de trecere a frontierei de stat care permit străinilor nesupuși cerinței de a fi în posesia unei vize să traverseze frontiera de stat.

(2) Ștampilele nu se aplică pe:

a) documentele de trecere a frontierei de stat ale șefilor de stat și ale persoanelor cu funcții de demnitate publică a căror sosire a fost anunțată oficial, anterior, prin intermediul canalelor diplomatice;

b) licențele piloților sau pe legitimațiile de membru al echipajului aeronavei;

c) documentele de călătorie ale marinarilor și pe documentele de călătorie ale pasagerilor incluși în lista de pasageri ai navelor care urmează un anumit itinerar, potrivit unui program stabilit în prealabil, care cuprinde activități turistice în diverse porturi și care, în principiu, nu îmbarcă și nu debarcă pasageri în decursul călătoriei;

d) pașapoartele cetățenilor Republicii Moldova;

e) documentele de trecere a frontierei de stat ale altor categorii de persoane stabilite de Guvern;

f) documentele de călătorie ordinare eliberate de structurile entității teritoriale nerecunoscute de Republica Moldova.

(3) În scop de protecție a securității și vieții private, la cererea străinului, se poate renunța la aplicarea ștampilei dacă aceasta i-ar crea dificultăți. În acest caz, intrarea sau ieșirea se înregistrează pe un formular separat, unde se indică datele de identitate ale persoanei și numărul pașaportului. Formularul se înmânează străinului. Faptul de neaplicare a ștampilei se consemnează în Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră.

(4) Cetățenii Republicii Moldova și străinii pentru care ștampilarea actelor de călătorie nu este obligatorie pot cere polițiștilor de frontieră ștampilarea acestora.

(5) Procedura de aplicare a ștampilei, modelul, condițiile și procedura de eliberare a formularului sunt stabilite de Poliția de Frontieră.

Articolul 31. Neautorizarea intrării și ieșirii în/din Republica Moldova

(1) Persoanelor și mijloacelor de transport care nu întrunesc condițiile de intrare sau ieșire în/din Republica Moldova nu li se autorizează trecerea frontierei de stat.

(2) Neautorizarea intrării sau ieșirii se dispune în conformitate cu cadrul normativ de către polițistul de frontieră, cu emiterea unei decizii motivate care se înmânează persoanei în privința căreia a fost emisă. Decizia motivată este întocmită de polițistul de frontieră care a luat respectiva decizie pe un formular tipizat, aprobat de Poliția de Frontieră. Poliția de Frontieră ține evidența persoanelor în privința cărora a fost emisă o decizie de refuz al intrării sau ieșirii în/din Republica Moldova.

(3) Decizia de refuz al intrării sau ieșirii în/din Republica Moldova poate fi contestată direct în instanța de judecată în conformitate cu prevederile Codului administrativ, fără respectarea procedurii prealabile.

(4) Contestarea deciziei de refuz al intrării sau ieșirii în/din Republica Moldova nu suspendă executarea acesteia.

(5) Persoana căreia nu i-a fost autorizată trecerea frontierei de stat este obligată să părăsească imediat punctul de trecere.

Articolul 32. Preluarea și prelucrarea datelor dactiloscopice

(1) Poliția de Frontieră asigură preluarea, fără întârziere, a amprentelor digitale ale tuturor degetelor fiecărui solicitant de protecție internațională cu vârsta de cel puțin 14 ani.

(2) Poliția de Frontieră asigură preluarea, în mod prompt, a amprentelor digitale ale tuturor degetelor fiecărui străin cu vârsta de cel puțin 14 ani care a fost reținut pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină, dacă nu este subiectul returnării.

(3) Modul de preluare și prelucrare a datelor dactiloscopice se stabilește de Guvern.

(4) În cazul solicitanților de protecție internațională minori însoțiți de un părinte sau un reprezentant legal, preluarea datelor dactiloscopice se face în prezența însoțitorului. Minorilor neînsoțiți solicitanți ai unei forme de protecție internațională li se aplică măsuri de protecție a copiilor aflați în situații de risc și a copiilor separați de părinți, stabilite de cadrul normativ.

Secțiunea a 3-a

Situații la frontieră care necesită intervenții urgente

Articolul 33. Soluționarea incidentelor de frontieră

(1) Pentru asigurarea respectării regimului frontierei de stat și pentru soluționarea incidentelor de frontieră, din cadrul Poliției de Frontieră se desemnează reprezentanți de frontieră. Regulamentul cu privire la activitatea reprezentanților de frontieră se aprobă de Guvern.

(2) Modul de soluționare a incidentelor de frontieră este stabilit de tratatele încheiate de Republica Moldova cu statele vecine, de prezenta lege și de alte acte normative.

(3) Problemele și incidentele neaplanate de către reprezentanții de frontieră se soluționează pe cale diplomatică.

(4) Reprezentanții de frontieră pot fi incluși în componența comisiilor interstatale a căror activitate este legată nemijlocit de frontiera de stat.

**Articolul 34. Autorizarea traversării frontierei de stat
în situații de maximă urgență**

În situații de maximă urgență provocate de anumite cazuri excepționale, prin acord interinstituțional de colaborare al Ministerului Afacerilor Interne și al Ministerului Finanțelor se stabilesc condițiile de traversare a frontierei de stat, precum și alte măsuri de ordin logistic și de personal.

Articolul 35. Trecerea frontierei în afara punctelor de trecere

(1) În perioada stării de urgență declarate la nivel național, în cazul unui aflax masiv de persoane strămutate, autorizarea trecerii persoanelor poate fi admisă în afara punctelor de trecere, prin înființarea unor locuri special amenajate.

(2) Decizia privind înființarea locurilor special amenajate prevăzute la alin. (1) este adoptată în condițiile acordului interinstituțional de colaborare al Ministerului Afacerilor Interne și al Ministerului Finanțelor.

**Secțiunea a 4-a
Desfășurarea activităților economice
și de altă natură la frontiera de stat**

**Articolul 36. Desfășurarea activităților economice și
de altă natură la frontiera de stat**

(1) Desfășurarea activităților economice și de altă natură la frontiera de stat neinterzise de cadrul normativ național și internațional, inclusiv folosirea apelor de frontieră, nu trebuie:

- a) să dăuneze mediului, apelor, sănătății populației, securității Republicii Moldova și a altor state sau să genereze riscul producerii acestora;
- b) să împiedice întreținerea și supravegherea frontierei.

(2) Activitățile economice și de altă natură neinterzise la frontiera de stat sunt stabilite de Guvern și se efectuează cu acordul Poliției de Frontieră, în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, cu cadrul normativ național și cu regulile de trecere a frontierei de stat. Pentru obținerea acordului, în funcție de caracterul activităților, Poliția de Frontieră solicită prezentarea avizelor autorităților publice competente, iar în cazurile în care activitățile implică traversarea frontierei de stat – și a informațiilor despre locul, data și timpul de trecere a frontierei și desfășurarea activităților, precum și numărul și datele de identificare ale participanților, ale mijloacelor de transport, ale mecanismelor și instrumentelor de producție.

(3) Întreținerea în stare corespunzătoare a apelor de frontieră și luarea măsurilor necesare pentru prevenirea distrugerii intenționate a malurilor acestora se realizează conform cadrului normativ național și prevederilor tratatelor încheiate de către Republica Moldova cu statele vecine.

(4) Pe apele de frontieră navigabile, navele au dreptul să navigheze, să acosteze, să îmbarce și să debarce persoane, să încarce, să descarce și să depoziteze mărfuri, să desfășoare activități economice în modul stabilit de lege și să supună mărfurile operațiunilor de vămuire, indiferent de traseul frontierei de stat. Navigarea navelor are loc fără restricții pe șenalul navigabil. Acostarea, îmbarcarea și debarcarea persoanelor, încărcarea, descărcarea și depozitarea mărfurilor, desfășurarea activităților economice și efectuarea operațiunilor de vămuire au loc în porturi și la cheiurile temporare.

Navigarea navelor militare pe apele de frontieră se efectuează în baza principiilor unanim admise în practica internațională și conform legislației în vigoare.

Navigarea navelor de agrement pe apele de frontieră este permisă doar până la frontiera de stat și doar pe timp de zi. Pe timp de noapte și în condiții de vizibilitate redusă, navele de agrement trebuie să fie acostate la malul care aparține Republicii Moldova.

(5) Cheiurile temporare amenajate în zonele și fâșiile riverane de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă sunt îngrădite pe perimetrul acestora și sunt asigurate cu mijloace de supraveghere video a perimetrului terestru și a celui acvatic

ale cheiului temporar, în conformitate cu prescripțiile Poliției de Frontieră. Cheltuielile pentru îngrădirea și instalarea mijloacelor de supraveghere video a perimetrelor cheiurilor temporare sunt acoperite de gestionarii cheiurilor respective.

(6) Toate mijloacele de navigație care navighează în apele de frontieră trebuie să dispună: navele – de pavilioane, de denumire sau de numere de înregistrare ale acestora; ambarcațiunile – de pavilioane sau de simboluri ale drapelelor de stat la pupă sau la proră și de numere de înregistrare ale acestora. Denumirile și numerele trebuie să fie clar vizibile de pe ambele maluri. Pe timp de noapte, navele trebuie să își semnalizeze prezența cu lumini de navigație.

(7) Regulile de exploatare și întreținere a podurilor, a căilor ferate și a drumurilor, a liniilor de comunicații electronice, a apelor care intersectează frontiera de stat ori au axă comună cu aceasta sunt stabilite prin tratate încheiate de Republica Moldova cu statele vecine.

(8) Cheiurile temporare pot fi amenajate în zonele și fâșiile riverane de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă în conformitate cu condițiile de amplasare, înființare, desființare și dotare tehnică a cheiurilor temporare și a construcțiilor aferente, care sunt stabilite de către Guvern.

Articolul 37. Reguli specifice cu privire la pescuit, vânătoare, silvicultură, exploatare a subsolului și protecție a mediului

(1) Pescuitul în apele de frontieră este permis până la frontiera de stat, în conformitate cu cadrul normativ.

(2) Vânătoarea la frontiera de stat, pe culoarul de frontieră și în fâșia de protecție a frontierei de stat este interzisă. Tragerea cu arma și urmărirea animalelor peste frontiera de stat sunt interzise.

(3) Recoltarea produselor lemnoase în apropierea zonei de frontieră, precum și în fâșia de protecție a acesteia, se permite în conformitate cu cadrul normativ. Responsabilitatea de înlăturare a vegetației forestiere afectate de fenomene naturale revine gestionarilor de terenuri, iar înlăturarea celei căzute peste frontiera de stat îi revine Poliției de Frontieră.

(4) Lucrările de prospectare și exploatare a subsolului sunt interzise în fâșia de protecție, cu excepția lucrărilor de menținere a șenalului navigabil, conform cadrului normativ național și internațional.

Capitolul VI

REGIMUL ZONEI DE FRONTIERĂ

Articolul 38. Dispoziții generale

(1) Regimul zonei de frontieră se instituie în zona de frontieră în scopul asigurării securității frontaliere și menținerii ordinii de drept.

(2) Regimul zonei de frontieră include regulile de:

- a) intrare, ședere și ieșire a persoanelor și a mijloacelor de transport;
- b) evidență, întreținere și utilizare a mijloacelor plutitoare;
- c) vânătoare, pescuit, silvicultură, pășunat, agrement și efectuare a operațiunilor aeriene cu aeronave de stat fără pilot;
- d) desfășurare a activităților economice și de altă natură în zona de frontieră și în apele de frontieră.

(3) Regulile specifice ale regimului zonei de frontieră se aprobă de Guvern în condițiile prezentei legi.

(4) Zona de frontieră se marchează prin indicatoare de informare.

(5) În zona de frontieră, polițiștii de frontieră se pot deplasa liber pedestru sau cu mijloace de transport din dotare, precum și pot instala mijloace tehnice de supraveghere a frontierei.

Articolul 39. Intrarea, șederea, ieșirea persoanelor și a mijloacelor de transport în/din zona de frontieră

(1) Cetățenii Republicii Moldova și străinii pot intra și pot să se afle în zona de frontieră până în limita fâșiei de protecție, conform cerințelor prevăzute la art. 40.

(2) În zona de frontieră, polițiștii de frontieră au dreptul să controleze persoanele și actele lor de identitate, mijloacele de transport și actele de înmatriculare a acestora, bunurile transportate și documentele însoțitoare.

(3) În temeiul unei decizii motivate, Poliția de Frontieră poate limita accesul în zona de frontieră pe un termen de până la 30 de zile, cu posibilitatea prelungirii, informând despre aceasta autoritățile administrației publice și persoanele interesate.

Articolul 40. Autorizarea accesului în fâșia de protecție, șederea în zona de frontieră

(1) Persoana care se află în zona de frontieră până la fâșia de protecție a frontierei de stat va deține un act de identitate sau alt document în baza căruia poate fi stabilită identitatea acesteia, care va fi prezentat la solicitarea polițistului de frontieră.

(2) Accesul în fâșia de protecție a frontierei de stat este permis persoanelor în baza permisului eliberat de Poliția de Frontieră, precum și a informării prealabile (telefonice, verbale sau electronice) a subdiviziunii Poliției de Frontieră.

(3) Pentru accederea în fâșia de protecție a frontierei de stat, angajații organelor de drept, ai autorităților publice dispun de legitimație de serviciu și de document semnat de conducătorul împuternicit al autorității în care activează, prin care se confirmă îndeplinirea activităților de serviciu, cu informarea prealabilă a Poliției de Frontieră.

(4) Pentru persoanele care călătoresc pe drumurile publice nu sunt necesare obținerea permisului și informarea prealabilă prevăzute la alin. (2).

(5) Permisul de acces în fâșia de protecție a frontierei de stat se eliberează la cerere pe o perioadă de până la un an.

(6) Poliția de Frontieră are dreptul să refuze eliberarea permisului de acces în fâșia de protecție a frontierei de stat:

- a) dacă au fost introduse măsuri de intensificare a supravegherii frontierei;
- b) în caz de situații excepționale apărute în zona de frontieră.

(7) Condițiile și procedura de eliberare și anulare a permiselor de acces în fâșia de protecție a frontierei de stat se stabilesc de șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Articolul 41. Evidența, întreținerea și utilizarea mijloacelor plutitoare

(1) Mijloacele plutitoare înmatriculate potrivit cadrului normativ aflate în apele de frontieră staționează în locurile stabilite de căpităniile portului sau, după caz, de autoritățile administrației publice locale, cu avizul Poliției de Frontieră, luându-se măsuri de către posesorii acestora pentru a preveni utilizarea ilegală a lor.

(2) Poliția de Frontieră eliberează posesorilor de mijloace plutitoare permise de model stabilit. Ieșirea și revenirea mijloacelor plutitoare din/în punctele de amplasare se efectuează cu informarea (telefonică, verbală sau electronică) a subdiviziunii Poliției de Frontieră. Modelul permiselor și regulile de aflare a mijloacelor plutitoare în zona de frontieră se aprobă de Poliția de Frontieră.

(3) În cazul navigației de agrement, itinerarul și regulile de deplasare în apele de frontieră se convin cu Poliția de Frontieră.

Articolul 42. Vânătoarea, pescuitul, silvicultura, pășunatul, agrementul și efectuarea operațiunilor aeriene cu aeronave fără pilot la bord în zona de frontieră

(1) Vânătoarea de-a lungul frontierei de stat pe o lățime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat către interior este interzisă.

(2) Vânătoarea în zona de frontieră până la limita prevăzută la alin. (1) se admite numai în perioada luminoasă a zilei, în baza avizului eliberat de Poliția de Frontieră. Modul și condițiile de avizare de către Poliția de Frontieră a vânătorii se stabilesc de Guvern.

(3) Pescuitul în apele de frontieră și silvicultura în zona de frontieră sunt permise numai de la răsăritul până la asfințitul soarelui, respectându-se regulile și restricțiile prevăzute de cadrul normativ.

(4) Pășunatul animalelor este permis, conform legislației de mediu, în locurile stabilite de autoritățile administrației publice locale, pe timp de zi – până la fâșia de protecție a frontierei de stat, iar pe timp de noapte – la cel puțin 500 de metri de la aceasta, cu excepția fâșiilor riverane de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă.

(5) Activitățile sportive și de agrement în zona de frontieră se pot desfășura cu respectarea regulilor și a restricțiilor prevăzute de cadrul normativ.

(6) Efectuarea operațiunilor aeriene cu aeronave fără pilot în zona de frontieră până la limita fâșiei de protecție a frontierei de stat se admite în perioada luminoasă a zilei în baza permisului eliberat de Poliția de Frontieră. Modul și condițiile de avizare a operațiunilor aeriene cu aeronave fără pilot de către Poliția de Frontieră se stabilesc de Guvern.

(7) În cazurile prevăzute la art. 40 alin. (6), activitățile menționate la alin. (2)–(6) din prezentul articol pot fi temporar interzise de către Poliția de Frontieră.

(8) În fondul forestier din zona de frontieră, precum și din fâșia de protecție a acesteia, sunt admise executarea lucrărilor silvice în conformitate cu Codul silvic, precum și în conformitate cu regulile regimului zonei de frontieră și al frontierei de stat.

Articolul 43. Activități economice și de altă natură în zona de frontieră

(1) Cu excepția localităților, desfășurarea activităților economice și de altă natură de-a lungul frontierei de stat pe o lățime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat către interior se efectuează cu acordul Poliției de Frontieră, eliberându-se în acest scop avize privind desfășurarea activității. Aceste avize au drept scop prevenirea încălcărilor cadrului normativ național și internațional aferente asigurării securității frontaliere.

(2) Eliberarea avizului privind desfășurarea activității este determinată de întrunirea condițiilor legale de desfășurare a activității respective conform avizelor autorităților publice competente.

(3) În caz de anulare sau ridicare a avizului pentru desfășurarea activității în zona de frontieră, autoritățile publice competente de eliberarea acestui aviz informează imediat Poliția de Frontieră.

(4) Autoritățile publice și alte persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, la solicitare, prezintă Poliției de Frontieră avizele și informațiile necesare emiterii avizului privind desfășurarea activității.

(5) Avizul privind desfășurarea activității economice sau de altă natură în zona de frontieră poate fi anulat în cazul în care nu mai sunt întrunite condițiile de eliberare a acestuia, precum și în cazul în care agentul sau angajații acestuia, în timpul îndeplinirii lucrărilor în interesul agentului, încalcă regulile regimului zonei de frontieră sau sunt implicați în activități ilegale pasibile răspunderii contravenționale sau penale.

(6) Cerințele pentru eliberarea avizului privind desfășurarea activității în zona de frontieră sunt stabilite de Guvern.

Capitolul VII REGIMUL PUNCTELOR DE TRECERE

Articolul 44. Dispoziții generale

Regimul punctelor de trecere este format din ansamblul regulilor și măsurilor stabilite de lege, care include următoarele componente:

- a) instituirea punctelor de trecere;
- b) regulile de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport;

- c) regulile de desfășurare a activităților economice.

Articolul 45. Instituirea și funcționarea punctelor de trecere

(1) Decizia de deschidere sau închidere a punctelor de trecere se aprobă de Guvern, în conformitate cu tratatele încheiate de Republica Moldova cu statele vecine.

(2) Deschiderea punctelor de trecere se efectuează după construcția, înzestrarea și darea în exploatare a construcțiilor, încăperilor și edificiilor conform proiectului aprobat de către Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal și coordonat cu alte servicii competente. La elaborarea proiectelor trebuie să fie prevăzute încăperi și edificii necesare pentru efectuarea controlului la trecerea frontierei, a controlului vamal și a altor tipuri de control.

(3) Cheltuielile de construcție și amenajare a punctelor de trecere internaționale și interstatale sunt suportate de Guvern, iar a celor locale – de autoritățile administrației publice locale.

(4) Lista punctelor de trecere, inclusiv a celor în care controlul la trecerea frontierei se efectuează de una din autoritățile responsabile de control, precum și normele tehnice de înzestrare a lor se aprobă de Guvern.

(5) În punctele de trecere funcționează, în comun, subdiviziunile Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal, precum și alte organe de control stabilite prin lege, care efectuează controlul și răspund, în limitele competenței, de controlul la trecerea frontierei de către persoane, mijloace de transport, de trecerea peste frontieră a mărfurilor și a altor bunuri, precum și de desfășurarea în bune condiții a traficului acestora. Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal asigură coordonarea activității tuturor serviciilor în conformitate cu prezenta lege și, în limitele competenței lor, iau decizii definitive privind autorizarea sau neautorizarea trecerii frontierei de stat. Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal, în limitele competențelor, asigură securitatea aeronautică în cadrul aeroporturilor internaționale ale Republicii Moldova în conformitate cu Legea nr. 192/2019 privind securitatea aeronautică.

(6) Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal aprobă Normele tehnologice de efectuare a controlului la trecerea frontierei în punctul de trecere. În punctele de trecere situate în limitele gărilor, ale aeroporturilor internaționale și ale porturilor, normele tehnologice, aprobate de către Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal, se coordonează cu administrația acestora. Denumirea, suprafața, specificul de activitate și orarul de funcționare a punctului de trecere care nu este deschis 24 de ore se afișează la intrare într-un loc vizibil.

(7) Activitățile economice sau de altă natură în punctele de trecere care nu au tangență cu controalele la frontieră efectuate de către autoritățile competente sunt interzise.

(8) Prevederile alin. (7) nu se aplică punctelor de trecere situate în porturi și aeroporturi, unde activitățile respective vor fi conforme cadrului normativ național și internațional și nu vor aduce atingere controalelor la frontieră.

(9) Activitățile în punctele de trecere rutiere, cu excepția controlului la trecerea frontierei și a controlului vamal, se desfășoară cu acordul șefilor subdiviziunilor Poliției de Frontieră și ale Serviciului Vamal, eliberându-se în acest scop permise.

(10) La punctele de trecere situate în aeroporturi internaționale, permisele de acces în zonele de securitate cu acces restricționat se eliberează de către administrația acestor aeroporturi, cu acordul șefului subdiviziunii Poliției de Frontieră.

(11) Activitatea Poliției de Frontieră și a Serviciului Vamal în aeroporturi nu trebuie să contravină prevederilor actelor normative ce reglementează facilitarea transporturilor aeriene și securitatea aeronautică.

Articolul 46. Culoare de trecere a frontierei de stat

(1) În scop de fluidizare a traficului la frontiera de stat, în punctele de trecere se creează culoare separate. Culoarele sunt diferențiate prin intermediul indicatoarelor clar vizibile, inclusiv în situația în care se renunță la folosirea culoarelor separate. Condițiile de creare, categoriile de persoane și regulile de trafic prin culoare se stabilesc de Guvern.

(2) În cazul survenirii unui dezechilibru în trafic la un anumit punct de trecere, regulile aplicabile pentru folosirea diferitelor culoare pot fi suspendate de Poliția de Frontieră și de Serviciul Vamal pentru o perioadă necesară eliminării dezechilibrului.

(3) Pentru a asigura accesul și întoarcerea rapidă și în condiții de siguranță a convoaielor umanitare și a furnizorilor de ajutoare de urgență oferite în cadrul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene și de ajutoare umanitare pentru populația statului în care este declarată stare de urgență, de asediu și de război, în punctele de trecere pot fi desemnate culoare speciale, marcate drept „Culoare pentru sprijin de urgență”. Condițiile de creare, categoriile de persoane și regulile de trafic

prin culoarele menționate se stabilesc, în comun, de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal.

Articolul 47. Regulile de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport

(1) Regulile de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport se aprobă de Guvern și se afișează pe panourile informaționale din punctele de trecere.

(2) Intrarea în punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport se efectuează cu acordul polițistului de frontieră.

(3) Ieșirea din punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport, precum și scoaterea mărfurilor și a altor bunuri se efectuează cu acordul funcționarului vamal, după efectuarea controlului la trecerea frontierei.

(4) Intrarea și ieșirea navelor și a altor mijloace plutitoare în/din porturi se efectuează cu acordul căpităniei portului și al șefilor subdiviziunilor Poliției de Frontieră, ale Serviciului Vamal, precum și al altor organe de control stabilite prin cadrul normativ.

(5) În punctele de trecere sunt interzice organizarea și desfășurarea întrunirilor.

Articolul 48. Staționarea în punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport

(1) Locurile și durata de staționare în punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport se stabilesc de polițiștii de frontieră și de funcționarii vamali, iar în cele situate în porturi și aeroporturi – și de administrația acestora.

(2) Circulația persoanelor și a mijloacelor de transport în punctele de trecere se efectuează cu acordul polițiștilor de frontieră și al funcționarilor vamali.

(3) Accesul persoanelor la mijloacele de transport și în încăperi, pe perioada efectuării controlului trecerii frontierei și a altor tipuri de control, este limitat, iar în caz de necesitate, este interzis.

(4) Îmbarcarea/debarcarea pasagerilor, încărcarea/descărcarea bagajelor, a corespondenței, a mărfurilor și a altor bunuri în/din mijloace de transport se efectuează cu acordul polițistului de frontieră, al funcționarului vamal și al

reprezentanților altor organe de control stabilite de lege, conform competențelor atribuite, iar în porturi și aeroporturi – și cu acordul administrației acestora.

(5) Conducătorul mijlocului de transport, precum și alte persoane care traversează frontiera de stat sunt obligate să nu părăsească pista de control și să nu schimbe locul de staționare fără acordul polițistului de frontieră ori al funcționarului vamal.

(6) Persoanele aflate în punctele de trecere sunt obligate:

a) să dispună și să prezinte, la solicitare, actele de călătorie valabile, precum și alte documente necesare la trecerea frontierei de stat;

b) să asigure, la solicitare, accesul polițiștilor de frontieră și al funcționarilor vamali pentru controlul mijloacelor de transport, al navelor, al aeronavelor și al documentelor de înmatriculare a acestora;

c) să-i informeze pe polițiștii de frontieră și pe funcționarii vamali despre posesia armelor, munițiilor, substanțelor explozibile, substanțelor stupefiante și psihotrope, radioactive și altor bunuri pentru al căror import sau export este necesar permis special;

d) să prezinte, la solicitare, informația, scrisă sau verbală, cu privire la necesitatea aflării în punctul de trecere, precum și justificarea scopului călătoriei;

e) să se deplaseze conform rândului, semnelor informative și instrucțiunilor polițiștilor de frontieră și ale funcționarilor vamali;

f) să îndeplinească alte cerințe legale ale polițiștilor de frontieră și ale funcționarilor vamali.

Articolul 49. Ordinea de trecere a frontierei de stat

Persoanele și mijloacele de transport sunt supuse controlului la trecerea frontierei de stat conform rândului. Pot fi supuse controlului fără rând:

a) copiii până la 3 ani și persoanele care îi însoțesc;

b) persoanele traumatizate sau bolnave care necesită asistență medicală urgentă, persoanele care le însoțesc, inclusiv lucrătorii medicali;

c) posesorii pașapoartelor diplomatice;

d) delegațiile oficiale de stat sau departamentale, grupele organizate de copii și turiști, dacă Poliția de Frontieră a fost informată cu 24 de ore înainte de sosirea acestora;

e) pietonii, cu excepția celor de la punctele de trecere portuare și aeroportuare, dacă în tratatele internaționale nu este prevăzut altfel;

f) persoanele care trec frontiera de stat cu autobuze de rută internațională; automobilele de asistență medicală urgentă; automobilele care transportă animale; persoanele care trec frontiera de stat cu bicicleta;

- g) persoanele care transportă mărfuri perisabile și alte bunuri care necesită transportare în regim de urgență. Lista bunurilor este stabilită de Guvern;
- h) operatorii economici autorizați;
- i) persoanele care participă la operațiuni de salvare sau căutare;
- j) alte persoane, în cazurile stabilite de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;
- k) mijloacele de transport care efectuează transporturi de persoane prin servicii regulate în trafic internațional (conform graficului de circulație aprobat).

Articolul 50. Relaxarea controalelor la trecerea frontierei

(1) Controalele la trecerea frontierei pot fi obiectul unor relaxări produse de circumstanțe excepționale și neprevăzute. Drept circumstanțe excepționale și neprevăzute sunt considerate acele evenimente care provoacă o intensificare a traficului, timpul de așteptare la punctul de trecere devenind excesiv de îndelungat, iar posibilitățile de personal și de organizare fiind epuizate.

(2) Relaxarea controalelor poate fi aplicată pentru toate grupurile de călători sau pentru anumite grupuri.

(3) În caz de relaxare a controalelor la trecerea frontierei conform alin. (1), prioritare sunt controalele efectuate la trecerea frontierei la intrare.

(4) Decizia de relaxare a controalelor la trecerea frontierei se ia, în comun, de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal. Relaxarea controalelor este temporară, adaptată circumstanțelor care au justificat-o și se introduce gradual.

(5) În cazul relaxării controalelor la trecerea frontierei, polițistul de frontieră aplică ștampila pe documentele de călătorie în conformitate cu prevederile art. 30.

Capitolul VIII **OBLIGAȚII SPECIFICE ALE PERSOANELOR FIZICE ȘI** **JURIDICE, RĂSPUNDEREA JURIDICĂ**

Articolul 51. Obligațiile operatorilor de transport

(1) Dacă există o decizie privind neautorizarea intrării în privința străinului în condițiile art. 23 și dacă acesta a fost adus de către un operator de transport aerian, maritim sau terestru prin rute regulate sau neregulate, transportatorul este obligat să-l returneze imediat pe străin în unul dintre următoarele state:

- a) în statul de unde acesta a fost transportat;

- b) în statul care a eliberat documentul de călătorie cu care străinul a efectuat călătoria;
- c) într-un stat terț unde există certitudinea că va fi primit.

(2) Dacă străinul căruia i s-a refuzat intrarea nu poate fi transportat imediat în unul dintre statele specificate la alin. (1) de operatorul de transport care l-a adus, transportatorul suportă toate costurile necesare legate de întreținerea și transportarea străinului, prin contactarea unui alt transportator.

Articolul 52. Transmiterea prealabilă a datelor despre pasageri și personalul care deservește ruta

(1) Operatorii de transport aerian sunt obligați să transmită Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal, până la începerea controlului la trecerea frontierei, informațiile privind pasagerii pe care urmează să-i transporte, precum și lista personalului care deservește ruta. Aceste informații trebuie să includă:

- a) numărul și tipul documentului de călătorie;
- b) cetățenia;
- c) numele, prenumele, patronimicul;
- d) data de naștere;
- e) punctul de trecere;
- f) codul transportului;
- g) ora de plecare și ora de sosire a transportului;
- h) numărul total de persoane transportate;
- i) punctul inițial de îmbarcare.

(2) Modul și condițiile de transmitere și procesare a informației de către transportatori se stabilesc de Guvern.

(3) Netransmiterea, transmiterea incompletă sau eronată a informației prevăzute la alin. (1) de către transportatori atrag răspundere contravențională.

(4) Transportatorul este obligat să distrugă informația colectată și transmisă Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal în termen de 24 de ore de la sosirea persoanei în Republica Moldova. După intrarea pasagerilor, Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal distrug datele în termen de 24 de ore de la transmiterea lor, cu excepția cazului în care aceste date vor fi necesare ulterior pentru a permite exercitarea atribuțiilor legale.

(5) În cazurile în care transportatorii aerieni colectează datele despre pasageri în registrul cu numele pasagerilor (PNR), condițiile și modul de transmitere a acestor

date sunt stabilite de Legea nr. 379/2023 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor.

**Articolul 53. Obligațiile administrației gărilor, a porturilor,
a aeroporturilor internaționale**

(1) După instituirea punctelor de trecere, administrația gărilor, a porturilor, a aeroporturilor (aerodromurilor), a altor întreprinderi și organizații, prin care se autorizează trecerea frontierei de stat, atribuie, în mod gratuit, autorităților care activează în punctele de trecere a frontierei de stat încăperi necesare și locuri special amenajate, inclusiv comodități, pentru îndeplinirea serviciului, asigură acoperirea cheltuielilor pentru serviciile publice de gospodărie comunală, reparații și întreținere, asigură facilități adecvate și măsuri organizatorice, astfel încât controalele la trecerea frontierei de stat să fie efectuate în conformitate cu prevederile prezentei legi. Punctele de trecere trebuie să fie dotate cu instalații care să permită diferențierea dintre pasagerii curselor interne și ceilalți pasageri. Administrațiile specificate în prezentul alineat asigură pentru angajații Poliției de Frontieră, ai Serviciului Vamal și ai altor organe de control stabilite de lege spații adecvate pentru birouri și un număr suficient de parcuri, precum și accesul gratuit la facilitățile respective, dispozitive și transport gratuit pentru realizarea sarcinilor lor în zona de competență a acestei administrații, precum și furnizează, în timp util și în mod gratuit, informații necesare pentru efectuarea controlului la trecerea frontierei de stat.

(2) În punctele de trecere portuare și aeroportuare, administrația portului și administrația aeroportului, la solicitarea Poliției de Frontieră, asigură înlăturarea oricărei deficiențe de administrare, de ordin logistic sau operațional care afectează îndeplinirea atribuțiilor Poliției de Frontieră stabilite de cadrul normativ.

Capitolul IX

**ALTE AUTORITĂȚI PUBLICE IMPLICATE ÎN SISTEMUL DE
MANAGEMENT INTEGRAT AL FRONTIEREI DE STAT**

Articolul 54. Dispoziții generale

(1) Sistemul de management integrat al frontierei de stat reprezintă totalitatea autorităților și instituțiilor publice implicate în procesul de asigurare a securității frontierei și de facilitare a comerțului, care au reprezentanți în cadrul Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, instituit de Guvern.

(2) Autoritățile publice menționate la alin. (1), în vederea realizării managementului integrat al frontierei de stat, pot atrage pentru oferirea asistenței organizații naționale și internaționale, nonguvernamentale.

(3) Coordonarea și cooperarea autorităților menționate la alin. (1), în sensul prezentei legi, implică participarea autorităților publice în gestionarea controlului la trecerea, supravegherea frontierei de stat și alte procese ce implică gestionarea integrată a frontierei de stat.

Articolul 55. Serviciul de Informații și Securitate

(1) Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova participă, în limitele competenței și în colaborare cu Poliția de Frontieră, la luarea deciziilor privind autorizarea intrării pe teritoriul Republicii Moldova a străinilor care prezintă pericol pentru securitatea națională și/sau pentru ordinea publică.

(2) La supravegherea frontierei de stat, autoritățile menționate la alin. (1) cooperează, prin schimb de informații, în scopul combaterii criminalității transfrontaliere, în limitele competențelor stabilite de cadrul normativ.

(3) În circumstanțele alin. (1), Serviciul de Informații și Securitate, în procesul controlului la trecerea frontierei, emite un aviz către Poliția de Frontieră în modul stabilit la nivel interinstituțional.

Articolul 56. Inspectoratul General pentru Migrație

(1) Inspectoratul General pentru Migrație, la controlul frontierei de stat, cooperează cu Poliția de Frontieră în procesul asigurării drepturilor fundamentale străinilor care necesită sau care solicită o formă de protecție internațională în modul stabilit de cadrul normativ.

(2) Alte forme de cooperare între autoritățile menționate la alin. (1) sunt gestionarea proceselor aferente fluxului migraționist, precum și controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova.

Articolul 57. Ministerul Afacerilor Externe

Ministerul Afacerilor Externe, în comun cu Poliția de Frontieră, cooperează la elaborarea, promovarea și implementarea:

- 1) tratatelor internaționale privind:
 - a) controlul în comun în punctele de trecere pe teritoriul unuia dintre state;
 - b) patrularea în comun a frontierei de stat;

- c) regimul frontierei de stat;
 - d) activități desfășurate în comun cu organizațiile internaționale;
- 2) altor categorii de tratate internaționale.

Articolul 58. Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Ministerul Muncii și Protecției Sociale cooperează cu Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal în domeniile drepturilor fundamentale a copiilor și a altor persoane vulnerabile prin mecanisme de cooperare intersectoriale, în modul stabilit de cadrul normativ.

Articolul 59. Ministerul Apărării

Ministerul Apărării colaborează, prin structurile centrale și forțele din subordine, cu Poliția de Frontieră în următoarele domenii:

- 1) schimbul de informații, conform procedurilor stabilite de comun acord, privind:
 - a) efectuarea zborurilor tuturor aeronavelor, inclusiv fără pilot, la altitudini joase;
 - b) concentrarea de trupe și tehnică de luptă în proximitatea frontierei comune cu statele vecine, precum și informarea despre deplasarea lor, aplicațiile de amploare din teren și despre alte acțiuni similare;
- 2) pregătirea teritoriului țării pentru apărare;
- 3) alte domenii conexe activităților de prevenire și contracarare a amenințărilor și riscurilor la adresa securității și apărării naționale prevăzute de cadrul normativ.

Articolul 60. Agenția Națională Transport Auto

(1) Agenția Națională Transport Auto cooperează cu Poliția de Frontieră în domeniul aplicării prevederilor acordurilor bilaterale și multilaterale în domeniul transportului rutier internațional privind traversarea frontierei de stat de către operatorii de transport rutier pentru efectuarea transportului de persoane prin servicii regulate și ocazionale.

(2) Autoritățile menționate la alin. (1) cooperează prin intermediul mecanismului de schimb de date în format electronic în modul stabilit de cadrul normativ.

Articolul 61. Administrația publică locală

(1) Administrația publică locală acordă sprijin Poliției de Frontieră în scopul supravegherii frontierei de stat și combaterii infracțiunilor transfrontaliere.

(2) Formele de cooperare între autoritățile menționate la alin. (1) sunt:

a) la solicitarea Poliției de Frontieră, autoritățile administrației publice locale asigură includerea în ordinea de zi a consiliilor a subiectelor ce țin de organizarea activității Poliției de Frontieră pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;

b) autoritățile administrației publice locale asigură informarea locuitorilor despre deciziile Poliției de Frontieră ce vizează locuitorii unității administrativ-teritoriale;

c) autoritățile administrației publice locale asigură schimbul de informații cu Poliția de Frontieră privind pregătirea, săvârșirea și/sau presupusele fapte infracționale sau contravenționale la frontieră;

d) contribuirea, în funcție de bugetele anuale aprobate prin deciziile consiliilor locale, la acoperirea cheltuielilor pentru construcția și amenajarea punctelor de trecere a frontierei de stat locale;

e) acordarea suportului Poliției de Frontieră la întreținerea frontierei de stat.

(3) Modul de cooperare prevăzut de prezentul articol este stabilit de Guvern.

Articolul 62. Competențe nereglementate de prezentul capitol

Dispozițiile prezentului capitol nu poartă caracter exclusiv și implică realizarea și a altor competențe ale autorităților din sistemul de management integrat al frontierei de stat, stabilite de cadrul normativ național și internațional.

Capitolul X DISPOZIȚII FINALE

Articolul 63. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 6 ianuarie 2025.

(2) Guvernul, până la data de 1 noiembrie 2024:

a) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;

b) va aproba actul normativ de punere în aplicare a prezentei legi, care va intra în vigoare la aceeași dată cu prezenta lege.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76–80, art. 243), cu modificările ulterioare, se abrogă.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

S I N T E Z A
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova
nr. 451 din 06.12.2022
(lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	Note
1.	Proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova <i>nr.451 din 06.12.2023</i>	Direcția generală juridică În ceea ce privește principiile controlului frontierei de stat, stabilite la art.4 din Legea nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, atenționăm că acestea nu se regăsesc în textul proiectului de lege, deși în cuprinsul proiectului se face trimitere la unele principii. (A se vedea art.14 din proiect).	Nu se acceptă. În linii generale, proiectul este elaborat în corespundere cu prevederile Legii nr. 100/2017, cu privire la actele normative. Astfel, conform art. 45 alin. (2) din Legea precitată, se stabilește că de regulă , sub formă de principii se expun dispozițiile generale în unele proiecte de importanță majoră. Respectiv, nu este imperativă expunerea exhaustivă a principiilor în proiectul de lege. Suplimentar, nu este relevantă trimiterea la Legea nr. 215/2011 atât timp cât, proiectul supus examinării este unul în redacție nouă, exprimând o variantă îmbunătățită a Legii anterioare. Suplimentar, art. 10 din Capitolul „Drepturi fundamentale la frontieră” din proiect face referință la faptul că, în îndeplinirea sarcinilor ce le revin, sunt garantate protecția drepturilor fundamentale în conformitate cu dreptul relevant al Uniunii Europene. Prin urmare, norma invocată, transpune unul dintre cele 5 principii directoare ale Strategiei FRONTEX privind drepturile fundamentale la frontieră. Suplimentar, art. 2 din Legea

			<p>218/2012 privind modul de aplicare a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, definește principiul proporționalității și necesității.</p> <p>Or, actul normativ nu este un dicționar juridic, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări sau dacă se imprimă un alt sens decât cel uzual și se optează pentru o anumită interpretare.</p>
2.	<p>La Art. 5 Noțiunea sistemului de control al frontierei</p> <p>(4) Regulile suplimentare privind controlul frontierei se stabilesc prin Regulament aprobat de Guvern în conformitate cu prezenta lege și cu alte acte normative. Regulile specifice privind controlul frontierei se stabilesc de către Poliția de Frontieră, iar regulile specifice privind controlul vamal sunt stabilite de către Serviciul Vamal.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>- la alin.(4), în ceea ce privește „regulile specifice privind controlul frontierei/vamal” urmează a fi prevăzute de către cine și prin ce acte normative departamentale vor fi aprobate regulile menționate. Astfel, se va ține cont că, actele normative departamentale se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.</p>	<p>Nu se acceptă,</p> <p>Proiectul de lege include reguli generale privind controlul frontierei, respectiv Guvernul implementând legea va aproba reguli suplimentare care nu vor depăși cadrul normativ de nivel superior, iar Poliția de Frontieră/Serviciul Vamal urmează să adopte mecanisme instituționale în limitele actelor normative ierarhic superioare.</p> <p>Exemplu: Articolul 50 din proiectul de lege prevede mecanism de Relaxarea controalelor la trecerea frontierei</p> <p>(1) Controalele la trecerea frontierei pot fi obiectul unor relaxări produse de circumstanțe excepționale și neprevăzute. Drept circumstanțe excepționale și neprevăzute sunt considerate acele evenimente care provoacă o intensificare a traficului, încât timpul de așteptare la punctul de trecere devine excesiv de îndelungat, iar resursele privind personalul au epuizat posibilitățile și organizarea.</p> <p>(2) Relaxarea controalelor poate fi aplicată pentru toate grupurile de călători sau pentru anumite grupuri.</p>

(3) În caz de relaxare a controalelor la trecerea frontierei conform alin.(1), prioritare sunt controalele efectuate la trecerea frontierei la intrare.

(4) Decizia de relaxare a controalelor la trecerea frontierei se ia de comun de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal. Relaxarea controalelor este temporară, adaptată circumstanțelor care au justificat-o și se introduce gradual.

(5) În cazul relaxării controalelor la trecerea frontierei, polițistul de frontieră aplică ștampila pe documentele de călătorie în conformitate cu prevederile art. 30.

Prevederile proiectului în partea reglementării procesului de relaxare a controalelor la frontieră a fost transpus din Codul Frontierelor Schengen

Articolul 9 Relaxarea verificărilor la frontieră

(1) Verificările la frontierele externe pot face obiectul unei relaxări în cazul unor circumstanțe excepționale și neprevăzute. Respectivele circumstanțe excepționale și neprevăzute sunt considerate a fi acele evenimente imprevizibile care provoacă o intensificare a traficului astfel încât timpul de așteptare la punctul de trecere a frontierei devine excesiv de îndelungat și au fost epuizate toate resursele în ceea ce privește personalul, mijloacele și organizarea.

(2) În caz de relaxare a verificărilor la frontieră în conformitate cu alineatul (1), verificările la frontieră pentru intrare

	<p>(5) La executarea atribuțiilor de control al frontierei, în caz de necesitate, polițiștii de frontieră au dreptul să aplice forța fizică, mijloacele speciale și arma de foc din dotare în conformitate cu cadrul normativ.</p> <p>(6) În scop de asigurare a securității statului și a ordinii publice, polițistul de frontieră transmite organelor de drept și altor autorități publice datele cu caracter personal referitoare la pasageri și altă informație pentru prelucrarea acesteia, respectându-se cadrul normativ.</p> <p>(7) Poliția de Frontieră colectează date cu privire la persoanele și mijloacele de transport, care intenționează să traverseze frontiera de stat, sau care sunt supuse controlului la trecerea frontierei, care se stochează direct în sistemele de evidență și sunt păstrate în conformitate cu cadrul normativ.</p>	<p>- la alineatele (5), (6) și (7), cuvintele „în conformitate cu cadrul normativ”, urmează a fi specificate actele normative la care se face referire, deoarece acestea sunt norme de trimitere în alb. Atenționăm că admiterea normelor în alb în cadrul proiectului sporește riscurile de aplicabilitate a normelor juridice cu caracter discreționar și/sau cu alte elemente de coruptibilitate. (Obiecție valabilă și pentru art.8, art.15 alin.(3), art.16 alin.(1) și alin.(2), art.21 alin.(4), art.22 alin.(1), art.32 alin.(4), art.33 alin.(2), art.36 alin.(2), art.37 alin.(4) ș.a. din proiect).</p>	<p>sunt, în principiu, prioritare în raport cu verificările la frontiere pentru ieșire.</p> <p>Decizia de relaxare a verificărilor este luată de polițistul de frontieră care este responsabil de punctul de trecere a frontierei.</p> <p>Respectiva relaxare a verificărilor este temporară, adaptată circumstanțelor care o justifică și se pune în aplicare progresiv.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>În modul practic, este necesar atingerea obiectivului ca acțiunile polițiștilor să fie legale și dacă norma juridică se referea doar la un act normativ ar putea fi acceptabilă obiecția dar în cazurile de referință actele normative sunt multe care nu pot fi integrate toate în textul proiectului. Totodată, de procedură ținem să menționăm că conform raportului de expertiză anticorupție nu au fost identificat riscuri de corupere în sensul în care s-a expus autorul obiecției.</p>
3.	<p>La Art. 7 Controlul la trecerea frontierei</p> <p>(2) Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal pot delega reciproc unele competențe instituționale în punctele de trecere a frontierei de stat, în modul stabilit prin act normativ interinstituțional, aprobat de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>- la alin.(2), privind delegarea reciprocă a unor competențe instituționale a Poliției de Frontieră și a Serviciului Vamal în punctele de trecere a frontierei de stat, atenționăm că nu este clar cum vor fi stabilite competențele acestor autorități, deoarece legile speciale cum ar fi: Legea nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal și Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră stabilesc atribuții/competențe diferite ale acestora. În acest sens, este de menționat, că potrivit</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Nu este pertinentă argumentarea imposibilității delegării de competențe între autorități, deoarece conform Legii nr.215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, s-a instituit un mecanism funcțional de delegare a competențelor Serviciului Vamal către Poliția de Frontieră, și anume în</p>

	<p>(4) În timpul desfășurării controlului la trecerea frontierei se pot utiliza mijloace tehnice și dispozitive necesare. În punctele de trecere, în zona de frontieră și în alte sectoare de-a lungul frontierei de stat se pot instala aparate de înregistrare audio, video, fotografice și alte mijloace de înregistrare. Informația obținută cu ajutorul dispozitivelor tehnice și electronice poate fi folosită numai în scop de serviciu.</p>	<p>art.6 alin.(1) lit. c) din Legea nr.283/2011 poliția de Frontieră efectuează, în colaborare cu alte autorități ale administrației publice, în modul stabilit de legislație, controlul frontierei și autorizează trecerea frontierei de stat a Republicii Moldova de către persoane și mijloace de transport.</p> <p>- la alin.(4), cuvintele „se pot utiliza”, „se pot instala” și „poate fi folosită”, atenționăm că aceste cuvinte manifestă oportunități ce poartă caracter discreționar. Cu titlu de informare, amintim în acest sens Hotărârea Curții Constituționale nr.22/2019, prin care Curtea, întru asigurarea certitudinii juridice, a declarat neconstituțional cuvântul „poate” din articolul 61 alin. (1) din Codul de executare. (Obiecție valabilă și pentru art.17 alin.(5)).</p>	<p>punctele de trecere a frontierei de stat, unde nu este prezenți Serviciul Vamal, sarcinile sunt transmise Poliției de Frontieră. (art. 9 alin. (2)). Suplimentar,</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Conținutul alin. (4) cuprinde o normă dispozitivă, în sensul în care stabilește posibilitatea utilizării unor mijloace, în timpul desfășurării controlului la trecerea frontierei. În context, evidențiem că, decizia privind autorizarea trecerii frontierei de stat aparține polițistului de frontieră, prin urmare norma indică posibilitatea utilizării unor mijloace, la identificarea unei asemenea necesități de către polițistul de frontieră. Suplimentar, remarcă că, controlul la trecerea frontierei poate consta atât într-un control minim și amănunțit, cât și de unul suplimentar. Prin urmare, fiind în imposibilitatea previzibilității situațiilor ce se pot atesta la trecerea frontierei de stat, în funcție de acest fapt este adaptată inclusiv norma.</p> <p>Cu referire la aspectul privind instalarea dispozitivelor, enunțăm că, această prevedere nu poate fi una imperativă, reieșind din faptul că, depinde de dotarea tehnică a autorității.</p>
4.	<p>Articolul 10. Dispoziții generale</p> <p>(1) Autoritățile publice prevăzute de prezenta lege, în îndeplinirea sarcinilor care le revin, conform cadrului normativ, garantează protecția drepturilor fundamentale la frontieră, în conformitate cu dreptul relevant al Uniunii Europene, în special cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu dreptul</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Propunem textul „ în special cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și cu dreptul internațional relevant, inclusiv cu Convenția din 1951 privind statutul refugiaților, Protocolul din 1967 la aceasta, Convenția cu privire la drepturile copilului.” să se substituie cu „și tratatele la care Republica Moldova este parte.”</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>internațional relevant, inclusiv cu Convenția din 1951 privind statutul refugiaților, Protocolul din 1967 la aceasta, Convenția cu privire la drepturile copilului.</p> <p>(2) Mecanismul de monitorizare a respectării drepturilor fundamentale la frontiera de stat sunt stabilite de Guvern.</p>		
5.	<p>La Art. 15 alin. (2) Dreptul la informare</p> <p>(2) Drepturile aferente prelucrării datelor cu caracter personal sunt prevăzute de cadrul normativ privind datele cu caracter personal.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La Art.15 alin.(2), în scop de precizie normativă, cu referire la „cadrul normativ privind datele cu caracter personal”, urmează să se prevadă expres actul normativ la care se face referire, în speță, Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	Se acceptă
6.	<p>La Art. 21 Condițiile de trecere a frontierei de stat</p> <p>(3) Pot fi permise excepții de la prevederile alin. (1) în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. În tratatele încheiate cu statele vecine poate fi stabilită o modalitate simplificată de trecere a frontierei de stat de către cetățenii Republicii Moldova și de către cetățenii statelor vecine.</p> <p>(5) În scopul realizării angajamentelor internaționale privind participarea la activități militare comune, la solicitarea Ministerului Apărării, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal vor autoriza trecerea frontierei de stat a militarilor în baza buletinelor de identitate, legitimațiilor de serviciu și ordinului de deplasare individual sau colectiv.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>- la alin.(3), cu referire la cuvântul „excepție” propunem ca acesta să se substituie cu cuvântul „derogare”, amintim că potrivit art.5 alin.(1) din Legea nr.100/2017, normele juridice se împart în generale, speciale și derogatorii.</p> <p>- alin.(5), urmează ca prevederile articolului să fie corelate cu art.5 din Legea nr. 448/2003 cu privire la statutul forței militare străine în Republica Moldova, deoarece pentru participarea la activități militare comune Poliția de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne este autorizată să solicite de la forța militară a statului trimițător, la trecerea frontierei de stat a Republicii Moldova, următoarele documente: a) actul de identitate personal, emis de către statul trimițător și prevăzut cu o fotografie, care conține numele, prenumele, data nașterii, gradul militar, tipul și numărul armei individuale (dacă există); b) ordinul de deplasare, individual sau colectiv, redactat în limba statului trimițător și în limba engleză, franceză sau rusă, emis de instituția competentă a statului trimițător, care certifică statutul persoanei sau al grupului forței militare, calitatea de membru sau membri ai forței militare, precum și ruta</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Norma reflectă implementarea Acordului dintre statele părți ale Tratatului Atlanticului de Nord și celelalte state participante la Parteneriatul pentru Pace privind statutul forțelor armate, încheiat la Bruxelles la 19 iunie 1995 (ratificat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1256/1997 și al Acordului dintre Guvernul României privind cooperarea în domeniul militar, semnat la Chișinău la 20 aprilie 2012.</p>

		<p>și modul stabilit de deplasare. Modul de deplasare a forței militare pe teritoriul Republicii Moldova se coordonează cu Ministerul Apărării al Republicii Moldova.</p> <p>De asemenea, urmează a preciza trecerea frontierei de stat a militarilor în baza buletinelor de identitate sau a actelor de identitate. (A se vedea art.5 alin.(3) din Legea nr.448/2003).</p>	
7.	<p>La Art. 23 alin. (1) Neautorizarea traversării frontierei de stat străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova</p> <p>(1) Poliția de Frontieră refuză intrarea străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare, în următoarele cazuri:</p> <p>a) nu dețin nici un document de călătorie valabil;</p> <p>b) dețin un document de călătorie fals (falsificat/modificat);</p> <p>c) nu dețin o viză valabilă, atunci când aceasta este necesară, un permis de ședere sau o viză de lungă ședere valabilă;</p> <p>d) se află în posesia unor vize sau a unor permise de ședere false (falsificate/modificate);</p> <p>e) nu dețin o documentație corespunzătoare care să justifice scopul și condițiile șederii;</p> <p>f) au beneficiat deja de dreptul de ședere de 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile, ceea ce implică luarea în considerare a ultimei perioade de 180 de zile precedente fiecărei zile de ședere, dacă tratatele internaționale nu stabilesc altfel;</p> <p>g) nu dispun de mijloace suficiente de subzistență corespunzătoare perioadei și condițiilor de ședere sau de mijloace pentru întoarcerea în țara de origine sau pentru tranzit;</p> <p>h) sunt persoane care fac obiectul unei alerte emise în bazele de date naționale în scopul refuzării intrării;</p> <p>i) sunt considerați a fi o amenințare la adresa ordinii publice, securității naționale, sănătății publice sau relațiilor internaționale a</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La Art.23 alin.(1), ce se referă la refuzul intrării străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare, atenționăm că unele temeuri de refuz de autorizare a intrării pe teritoriul Republicii Moldova a cetățenilor străini sunt reglementate în art.8 alin.(1) din Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Prin urmare, întru evitarea suprapunerilor/dublării de norme, sugerăm autorului revizuirea normelor prin prisma celor invocate.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Menționăm că, actualmente este în proces de promovare noua Lege privind regimul străinilor (număr unic 890/MAI/2023).</p> <p>Prin urmare, aspectul remarcat privind eventualitatea dublării normelor juridice urmează a fi exclus, odată cu adoptarea Legii prenotate.</p> <p>În procesul elaborării Legii noi, s-a ținut cont de faptul că, normele privind Neautorizarea traversării frontierei de stat străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova urmează să se regăsească în Legea cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.</p> <p>Suplimentar, Legea va intra în vigoare în ianuarie 2025, fapt prin care automat se exclud dublările.</p>

	<p>Republicii Moldova;</p> <p>j) nu prezintă garanții că li se va permite intrarea pe teritoriul statului de destinație sau că vor părăsi teritoriul Republicii Moldova, în cazul străinilor aflați în tranzit;</p> <p>k) au prezentat informații false la perfectarea documentelor de intrare în Republica Moldova;</p> <p>l) au încălcat regimul frontierei de stat și regimul punctului de trecere a frontierei de stat;</p> <p>m) au încălcat anterior, în mod nejustificat, scopul declarat la obținerea vizei sau la intrarea pe teritoriul Republicii Moldova;</p> <p>n) în privința cărora a fost instituit un consemn nominal de nepermitere a intrării în Republica Moldova;</p> <p>o) au interdicție de intrare în Republica Moldova;</p> <p>p) și-au epuizat durata de aflare sau de ședere pe teritoriul Republicii Moldova acordată prin lege.</p>		
8.	<p>La Art. 24 Autorizarea intrării străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova</p> <p>Prin derogare de la art. 23, Poliția de Frontieră autorizează intrarea străinilor în temeiul unor obligații internaționale sau în cazurile existenței unui interes național stabilit de Parlament sau Guvern.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Art.24 instituie prevederi derogatorii în sensul autorizării intrării străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova, în temeiul <u>unor obligații internaționale</u> sau în <u>cazurile existenței unui interes național stabilit de Parlament sau Guvern</u>. Adoptarea de către legiuitor a unor legi accesibile, previzibile și clare se impune prin prisma articolul 23 alin. (2) din Constituție. Este de menționat, că la elaborarea unui act normativ, legislatorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor calității, accesibilității și previzibilității. (a se vedea HCC nr.6 din 19 martie 2019, § 39). Prin urmare, pentru un spor de precizie și claritate a normei, sugerăm autorului să prevadă cazurile pentru care Poliția de Frontieră va fi obligată să autorizeze intrarea străinilor care nu întrunesc condițiile de intrare în Republica Moldova. Totodată, nu este clar care din aceste obligații/cazuri vor fi stabilite de către Parlament și care de Guvern.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Norma citată transpune art. 6 alin. (5) din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului european și al consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen).</p>
9.	<p>La Art. 26 Efectuarea controlului la trecerea frontierei de stat</p>	<p>Direcția generală juridică</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>(1) Controlul la trecerea frontierei de stat este efectuat cu respectarea drepturilor fundamentale.</p> <p>(5) La identificarea persoanei și a transportului se utilizează sistemele informaționale naționale și internaționale.</p>	<p>- la alin.(2), după cuvintele „drepturilor fundamentale”, urmează a fi substituite cu cuvintele „drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.12 din Legea nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră și art.14 din Legea nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal.</p> <p>- la alin.(5), în scop de claritate a obiectului reglementat, și fiind în conformitate cu prevederile art.54 alin.(1) lit. a) din Legea nr.100/2017, sugerăm autorului să revadă norma ce se referă la „sistemele informaționale naționale și internaționale”, prin prisma prevederilor art.20 alin.(4) lit. c) din Legea nr.215 /2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova și Hotărârii Guvernului nr.834/2008 cu privire la Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră.</p>	<p>Se acceptă parțial În procesul amendării actelor normative de punere în aplicare a legii, se va ține cont, și se va ajusta inclusiv Hotărârii Guvernului nr.834/2008 cu privire la Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră, la noile prevederi care derivă din bunele practici ale UE.</p>
10.	<p>La Art. 27 Controlul în prima linie (5) Pentru străini, controlul amănunțit la ieșire cuprinde următoarele aspecte: a) verificarea faptului dacă persoana este în posesia unui document de călătorie valabil pentru trecerea frontierei de stat;</p>	<p>Direcția generală juridică La Art.27 alin.(5) lit. a), întru respectarea cerinței privind utilizarea unei terminologii constante și uniforme cu referire la cuvintele „document de călătorie” urmează a fi substituite cu cuvintele „act de călătorie”, astfel fiind în conformitate cu prevederile art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.</p>	<p>Nu se acceptă Norma transpune prevederile Codului Schengen, care pe tot parcursul textului, utilizează definiția dată. Suplimentar, inclusiv este prevăzut la nivel național în Hotărârea Guvernului nr. 765 2014 cu privire la aprobarea listei <u>documentelor de călătorie</u> acceptate pentru traversarea de către străini a frontierei de stat a Republicii Moldova.</p>
11.	<p>La Art. 34 Autorizarea traversării frontierei de stat în situații de maximă urgență În situații de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale prin Ordin al Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor se dispun condițiile de traversare a frontierei de stat, precum și alte măsuri de ordin logistic și de personal. Articolul 35. Trecerea frontierei în afara punctelor de trecere (2) Decizia privind înființarea locurilor special amenajate prevăzute în alin. (1) este adoptată prin Ordin al Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor.</p>	<p>Direcția generală juridică La Art.34, cu referire la cuvintele „Ordin al Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor se dispun...”, urmează a fi aduse în concordanță cu prevederile art.11 lit.k) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ce stabilește că ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale. (Obiecție valabilă și pentru art.35 alin.(2) din proiect).</p>	<p>Se acceptă Conform art. 16 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome emit sau aprobă, în condițiile legii, acte normative. Conform art. 6 alin. (3) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, pentru soluționarea chestiunilor care, potrivit naturii lor și/sau conform însărcinării</p>

			<p>Guvernului, necesită o interacțiune mai strânsă, colaborarea dintre ministere și alte autorități administrative centrale se realizează, în caz de necesitate, prin încheierea acordurilor interinstituționale de colaborare.</p> <p>Respectiv se propune următoarea redacție la art. 34 și art. 35 alin. (2):</p> <p>La art. 34 Autorizarea traversării frontierei de stat în situații de maximă urgență</p> <p>În situații de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale prin <u>Ordin Acord interinstituțional de colaborare</u> al Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor se <u>stabilesc</u> dispun condițiile de traversare a frontierei de stat, precum și alte măsuri de ordin logistic și de personal.</p> <p>La art. 35. Trecerea frontierei în afara punctelor de trecere</p> <p>(2) Decizia privind înființarea locurilor special amenajate prevăzute în alin. (1) este adoptată <u>prin Ordin în condițiile Acordului interinstituțional de colaborare</u> al Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Finanțelor.</p>
12.	<p>La Art. 36 alin. (2) Articolul 36. Desfășurarea activităților economice și de altă natură la frontiera de stat</p> <p>(2) Activitățile economice și de altă natură neinterzise la frontiera de stat sunt stabilite de Guvern și se efectuează cu acordul Poliției de Frontieră, în conformitate cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, cu cadrul normativ național și cu regulile de trecere a frontierei de stat. Pentru obținerea acordului, în funcție de caracterul activităților, Poliția de Frontieră va solicita prezentarea</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La Art.36 alin.(2), întru evitarea unor abuzuri sau neclarități, urmează a fi reglementate care vor fi „alte informații necesare asigurării securității frontaliere”.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Sintagma „alte informații necesare asigurării securității frontaliere” se exclude.</p>

	avizelor autorităților publice competente, iar în cazurile în care activitățile implică traversarea frontierei de stat, și a informațiilor despre locul, data și timpul de trecere a frontierei și desfășurarea activităților, precum și numărul și datele de identificare ale participanților, mijloacele de transport, mecanismele și instrumentele de producție, precum și alte informații necesare asigurării securității frontaliere.		
13.	<p>La Art. 50 Relaxarea controalelor la trecerea frontierei</p> <p>(1) Controalele la trecerea frontierei pot fi obiectul unor relaxări produse de circumstanțe excepționale și neprevăzute. Drept circumstanțe excepționale și neprevăzute sunt considerate acele evenimente care provoacă o intensificare a traficului, încât timpul de așteptare la punctul de trecere devine excesiv de îndelungat, iar resursele privind personalul au epuizat posibilitățile și organizarea.</p> <p>(2) Relaxarea controalelor poate fi aplicată pentru toate grupurile de călători sau pentru anumite grupuri.</p> <p>(3) În caz de relaxare a controalelor la trecerea frontierei conform alin.(1), prioritare sunt controalele efectuate la trecerea frontierei la intrare.</p> <p>(4) Decizia de relaxare a controalelor la trecerea frontierei se ia de comun de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal. Relaxarea controalelor este temporară, adaptată circumstanțelor care au justificat-o și se introduce gradual.</p> <p>(5) În cazul relaxării controalelor la trecerea frontierei, polițistul de frontieră aplică ștampila pe documentele de călătorie în conformitate cu prevederile art. 30.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Articolul 50, nu reglementează măsurile care ar putea fi întreprinse în cazul luării deciziei de relaxare a controalelor la trecerea frontierei de stat și care ar putea include măsuri precum - simplificarea procesului de verificare a documentelor și a bagajelor, implementarea controalelor mai puțin invazive, renunțarea la cerințele de obținere a vizelor pentru anumite categorii de călători, etc.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Conform normelor de tehnică legislativă, în conținutul unei Legi nu pot fi prevăzute mecanisme detaliate. Prin urmare, această normă urmează a fi elucidată și detaliată în Hotărârea Guvernului de implementare a Legii. Complementar, menționăm că relaxarea controalelor la frontiera de stat este prevăzută în art. 9 din Codul Frontierelor Schengen.</p>
14.	<p>La Art. 51 Obligațiile operatorilor de transport</p> <p>(1) În cazurile de emitere a deciziei privind neautorizarea intrării în privința străinului în condițiile art. 23, și dacă acesta a</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Art. 51, instituie de al returna pe străin precum și de a suporta toate costurile necesare legate de întreținerea și transportarea străinului, prin contactarea unui alt transportator în cazul neautorizării intrării în</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Mecanismul expus este prevăzut de Programul național de facilitare a transporturilor aeriene, aprobat de Hotărârea Guvernului nr. 147/2022,</p>

	<p>fost adus de către un operator de transport aerian, maritim sau terestru prin rute regulate sau neregulate, transportatorul este obligat să-l returneze imediat pe străin în unul din state:</p> <p>a) în statul de unde acesta a fost transportat;</p> <p>b) în statul care a eliberat documentul de călătorie cu care străinul a efectuat călătoria;</p> <p>c) într-un alt stat terț unde există certitudinea că va fi primit.</p> <p>(2) Dacă străinul căruia i s-a refuzat intrarea nu poate fi transportat imediat în unul din state specificate în alin. (1) de operatorul de transport care l-a adus, transportatorul va suporta toate costurile necesare legate de întreținerea și transportarea străinului, prin contactarea unui alt transportator.</p>	<p>cară a străinului. Ținem să punctăm că transportatorul se poate afla în imposibilitatea verificării condiției ce se referă la deținerea unui document de călătorie, vize false (falsificat/modificat), sau dacă persoana face obiectul unei alerte emise în bazele de date naționale/internaționale în scopul refuzării intrării, nu prezintă garanții că li se va permite intrarea pe teritoriul statului..., întrucât nota informativă nu aduce nici o justificare, sugerăm a fi examinat segmentul vizat din considerentul că aceste prevederi pot constitui o povară pentru operatorul de transport.</p>	<p>pct. 9 Operatorul aerian în domeniul simplificării formalităților în transportul aerian are următoarele atribuții: 9) asigură preluarea și returnarea persoanei declarate inadmisibile pe teritoriul Republicii Moldova către punctul inițial al călătoriei sau către o altă destinație, în funcție de documentele deținute de persoana în cauză.</p> <p>Mai mult, transpune prevederile Directivei 2001/51/CE a Consiliului din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985.</p>
15.	<p>La Art.54 alin. (2) Dispoziții generale</p> <p>(2) Autoritățile publice menționate la alin. (1) în vederea realizării managementului integrat al frontierei de stat pot atrage pentru oferirea asistenței, organizații naționale și internaționale, nonguvernamentale. Modul de cooperare este stabilit de cadrul normativ național și internațional.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>La Art.54, alin.(2), în scop de claritate a obiectului reglementat, sugerăm autorului să revadă norma ce se referă la „Modul de cooperare este stabilit de cadrul normativ național și internațional”, astfel fiind în conformitate cu prevederile art.54 alin.(1) lit. a) din Legea nr.100/2017.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Textul „Modul de cooperare este stabilit de cadrul normativ național și internațional” se exclude.</p>
16.	<p>La Art. 62 Competențe nereglementate de prezentul capitol</p> <p>Dispozițiile prevăzute în prezentul capitol nu poartă caracter exclusiv și implică realizarea altor competențe ale autorităților din sistemul de management integrat al frontierei de stat, stabilite de cadrul normativ național și internațional.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Art.62, în ceea ce privește competențele nereglementate de Capitolul XIX, întru respectarea principiului legiferării consacrate la art.3 din Legea nr.100/2017, sugerăm a se revede redacția acestui articol pentru claritatea și previzibilitatea reglementărilor propuse, în caz contrar, articolul urmează a fi exclus, ca fiind de prisos.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Considerăm irelevantă obiecția, deoarece vine în contradicție cu conceptul managementului integrat al frontierei de stat.</p>
17.	<p>La Art. 63 alin. (3)</p> <p>(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-50, art. 243), cu modificările ulterioare, se abrogă.</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Art.63 alin.(3), în scop de rigoare redacțională referitor la sursa publicării urmează ca textul „nr.76-50” să se substituie cu textul „nr.76-80”.</p>	<p>Se acceptă</p>
18.	<p>Articolul 63.</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la data</p>	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Articolul 63 nu reglementează obligația Poliției de</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Punerea în aplicare a unei Legi</p>

	<p>de 6 ianuarie 2025.</p> <p>(2) Guvernul, până la data de 1 noiembrie 2024:</p> <p>a) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege;</p> <p>b) va aproba actul normativ de punere în aplicare a prezentei legi, care va intra în vigoare la aceeași dată cu prezenta lege.</p> <p>(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 215/2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 76-50, art. 243), cu modificările ulterioare, se abrogă.</p>	Frontieră și a Serviciului Vamal de a elabora/modifica actele normative departamentale.	<p>este de competența Guvernului.</p> <p>La caz, art. 35 din Legea nr. 136 2017 cu privire la Guvern prevede expres că, Guvernul asigură executarea actelor normative ale Parlamentului, monitorizează și analizează eficiența implementării actelor normative de către ministere, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență.</p> <p>La fel, art. 14 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100 2017 cu privire la actele normative menționează că, Hotărîrea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru:</p> <p>a) exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor.</p>
19. Proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.451 din 06.12.2023	<p>Direcția generală juridică</p> <p>Cu titlu de informare, atenționăm că în proiectul de lege nu se regăsesc norme ce prevăd răspunderea juridică pentru încălcarea regulilor regimului frontierei de stat, regimului zonei de frontieră, regimului punctelor de trecere, precum și a altor reguli stabilite de alte acte normative din domeniu, care atrag răspunderea civilă, contravențională sau penală.</p>		<p>Nu se acceptă</p> <p>Prevederile generale privind survenirea răspunderii poartă un caracter declarativ și necesită a fi excluse. Răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora. (Avizul Ministerului Justiției nr 04/1-7966 din 07.09.2023).</p>
20. Proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.451 din 06.12.2023	<p>Articolul 61. Administrația publică locală</p> <p>(1) Administrația publică locală acordă sprijin Poliției de Frontieră în scopul supravegherii frontierei de stat și combaterii infracțiunilor transfrontaliere.</p>	<p>Comisia administrație publică și dezvoltare regională</p> <p>Comisia menționează asupra necesității consultării proiectului de lege cu Congresul Autorităților Locale din Moldova, în special asupra formelor de cooperare dintre administrația publică locală și Poliția de Frontieră stabilite la articolul 61 din proiect.</p>	<p>Proiectul a fost supus avizării de către Congresul Autorităților Locale din Moldova (Avizul nr. 268 din 07.09.2023).</p>

	<p>(2) Formele de cooperare între autoritățile menționate la alin. (1) sunt:</p> <p>a) la solicitarea Poliției de Frontieră, autoritățile administrației publice locale asigură includerea în ordinea de zi a consiliilor a subiectelor ce țin de organizarea activității Poliției de Frontieră pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;</p> <p>b) autoritățile administrației publice locale asigură informarea locuitorilor despre deciziile Poliției de Frontieră ce vizează locuitorii unității administrativ-teritoriale;</p> <p>c) autoritățile administrației publice locale asigură schimbul de informații cu Poliția de Frontieră privind pregătirea, săvârșirea și/sau presupusele fapte infracționale sau contravenționale la frontieră;</p> <p>d) contribuirea, în funcție de bugetele anuale aprobate prin deciziile consiliilor locale, la acoperirea cheltuielilor pentru construcția și amenajarea punctelor de trecere a frontierei de stat locale.</p> <p>e) acordă suport Poliției de Frontieră la întreținerea frontierei de stat.</p> <p>(3) Modul de cooperare prevăzut de prezentul articol este stabilit de Guvern.</p>		
21.	<p>Proiectul de lege cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.451 din 06.12.2023</p> <p>Capitolul V "REGIMUL FRONTIEREI DE STAT"</p>	<p>Comisia agricultură și industrie alimentară</p> <p>Se propune examinarea și adoptarea proiectului de lege cu condiția revizuirii unor prevederi specificate la Capitolul V "REGIMUL FRONTIEREI DE STAT", Secțiunea a 4-a „<i>Desfășurarea activităților economice și de altă natură la frontiera de stat</i>”, mai cu seamă revederea restricțiilor prevăzute la Articolul 37, care interzic în zona apelor de frontieră activitățile economice ce țin de domeniul pisciculturii.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Art. 4 alin. (4) din proiect prevede excepția pentru construcții hidrotehnice în apele de frontieră, iar crescătoriile de pește inevitabil sunt asigurate prin construcția de viviere flotabile.</p> <p>Subsecvent, menționăm că, art. 37 nu interzice activitățile economice ce țin de domeniul pisciculturii. Prin urmare, art. 37 prevede „pescuitul” nu și „creșterea peștilor”.</p>
22.	<p>Articolul 47. Regulile de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și mijloacelor de transport</p> <p>(1) Regulile de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și</p>	<p>Lilian CARP, Deputat în Parlament</p> <p>În temeiul dispozițiilor art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și</p>	<p>Se acceptă</p>

mijloacelor de transport se aprobă de Guvern și se afișează pe panourile informaționale din punctele de trecere.

(2) Intrarea și ieșirea navelor și a altor mijloace plutitoare din porturi se efectuează cu acordul căpităniei portului și al șefilor subdiviziunilor Poliției de Frontieră, Serviciului Vamal, precum și al altor organe de control stabilite prin cadrul normativ.

(3) În punctele de trecere sunt interzice organizarea și desfășurarea întrunirilor.

art.17 alin.(2) din Legea despre statutul deputatului în Parlament nr.39/1994, înaintez următorul amendament:

Articolul 47. Regulile de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și mijloacelor de transport.

Astfel, după alin. (1) se va completa cu două alineate noi, cu ajustarea numerotării ulterioare corespunzătoare, cu următorul cuprins:

„(2) Intrarea în punctele de trecere a persoanelor și mijloacelor de transport, se efectuează cu acordul polițistului de frontieră.

(3) Ieșirea din punctele de trecere a persoanelor, mijloacelor de transport, precum și scoaterea mărfurilor și a altor bunuri se efectuează cu acordul funcționarului vamal după efectuarea controlului la trecerea frontierei.”.

Argumentare:

Constatăm imperativitatea includerii amendamentului reliefat, în vederea asigurării consecutivității luării deciziilor în punctele de trecere a frontierei de stat de către Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal. Or, efectuarea controalelor sunt organizate în măsura în care Poliția de Frontieră este prima în ordinea efectuării controlului la frontieră, iar Serviciul Vamal este ultima autoritate. Prin urmare, considerăm judicios ca, fiecare autoritate să-și asume decizia privind intrarea/ieșirea din punctul de trecere a frontierei de stat, conform proceselor operaționale gestionate.

Necesitatea existenței mecanismului legal propus este condiționat și de următoarele: actualmente, la efectuarea controlului la trecerea frontierei de stat, documentele persoanelor sunt preluate de către polițistul de frontieră și apoi, după controlul de frontieră, sunt returnate

posesorului pentru ulterioara efectuare a controlului vamal.

Din aceste considerente, conducătorii mijloacelor de transport sunt nevoiți să se adreseze Serviciului Vamal întru efectuarea controlului vamal, iar mijloacele de transport sunt verificate vizual repetat. Prin urmare, pentru o funcționare eficientă a procedurilor de control și fluidizării traficului transfrontalier, în adevăratul sens al principiilor „Ghișeului unic” și „Unicii opriri”, se impune respectarea unei opriri a mijlocului de transport, controlului vizual comun al acestuia, preluarea actelor de călătorie de către polițistul de frontieră pentru control, cu ulterioara transmitere a acestora funcționarului vamal, ultimul întorcând actele călătorilor, după finisarea controlului vamal. Totodată, considerăm că, implementarea în complex și deplin a principiilor respective, va contribui la eliminarea factorilor care favorizează posibilele acte de corupție, fortificând încrederea societății în autoritățile cu atribuții de control la frontieră.

Suplimentar, potrivit pct. 50 din Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.792/2022, una din cauzele care determină formarea rândurilor este funcționarea defectuoasă a principiului opririi unice și verificarea suplimentară, de către polițiștii de frontieră a faptului finisării controlului. Ca soluție aprobată de Guvern în Obiectivul general 2. Frontieră de stat sigură, securizată și funcțională din Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, este revizuirea normelor tehnice de control la trecerea frontierei și control vamal în punctele de trecere a frontierei de stat.

Subsecvent, la 16 mai 2023 prin Ordinul comun nr.421/174-O al Inspectoratului General al

		<p>Poliției de Frontieră și Serviciului Vamal, Normele Tehnologice Tip de efectuare a controlului în punctele de trecere a frontierei de stat rutiere și schimbului de date în timp real, au fost aprobate, fapt comunicat societății drept o realizare importantă a autorităților din frontieră .</p> <p>Ca mecanism acestea reglementează că, Poliția de Frontieră autorizează intrarea mijlocului de transport în punctul de trecere, efectuează controlul la trecerea frontierei, înmânează actele funcționarului vamal, iar Serviciul Vamal, odată cu primirea actelor efectuează controlul vamal și autorizează ieșirea din punctul de trecere, fără a fi necesară informarea Poliției de Frontieră despre faptul dat.</p> <p>Respectiv, redacția propusă a normei urmărește un obiectiv comun de fluidizare a traficului transfrontalier, și eliminarea mecanismului defectuos de verificare suplimentară, de către polițiștii de frontieră a faptului finisării controlului vamal la ieșire din punctul de trecere.</p>	
--	--	---	--

Lilian CARP
președintele Comisiei



Executor: O. Andrieș
Tel. 022 820 517
0 788 24 711