



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (nr. 473 din 15.12.2022)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit notei informative, autorii inițiativei legislative motivează necesitatea modificării art. 59 alin. (1) lit. c) și, consecutiv, art. 60 alin. (1) lit. c), alin. (2) lit. l) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, aducând drept argument Hotărârea nr. 2/1 din 21.01.2021 a Comisiei Naționale a Pieței Financiare, prin care termenul de „180 zile” a fost substituit cu termenul „365 zile”. Astfel, se constată o discordanță între prevederile Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare și actul normativ al Comisiei Naționale a Pieței Financiare, fiind necesară, în acest sens, modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare.

4. După conținutul său normativ, inițiativa legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituție.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă

1) În corespundere cu art. 59 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (în continuare, Legea nr. 92/2022), activele care acoperă rezervele tehnice și cerința de capital minim pot fi doar sub formă de creanțe aferente primei subscrise, cu condiția să nu depășească 60 de zile de la data scadentă prevăzută în contractul de asigurare, și creanțe aferente primelor de asigurare subvenționate de către stat pentru asigurarea riscurilor de producție în agricultură și piscicultură, cu condiția să nu depășească 180 de zile de la data scadentă prevăzută în contractul de asigurare.

Făcând referință la Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări (în vigoare până la data intrării în vigoare a Legii nr. 92/2022), norma art. 34 alin. (10) din această Lege dispunea următoarele:

„Categoriile de active admise să reprezinte rezervele tehnice și rezervele matematice ale asigurătorului, cerințele față de aceste active, regulile de dispersare a plasamentelor, precum și coeficientul de lichiditate se stabilesc prin actele normative ale autorității de supraveghere, la a căror elaborare se va ține cont de categoriile și de clasele de asigurări practicate”.

Întru executarea acestei prevederi, Comisia Națională a Pieței Financiare a emis Hotărârea nr. 2/1 din 21.01.2021 cu privire la aprobarea Regulamentului privind marjele de solvabilitate și coeficientul de lichidare ale asigurătorilor (reasigurătorilor), unde la Capitolul IV sunt prevăzute categoriile de active admise să acopere rezervele tehnice de asigurare și marja de solvabilitate minimă, regulile de dispersare a acestor active.

Pct. 16 subpunctul 8¹) din Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21.01.2021 în redacția inițială a hotărârii prevedea, că „sunt admise să acopere și să reprezinte rezervele tehnice de asigurare și marja de solvabilitate minimă a asigurătorului (reasigurătorului) următoarele categorii de active creanțe aferente primelor de asigurare subvenționate de către stat pentru asigurarea riscurilor de producție în agricultură, în măsura în care nu sunt mai vechi de 180 de zile de la data scadență prevăzută în contractul de asigurare”.

Cu referire la termenul „180 zile” prevăzut pentru creanțele aferente primelor de asigurare subvențională de către stat pentru asigurarea riscurilor de producție în agricultură și piscicultură, cu condiția să nu depășească „180 zile” de la data scadență prevăzută în contractul de asigurare, relevăm, că acest termen este reflectat, atât în Legea nr. 92/2022, cât și în Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21.01.2021.

Totodată, prin Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 34/12 din 19.07.2022 privind modificarea anexei nr.1 la Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr.2/1/2011 cu privire la aprobarea Regulamentului privind marjele de solvabilitate și coeficientul de lichiditate ale asigurătorului (reasigurătorului), cifrele "180" din pct. 16 subpunctul 8¹) din Hotărârea Comisie Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21.01.2022 au fost substituie cu cifrele "365", iar cuvintele "scadență prevăzută în contractul de asigurare" au fost substituite cu cuvintele "intrării în vigoare a contractului de asigurare".

În partea ce ține de punerea în acord a art. 59 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 92/2022 cu Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21.02.2021, menționăm că potrivit art. 3 din Legea nr. 92/2022, cadrul juridic privind activitatea în domeniul asigurărilor și reasigurărilor, privind stabilirea și dezvoltarea relațiilor dintre societățile de asigurare sau de reasigurare, contractanți, asigurați, reasigurați, beneficiari ai asigurării, terți păgubiți și alte persoane ale căror drepturi pot fi lezate este format din Constituția Republicii Moldova, Codul civil al Republicii Moldova, alte acte normative, **inclusiv cele ale autorității de supraveghere emise întru executarea legii**, precum și din acordurile internaționale în domeniu la care Republica Moldova este parte.

Art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de asemenea precizează, că „**actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome sunt emise sau aprobate numai în temeiul și pentru executarea legilor și a hotărârilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. Actele normative respective se limitează strict la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior pentru executarea cărora se emit sau se aprobă și nu pot contraveni prevederilor actelor respective.** În clauza de adoptare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome se indică expres actul normativ superior în temeiul căruia acestea sunt emise sau aprobate”.

De aceea, argumentul autorilor inițiativei legislative privind aducerea Legii nr. 92/2022 în concordanță cu Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21.01.2021 nu are nici un suport juridic, pe motiv că actele normative emise de Comisia Națională a Pieței Financiare trebuie să corespundă actelor normative, întru executarea cărora au fost aprobate și nicidecum nu trebuie să contravină prevederilor actelor normative respective. În cazul în care există neconcordanțe între Legea nr. 92/2022 și hotărârile emise de autoritatea de supraveghere întru executarea prevederilor acestei legi, se vor aplica prevederile Legii nr. 92/2022.

În plus, reținem, că potrivit art. 124 alin. (6) și (6) din Legea nr. 92/2022, la data intrării în vigoare a Legii, respectiv, 1 ianuarie 2023, Legea nr. 407/2006 cu privire la asigurări se abrogă, iar actele normative emise de autoritatea de supraveghere în baza Legii nr.407/2006 cu privire la asigurări se aplică în continuare în măsura în care nu contravin legii, până la abrogarea lor expresă.

2) Întrucât potrivit art. 4 din Legea nr. 92/2022, Banca Națională este autoritatea de supraveghere în domeniul activității de asigurare sau de reasigurare, apreciem necesar examinarea propunerii legislative în cadrul acestei autorități, care se va pronunța asupra modificărilor propuse în proiectul de lege.

3) Pentru a fi în corespundere cu cerințele tehnicii legislative de elaborare a actelor normative, prevăzute în Legea nr. 100/2017, sugerăm următoarele:


1. Titlul proiectului de lege se va expune în următoarea redacție:

„Lege pentru modificarea Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare”.

2. Articolul unic se va expune în următoarea redacție:

„Articol unic. – Legea nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 129-133, art. 229), se modifică după cum urmează:”.

3. La Articolul unic, sintagma „Art. 1.” și „Art. 2.” se va substitui, respectiv, cu punctul „1” și „2”.



Ion Creangă
Șef Direcție generală