



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1455

от 30 декабря 2016 г.
Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Проект
Перевод

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон № 267-XIII от 9 ноября 1994 года о пожарной безопасности (Официальный монитор Республики Молдова, 1995 г., №15-16, ст.144), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. По всему тексту закона слова «Министерство внутренних дел» заменить словами «в подчинении Министерства внутренних дел», а слово «департамент» - словами «другие органы центрального публичного управления в подчинении Правительства» в соответствующем падеже.

2. Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Система пожарной безопасности

(1) Система пожарной безопасности представляет собой совокупность специфических мер правового, организационного, экономического, социального, научно-технического и информационного характера, запланированных, организованных и проведенных в целях предупреждения и снижения риска возникновения пожаров, а также обеспечения оперативного реагирования для эвакуации и спасения людей, ликвидации пожаров, защиты материальных ценностей и окружающей среды от последствий пожаров и включает:

- a) нормы и стандарты в области пожарной безопасности;
- b) государственный надзор в области пожарной безопасности;
- c) ликвидацию пожаров, проведение первоочередных пожарных аварийно-спасательных работ;
- d) сертификацию продукции и товаров в области противопожарной безопасности;
- e) технический допуск продукции, новых процессов и оборудования в области противопожарной безопасности;

- f) оценку пожарного риска объектов на этапе проектирования, строительства, эксплуатации и по окончании использования;
- g) аттестацию специалистов, которые осуществляют деятельность в области противопожарной безопасности;
- h) окончательную приемку сооружений и связанного с ними оборудования, финансируемых из государственного бюджета или местных бюджетов;
- i) выдачу заключений на осуществление некоторых видов деятельности;
- j) инструктаж физических и юридических лиц в области противопожарной безопасности;
- k) информирование населения в области противопожарной безопасности.

(2) Противопожарная безопасность является деятельностью постоянного характера в общественных интересах, в которой, согласно настоящему закону, обязаны участвовать органы центрального и местного публичного управления, а также физические и юридические лица, находящиеся на территории Республики Молдова.»

3. В статье 2 слова «и пожарной охраны» исключить.
4. В статье 5 пункт с) изложить в следующей редакции:
«с) территориальная служба (пост) спасателей и пожарных».
5. Статью 10 изложить в следующей редакции:
«Статья 10. Область обеспечения пожарной безопасности органами местного публичного управления первого уровня
 - (1) Органы местного публичного управления первого уровня:
 - а) создают, в сотрудничестве со Службой гражданской зажиты и чрезвычайных ситуаций в подчинении Министерства внутренних дел, территориальные посты спасателей и пожарных, в соответствии с Программой консолидации аварийно-спасательной и пожарной службы, утвержденной Правительством, и утверждают положение об их создании и функционировании на основе Типового положения, утвержденного Правительством;
 - б) устанавливают финансовые ресурсы, необходимые для создания и содержания территориальных постов спасателей и пожарных, в соответствии с законодательством о местном публичном управлении и административной децентрализации;
 - с) назначают на конкурсной основе и освобождают от должности начальника территориального поста спасателей и пожарных, при участии представителей Службы гражданской зажиты и чрезвычайных ситуаций в подчинении Министерства внутренних дел;

- d) обеспечивают выполнение мер противопожарной безопасности на подведомственной территории;
- e) проверяют уровень пожарной безопасности, способность предотвращать и ликвидировать пожары в населенных пунктах и на объектах, проводят учения по выполнению мер противопожарной безопасности на объектах экономики;
- f) привлекают граждан к предупреждению и тушению пожаров, способствуют развитию добровольчества в чрезвычайных ситуациях и их материально-техническому обеспечению;
- g) обеспечивают создание и содержание источников водоснабжения для тушения пожаров.

(2) Обязанности органов местного публичного управления, указанные в пунктах а) и с) части (1), относятся только к административно-территориальным единицам, в которых существуют территориальные посты спасателей и пожарных.

(3) Органы местного публичного управления административно-территориальных единиц первого уровня, в зоне ответственности которых находятся посты спасателей и пожарных, предусматривают в местном бюджете финансовые средства на их содержание согласно Положению, утвержденному Правительством, и выделяют эти финансовые средства в местные бюджеты административно-территориальных единиц, в которых созданы данные посты.»

6. Статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Обязанности руководителей, администраторов и других должностных лиц экономических единиц

Руководители, администраторы и другие должностные лица экономических единиц:

- а) обеспечивают пожарную безопасность и противопожарный режим;
- б) разрабатывают организационные и инженерно-технические мероприятия по пожарной безопасности и обеспечивают их выполнение;
- с) обеспечивают своевременное выполнение мер противопожарной безопасности согласно предписаниям, уведомлениям и предупреждениям органов государственного пожарного надзора;
- д) внедряют научно-технические достижения в систему противопожарной защиты объектов, поддерживают изобретательство и рационализаторство в области обеспечения пожарной безопасности людей и снижения пожарной опасности технологических процессов производства;
- е) обеспечивают выполнение и соблюдение противопожарных требований, содержащихся в стандартах и технических условиях, нормах и правилах пожарной безопасности, при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении и ремонте объектов, а также при изготовлении, транспортировке и использовании продукции;

- f) выделяют средства на содержание и развитие ведомственной службы спасателей и пожарных;
- g) создают добровольные пожарные формирования и обеспечивают их работу;
- h) содержат в исправном состоянии автоматические противопожарные системы, источники водоснабжения для тушения пожаров, пожарную технику, пожарно-техническое оборудование и используют их только по назначению;
- i) принимают необходимые меры по обучению сотрудников правилам пожарной безопасности и привлекают их к участию в предотвращении и тушении пожаров, не допускают к работе лиц, не прошедших начальный инструктаж по предотвращению и ликвидации пожаров;
- j) предоставляют, по требованию государственного пожарного надзора, информацию о степени пожарной безопасности на объектах и выпускаемой продукции, информацию о произошедших пожарах и их последствиях;
- k) принимают меры к нарушителям норм и правил пожарной безопасности, применяют санкции и взыскивают в установленном законодательством порядке материальный ущерб с виновников пожара;
- l) обеспечивают ежегодную оценку дымоходов и/или вентиляционных каналов, вентиляционных систем, электрических установок и газовых аппаратов на находящихся в управлении объектах, с получением акта о противопожарном состоянии от аттестованного специалиста в данной области;
- m) ежегодно подготавливают и представляют органам государственного пожарного надзора декларации о состоянии противопожарной безопасности находящихся в управлении зданий и сооружений;
- n) обеспечивают постоянный свободный доступ к источникам водоснабжения для ликвидации пожаров;
- o) обладают сертификатами об окончании курсов противопожарной безопасности в Республиканском учебном центре гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, согласно специализированным программам;
- p) при оснащении объектов автоматическими противопожарными системами обеспечивают передачу сигнала о пожаре от контрольно-приемных аппаратов, непосредственно или через ретрансляционные станции, в Автоматизированный центр оперативного управления «901» Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций».

7. Дополнить статьями 11¹ и 11² следующего содержания:

«Статья 11¹. Декларация о состоянии противопожарной безопасности

(1) Декларация о состоянии противопожарной безопасности представляет собой акт признания и подтверждения соблюдения норм и правил противопожарной безопасности на объекте.

(2) Декларация представляет собой стандартную форму, разработанную Службой гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, и носит общественный характер.

(3) Составление декларации о состоянии противопожарной безопасности является обязательным для объектов первой и второй групп.

(4) Декларация о состоянии противопожарной безопасности заполняется экономическим агентом на один календарный год и предоставляется органам государственного пожарного надзора с печатью и подписью руководителя.

(5) Рассмотрение декларации о состоянии противопожарной безопасности сотрудниками органов государственного пожарного надзора предусматривает:

a) в случае заявления о выполнении в полном объеме всех норм и правил пожарной безопасности, оценка пожарного риска на объекте не планируется и не проводится, а только представляется список выполненных нормативных требований в области противопожарной безопасности;

b) в случае заявления о невыполнении в полном объеме всех норм и правил пожарной безопасности, на объекте проводится оценка пожарного риска с соблюдением требований, связанных с проведением государственного контроля, предусмотренных законодательством.

(6) Декларирование ложных фактов о состоянии противопожарной безопасности на подведомственном объекте, наказывается в соответствии с законом.

(7) Методология идентификации, оценки и контроля пожарного риска разрабатывается центральным органом государственного пожарного надзора и утверждается постановлением Правительства.

Статья 11². Обязанности поставщика природного газа

Поставщик природного газа поставляет газ потребителям только в случае обеспечения надлежащего функционирования газового оборудования, дымоходов и/или вентиляционных каналов, подтвержденного наличием соответствующих документов и оснащением помещений системами контроля степени загазованности, с автоматическим отключением подачи газа, в соответствии с техническими нормами, техническими условиями и действующими нормативами.»

8. Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Обязанности граждан

(1) Каждый гражданин обязан знать и выполнять требования пожарной безопасности на производстве и в быту, оказывать посильную помощь в предотвращении пожаров, а также любыми способами оповещать

аварийные службы, примара или полицию и, по возможности, применять меры по ограничению распространения и тушению пожара в начальной фазе.

(2) В случае, если оповещение о пожаре было осознанно ложным, без обоснованной причины, данные лица привлекаются к административной или уголовной ответственности, согласно закону, и несут расходы в связи с выездом сил и средств реагирования.

(3) В случае обнаружения какого-либо нарушения норм противопожарной безопасности, возникновения ситуации, установленной как опасность возникновения пожара, а также любых дефектов в системах противопожарной безопасности, каждый гражданин обязан незамедлительно сообщить об этом руководителю учреждения.

(4) Домовладелец и/или арендаторы обязаны:

а) предоставить возможность аттестованным должностным лицам службы спасателей и пожарных, а также членам добровольных пожарных формирований проводить, в соответствии с законодательством, пожарно-техническое обследование жилых и подсобных помещений;

б) обеспечить надежное функционирование обогревательных установок и аппаратов, а также ежегодную оценку дымоходов и/или вентиляционных каналов до наступления холодного сезона, в соответствии с техническими регламентами, техническими условиями и действующими нормативами, с получением соответствующего акта от аттестованного специалиста в данной области;

с) не проводить неавторизованные работы или изменения в системах и установках противопожарной безопасности;

д) эксплуатировать емкости со сжиженным газом в строгом соответствии с действующими нормативными актами и не допускать использования в неисправном состоянии или без тестирования.»

9. Дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Обязанности проектировщиков сооружений и установок, оснащения и оборудования

Проектировщики сооружения и установок, оснащения и оборудования:

а) разрабатывают раздел проекта «Меры по обеспечению пожарной безопасности» для объектов первой и второй групп;

б) предусматривают в составляемой документации меры противопожарной безопасности, характерные для рисков на проектируемых объектах;

с) предусматривают в технической проектной документации, согласно специфическим регламентам, технические средства и специальное оборудование для противопожарной защиты;

д) включают в проекты и выдают заказчикам схемы и инструкции по эксплуатации оборудования противопожарной защиты, указанные в

документации, а также необходимые правила осмотра и технического обслуживания при эксплуатации, составленные производителем;

е) обеспечивают техническую помощь, необходимую для выполнения мер пожарной безопасности, предусмотренных в документации, до начала эксплуатации оборудования.»

10. В статьях 14-26 и 36-51 слова «служба спасателей и пожарных» заменить словами «служба аттестованных спасателей и пожарных» в соответствующем падеже.

11. В статье 14 часть (1) после слов «тушение пожара» дополнить словами «на территории страны или за ее пределами».

12. Статью 18 дополнить пунктами г) и х) следующего содержания:

«г) беспрепятственно использовать все источники водоснабжения, независимо от формы собственности;

х) перемещать любое транспортное средство и/или объект, в том числе жесткими силовыми методами, если оно препятствует проезду и размещению специальной техники, используемой для спасения людей и тушения пожаров.»

13.Статья 24:

дополнить пунктами $h^1)$ - $h^4)$ следующего содержания:

« $h^1)$ опечатывать на время приостановки работы объекта, запрета эксплуатации здания, производственного отдела, агрегата или помещения, пути эвакуации надписью «деятельность приостановлена» или «эксплуатация запрещена» сотрудниками органов государственного пожарного надзора в присутствии не менее двух свидетелей;

$h^2)$ снимать печать только в следующих случаях:

- поступление запроса на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности внутри здания или помещения, в которых работа приостановлена;

- получение положительного заключения от органа государственного пожарного надзора, который наложил печать;

- на основании решения суда;

$h^3)$ после устранения причин, послуживших основанием для приостановления деятельности или запрета эксплуатации, руководитель предприятия в письменном виде обращается к органу государственного пожарного надзора, который наложил печать, с заявлением о повторной оценке риска возникновения пожара и о снятии печати в целях получения положительного заключения от органа государственного пожарного надзора, приложив подтверждающие документы;

h⁴⁾ рассмотрение возможности снятия печати органом государственного пожарного надзора максимум в течение 3-х рабочих дней с момента получения запроса»;

пункт i) после слов «подтверждении законности приостановления» дополнить текстом следующего содержания: «в случае обнаружения одного из критериев, который указывает на нарушение правил пожарной безопасности, таких как:

- отсутствие заключения органа государственного пожарного надзора на осуществление некоторых видов деятельности;

- превышение максимального количества посетителей в кафе-балах, клубах и ресторанах, более чем на 10% от установленных значений, предусмотренных нормами и правилами;

- снижение степени огнестойкости и класса пожарной опасности зданий при перепланировке, проведенной с нарушением правил пожарной безопасности;

- использование при отделке путей эвакуации и помещений материалов с классом воспламеняемости ниже установленного нормами и правилами;

- необеспечение минимального количества путей эвакуации, несоответствие высоты/ширины и длины путей эвакуации предусмотренным нормам и правилам;

- отсутствие или несодержание в надлежащем рабочем состоянии автоматических систем пожарной сигнализации, оповещения и/или тушения пожаров, дымоудаления или аварийного освещения, в соответствии с положениями норм и правил;

- невыполнение ежегодных проверок дымоходов и/или вентиляционных каналов, вентиляционных систем, электрических установок и газовых приборов аттестованным специалистом в данной области;

- установка, неавторизованная эксплуатация технологического оборудования, которая может привести к взрыву и/или пожару»;

дополнить пунктом m) следующего содержания:

- «m) обучать и аттестовывать специалистов, занимающихся деятельностью в области противопожарной безопасности, с выдачей специальных сертификатов в данной сфере».

14. В пункте а) статьи 25 слова «и бюджетов административно-территориальных единиц» исключить.

15. В статье 27 слова «ведомственная пожарная служба» заменить словами «ведомственная служба спасателей и пожарных» в соответствующем падеже.

16. Дополнить статьей 27¹ следующего содержания:

«Статья 27¹. Территориальная служба (пост) спасателей и пожарных.

(1) Территориальный пост спасателей и пожарных является государственным учреждением, который создается в административно-территориальных единицах органами местного публичного управления первого уровня, оказывает услуги с целью ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, спасения людей и обеспечивает первичное реагирование до прибытия основных сил аттестованных спасателей и пожарных.

(2) Персонал территориального поста спасателей и пожарных состоит из сотрудников, включая исполнителей альтернативной (гражданской) службы и/или добровольцев. Для ликвидации пожаров и/или других чрезвычайных ситуаций, произошедших в зоне реагирования, территориальные посты спасателей и пожарных располагают пожарной техникой и специальным оборудованием.

(3) Создание и функционирование территориальных постов спасателей и пожарных устанавливаются положениями, утвержденными органами местного публичного управления первого уровня на основе Типового положения, утвержденного Правительством.

(4) Персонал территориального поста спасателей и пожарных обязан носить форму, защитное оборудование и отличительные знаки, описание, условия ношения и использования которых устанавливаются положением, разработанным Службой гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций и утвержденным Правительством.

(5) Финансовое и материально-техническое обеспечение территориальных постов спасателей и пожарных осуществляется за счет местных бюджетов и из других источников, предусмотренных законодательством. Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций может передавать административно-территориальным единицам оборудование для материально-технического оснащения постов спасателей и пожарных с соблюдением действующего законодательства.

17. Статью 31 дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) Правила противопожарной безопасности утверждаются Правительством.»

18. Статью 32 изложить в следующей редакции:

«Статья 32. Сертификация продукции и товаров

(1) Продукция и товары, использование которых может представлять пожарную опасность для жизни, здоровья или имущества физических лиц и причинять вред окружающей среде, подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям пожарной безопасности.

(2) Продажа продукции и товаров без сертификата и марки, доказывающих соблюдение требований пожарной безопасности, запрещена.

(3) Продукция и товары размещаются на рынке и/или вводятся в эксплуатацию только если они удовлетворяют требования пожарной безопасности, соблюдают международные правила свободного перемещения товаров во внутренней и внешней торговле и сопровождаются документами, подтверждающими соответствие.

(4) Признаются сертификаты соответствия или протоколы испытаний, выданные иностранными органами по оценке соответствия, переведенные на государственный язык Республики Молдова и подтвержденные печатью импортера, на основе двусторонних соглашений о взаимном признании работ по оценке соответствия, стороной которых Республика Молдова является.

(5) Признание сертификатов соответствия на территории Республики Молдова осуществляется путем выдачи нового сертификата о соответствии.

(6) В случае отсутствия сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, импортируемые товары и продукция подлежат оценке соответствия, согласно действующим национальным техническим регламентам.

(7) Перечень продуктов и товаров, подлежащих сертификации по линии их соответствия противопожарной безопасности, а также порядок сертификации установлены законом.»

19. Статью 33 изложить в следующей редакции:

«Статья 33. Лицензирование, обучение и аттестация в области противопожарной безопасности

(1) Лицензия на установку и/или регулировку, техническое обслуживание автоматических систем оповещения и тушения пожаров, а также систем дымоудаления и уведомления о пожаре выдаются в соответствии с Законом № 451-XV от 30 июля 2001 года о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования.

(2) Имеют право осуществлять деятельность в области противопожарной безопасности физические и юридические лица, обученные в установленном порядке и аттестованные комиссией специалистов в данной области, созданной в рамках Управления спасателей и пожарных.

(3) Обучение и профессионально-техническая аттестация специалистов, работающих в области противопожарной безопасности, является составной частью системы противопожарной безопасности и осуществляется с целью соблюдения нормативных актов в области противопожарной безопасности, на основе положения, разработанного центральным органом государственного пожарного надзора и утвержденного Правительством.»

20. Статью 34 изложить в следующей редакции:

«Статья 34. Технические средства, обеспечивающие работу спасателей и пожарных

Технические средства и специальное защитное оборудование, обеспечивающие выполнение работы спасателей и пожарных при ликвидации пожаров и других чрезвычайных ситуаций, поставляются и используются согласно закону».

Ст. II. – Статью 8 Закона № 271-XIII от 9 ноября 1994 года о гражданской защите (Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 20, ст. 231), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить пунктом 1¹) следующего содержания:

«1¹) участвует в поисково-спасательных операциях на международном уровне на основании соглашений, стороной которых Республика Молдова является, или в случае запроса помощи со стороны стран, пострадавших от чрезвычайных ситуаций;».

Ст. III. – В части (1) статьи 4 Закона № 435-XVI от 28 декабря 2006 года об административной децентрализации (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 29-31, ст.91), с последующими изменениями и дополнениями, пункт п) изложить в следующей редакции:

«п) организация территориальных постов спасателей и пожарных.»

Ст. IV. – В пункте х) части (2) статьи 14 Закона № 436-XVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 32-35, ст.116), с последующими изменениями и дополнениями, слова «пожарной службы» заменить словами «территориального поста спасателей и пожарных.»

Ст. V. – В статье 6 Закона № 156-XVI от 6 июля 2007 года об организации гражданской (альтернативной) службы (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 141-145, ст. 591), с последующими изменениями и дополнениями, слова «в специальных формированиях гражданской службы (поисково-спасательных, пожарных, строительных и т.д.)» заменить словами «в рамках территориального поста спасателей и пожарных.»

Ст. VI. – Правительству, в 6-месячный срок от даты вступления в силу настоящего закона, привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом и утвердить нормативные акты, отнесенные к его компетенции настоящим законом.

Председатель Парламента