



Parlamentul
Republicii Moldova

CM-06 nr. 70

24.03.2024

Comisia mediu, climă și tranziție verde

RAPORT

la proiectul de lege cu privire la aprobarea Codului silvic

nr. 74 din 07.03.2024

(lectura II)

Comisia mediu, climă și tranziție verde a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege cu privire la aprobarea Codului silvic, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Proiectul de lege vine cu reglementări în ceea ce privește extinderea și reabilitarea pădurilor, asigurarea practicilor de gestionare durabilă a pădurilor, integritatea fondului forestier, precum și dezvoltarea tipului natural fundamental al pădurii și a diversității biologice.

La 22 martie curent Comisia a organizat consultări publice asupra proiectului de lege nominalizat, în cadrul cărora au fost expuse opinii și recomandări în vederea îmbunătățirii acestuia.

Toate propunerile parvenite, dar și rezultatul examinării lor se regăsesc în tabelul de sinteză, parte integrantă a prezentului raport.

Reieșind din cele expuse, Comisia cu votul majorității membrilor săi (7 voturi – ”pentru”) propune proiectul de lege cu privire la aprobarea Codului silvic, nr. 74 din 07.03.2024, spre adoptare în lectura a doua.

Valeriu MUDUC
Președintele Comisiei

T. Baimastruc

SINTEZA

propunerilor, obiecțiilor și amendamentelor la proiectul de lege cu privire la aprobarea proiectului Codului silvic
(nr. 74 din 07.03.2024)

[illegible]

<p>litigii).</p> <p>(4) Toate terenurile incluse în fondul forestier sunt terenuri cu destinație silvică, fiind parte componentă a patrimoniului natural și reprezintă o resursă strategică națională.</p> <p>(6) Modul de transmitere, schimbarea terenurilor și/sau a destinației acestora, modificarea hotarelor fondului forestier, precum și a terenurilor menționate la alin. (4) și (5) se aprobă de Guvern.</p>	<p>litigii)", deoarece nu este clar formulat.</p> <p>Se propune ca la alin.(4) să fie indicată categoria de destinație conform Codului funciar nr.22/2024. Astfel, textul „<i>terenuri cu destinație silvică</i>" se va substitui cu textul „<i>categoria de terenuri destinate fondului forestier</i>";</p> <p>Norma propusă la alin.(6) necesită o reformulare și expunere mai clară a reglementării, după cum urmează: „Modul de transmitere, de schimb, schimbarea modului de folosință și/sau a categoriei de destinație a terenurilor menționate la alin. (4) și (5), precum și modificarea hotarelor fondului forestier se aprobă de Guvern.”</p>		<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă parțial Norma propusă la alin.(6) va avea următorul conținut: „(6) Modul de transmitere, de schimb, schimbarea categoriei de destinație a terenurilor menționate la alin. (4) și (5), precum și modificarea hotarelor fondului forestier se aprobă de Guvern.”</p>
<p>Articolul 5:</p> <p>(7) Pentru gestionarea durabilă a terenurilor din fondul forestier, consolidarea proprietății, sporirea eficienței economice a comercializării produselor și serviciilor pădurii, constituirea ocoalelor silvice, creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare, indiferent de sursa</p>	<p>La Art.5, alin.(7), pentru concretizare, cuvintele "proprietarii acestora" se vor substitui cu textul "proprietarii de terenuri din fondul forestier".</p>	<p>Direcția generală a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

	acestora, proprietarii acestora se pot asocia prin constituirea de asociații de proprietari de păduri și alte forme asociative ce nu contravin legislației.			
3.	<p>Articolul 6. Competența Guvernului</p> <p>De competența Guvernului țin:</p> <p>a) administrarea fondului forestier proprietate a statului;</p> <p>b) aprobarea documentelor de politici, altor acte normative în domeniul conservării și dezvoltării durabile a fondului forestier și serviciilor forestiere;</p> <p>c) organizarea procesului de monitorizare și control privind respectarea legislației în domeniul silvic;</p> <p>d) aprobarea volumului de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale;</p> <p>e) aprobarea transmiterii, retragerii terenurilor fondului forestier proprietate a statului pentru necesități publice și schimbarea de terenuri din fondul forestier;</p> <p>f) aprobarea constituirii, reorganizării și încetării structurilor organizaționale pentru silvicultură și cinegetică;</p> <p>g) asigurarea colaborării internaționale în domeniul silviculturii și cinegeticii.</p>	<p>Se propune redacția nouă a articolului 6: „Articolul 6. Competențele Guvernului în domeniul reglementării raporturilor silvice</p> <p>În procesul reglementării raporturilor silvice, Guvernul:</p> <p>a) <i>exercită funcția de administrator al</i> fondului forestier proprietate a statului;</p> <p>b) aprobă și înaintează Parlamentului documentele de politici, alte acte normative în domeniul conservării și dezvoltării durabile a fondului forestier și a serviciilor forestiere;</p> <p>c) organizează procesul de monitorizare și control privind respectarea legislației în domeniul silvic;</p> <p>d) adoptă hotărâri pentru aprobarea volumului de recoltare a masei lemnoase în procesul tăierilor de produse principale;</p> <p>e) adoptă hotărâri privind transmiterea, retragerea și schimbul terenurilor fondului forestier proprietate a statului pentru necesități publice.</p> <p>f) adoptă hotărâri privind constituirea, reorganizarea și încetarea structurilor organizaționale pentru silvicultură și</p>	<p> Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

		<p>cinegetică;</p> <p>g) asigură colaborarea internațională în domeniul silviculturii și cinegeticii;</p> <p>h) exercită alte atribuții prevăzute de prezentul Cod”.</p>		
4.	<p>Articolul 7:</p> <p>(2) Funcțiile de bază ale autorității administrației publice centrale pentru protecția mediului, schimbări climatice și gestionarea durabilă a resurselor naturale în domeniul administrării fondurilor forestier și cinegetic sunt:</p> <p>c) elaborarea și evidența amenajamentelor silvice.</p>	<p>La art. 7, alin.(2), lit. c) se propune de exclus cuvintele „elaborarea și”.</p>	<p>M. Cușnir, Deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>
5.	<p>Articolul 8:</p> <p>t) participă la stabilirea direcțiilor principale de dezvoltare a subdiviziunilor silvice subordonate, aprobarea acestora, monitorizează îndeplinirea măsurilor privind folosirea, regenerarea, reconstrucția ecologică, conservarea, paza și protecția pădurii;</p>	<p>La art.8 lit. t) se propune de reformulat în modul următor: „t) participă la stabilirea și aprobarea direcțiilor principale de dezvoltare a subdiviziunilor silvice subordonate, aprobarea acestora, monitorizează îndeplinirea măsurilor privind folosirea, regenerarea, reconstrucția ecologică, conservarea, paza și protecția pădurii;”</p>	<p>Direcția generală a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>
6.	<p>Articolul 9</p> <p>Competența autorităților administrației publice locale în procesul de reglementare a raporturilor silvice</p> <p>(1) În scopul reglementării raporturilor silvice consiliile locale:</p> <p>a) administrează fondul forestier aflat în proprietatea unității administrativ-teritoriale;</p> <p>b) transmite în folosință terenurile</p>	<p>La art. 9 necesită a fi revăzute competențele autorităților administrației publice locale, indicând autoritățile deliberative ale administrației publice locale și a unității teritoriale autonome Găgăuzia.</p>	<p>Direcția generală a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Prima propoziție din alineatul (1) va avea următoarea redacție: ”(1) În scopul reglementării raporturilor silvice autoritatea deliberativă a administrației publice locale și a unității</p>

fondului forestier aflate în proprietatea unității administrativ-teritoriale;

c) adoptă decizii privind schimbarea destinației terenurilor aflate în proprietate unității administrativ-teritoriale sau pe al cărei teritoriu se află terenul proprietate a persoanei fizice sau juridice, în temeiul cererii proprietarului;

d) aprobă programele locale privind dezvoltarea durabilă, folosirea, regenerarea, paza și protecția pădurilor și a altor terenuri cu vegetație forestieră, precum și coordonează, organizează îndeplinirea programelor naționale;

e) aprobă amenajamentele silvice, silvopastorale pentru terenurile aflate în proprietatea unității administrativ-teritoriale;

f) participă la soluționarea problemelor privind transmiterea terenurilor fondului forestier aflat în proprietatea unității administrativ-teritoriale pentru necesități publice, construcția și exploatarea obiectelor energetice de importanță națională și locală și schimbarea de terenuri din fondul forestier.

(2) În scopul reglementării relațiilor silvice primarul:

a) elaborează propuneri de extindere a terenurilor cu vegetație forestieră, de stabilire a regimului speciale de gospodărire și protecție a terenurilor fondului forestier, de ameliorare a managementului forestier;

autonome Găgăuzia:"
Prima propoziție din alineatul (2) va avea următoarea redacție:
"(1) În scopul reglementării raporturilor silvice autoritatea executivă a administrației publice locale și a unității autonome Găgăuzia:"

7.	<p>Articolul 17. Divizarea pădurilor pe grupe, subgrupe și categorii funcționale</p> <p>(1) Pentru pădurile din Republica Moldova se disting două grupe funcționale:</p> <p>1) grupa întâi funcțională cu funcții speciale de protecție;</p> <p>2) grupa a doua funcțională cu funcții de protecție și producție.</p> <p>(2) În raport cu grupa funcțională, se disting următoarele subgrupe funcționale de păduri:</p> <p>1) În grupa întâi:</p> <p>a) păduri de protecție a apelor;</p> <p>b) păduri de protecție a terenurilor și solurilor;</p> <p>c) păduri de protecție contra factorilor climatici, industriali dăunători;</p> <p>d) păduri cu funcții de recreere;</p> <p>e) păduri de interes științific și de conservare a genofondului și ecofondului forestier.</p> <p>2) În grupa a doua:</p> <p>a) păduri cu funcții de protecție și producție în care se urmăresc realizarea masei lemnoase de calitate superioară și a altor produse ale pădurii, precum și protecția calității elementelor de mediu;</p> <p>b) păduri cu funcții de protecție a faunei sălbatice și producției cinegetice.</p> <p>(2) Regulamentul privind clasificarea pădurilor pe grupe, subgrupe, categorii funcționale și tipuri de categorii funcționale se aprobă de Guvern.</p>	<p>Se propune o nouă redacție a articolului 17:</p> <p>„Articolul 17. Divizarea pădurilor pe grupe, subgrupe și categorii funcționale</p> <p>(1) Pentru pădurile din Republica Moldova se disting două grupe funcționale:</p> <p>1) grupa întâi funcțională cu funcții speciale de protecție - păduri ce sunt utilizate în principal pentru conservarea naturii, conservarea genofondului și ecofondului forestier, cercetare științifică, protecția patrimoniului istoric și cultural, protecția corpurilor de apă și a solului, recreere și turism ecologic; care includ, dar nu se limitează la, sistemul de arii protejate și rețeaua Emerald;</p> <p>2) grupa a doua funcțională cu funcții de protecție și producție - păduri polivalente ce asigură securitatea alimentară și energetică a populației, care sunt utilizate în principal pentru producția de lemn, comerțul cu lemn și produse nelemnoase, toate contribuind la protecția mediului.</p> <p>(2) Regulamentul privind clasificarea pădurilor pe grupe, subgrupe, categorii funcționale și tipuri de categorii funcționale se aprobă de Guvern.</p> <p>(3) Categoria funcțională și tipul de categorie funcțională a pădurilor se stabilește prin amenajamentele silvice și se determină măsurile de gospodărire diferențiată pentru îndeplinirea funcțiilor ce le revin.</p> <p>(4) Pentru anumite categorii de păduri, pot fi delimitate sectoare silvice, cu un</p>	M. Cușnir Deputat în Parlament	Se acceptă
----	---	--	-----------------------------------	------------

	<p>(3) Categoria funcțională și tipul de categorie funcțională a pădurilor, se stabilește prin amenajamentele silvice și se determină măsurile de gospodărire diferențiată pentru îndeplinirea funcțiilor ce le revin.</p> <p>(4) În scopul stabilirii tratamentelor silvice, categoriile funcționale după natura și importanța lor sunt divizate în tipuri funcționale:</p> <p>1) tipul I (T-O) – păduri destinate ocrotirii integrale a naturii;</p> <p>2) tipul II (T-I) – păduri supuse regimului special de conservare;</p> <p>3) tipul III (T-II) – păduri cu funcții speciale de protecție de mare importanță;</p> <p>4) tipul IV (T-III) – păduri cu funcții speciale de protecție de importanță medie;</p> <p>5) tipul V (T-IV) – păduri cu funcții de producție și protecție-sortimente superioare;</p> <p>6) tipul VI (T-V) – păduri cu funcții de producție și protecție-sortimente obișnuite.</p> <p>(5) Pentru anumite categorii de păduri stabilite la alin. (5), pot fi delimitate sectoare silvice, cu un regim limitat de gospodărire și de protecție.</p>	<p>regim limitat de gospodărire și de protecție.</p> <p>(5) Indiferent de clasificarea pădurilor pe grupe, subgrupe, categorii funcționale și tipuri de categorii funcționale, toate pădurile au un caracter de protecție și un rol semnificativ în generarea de beneficii importante pentru asigurarea condițiilor de trai ale populației și alte servicii ecosistemice.”</p>		
8.	<p>Articolul 26. Transmiterea în folosință a terenurilor fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră</p> <p>Terenurile fondului forestier și alte terenuri acoperite cu vegetație forestieră pot fi transmise în folosință</p>	<p>La art. 26, în denumire se propune de concretizat tipul proprietății la care se referă norma „transmiterea în folosință a terenurilor fondului forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră”; Conform legislației în vigoare, darea în administrare, în locațiune, servitute și</p>	<p>Direcția generală a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Astfel de prevederi sunt stabilite în Legea 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice,</p>

	persoanelor fizice și juridice în condiții de locațiune, servitute și superficie.	superficie a terenurilor proprietate publică se efectuează, prin licitație, fapt ce urmează a fi prevăzut în proiect, în special la alin.(1) este stipulat că „terenurile fondului forestier și alte terenuri acoperite cu vegetație forestieră pot fi transmise în folosință persoanelor fizice și juridice în condiții de locațiune, servitute și superficie”.		Legea 91/2019 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului, de aceea nu este necesară dublarea prevederilor și crearea paralelismelor în legislație.
		Se propune de adus în concordanță alin.(1) din art.26 în limba rusă cu originalul.		Se acceptă
9.	Articolul 29: lit. b) construiască drumuri, depozite silvice, blocuri administrative pentru păstrarea și prelucrarea primară a materiei prime, precum și alte obiective necesare pentru gospodărirea și folosirea terenurilor din fondul forestier în conformitate cu actele normative din domeniul construcției și mediu;	La art. 29, lit.b) se propune a fi completată după cuvintele ”folosirea terenurilor din fondul forestier” cu cuvintele ”clădiri de agrement”.	M. Cușnir Deputat în Parlament	Se acceptă Propunerea a parvenit din partea reprezentanților mediului academic în cadrul consultărilor publice din data de 22.02.24 organizate pe platforma Comisiei în vederea extinderii drepturilor proprietarilor privați asupra fondului forestier care le aparține prin posibilitatea de a construi clădiri de agrement în scopul facilitării turismului ecologic.
10.	Articolul 32:	La art. 32, alin. (1), lit. b) și c) vor avea	M. Cușnir	Se acceptă

	<p>(1) Terenurile cu vegetație forestieră, inclusiv pădurile, sunt folosite în următoarele scopuri:</p> <p>a) efectuarea tăierilor și tratamentelor, și obținerea produselor lemnoase principale;</p> <p>b) efectuarea tăierilor de îngrijire și conducere, și obținerea produselor lemnoase secundare;</p> <p>c) efectuarea tăierilor de igienă;</p>	<p>următorul cuprins:</p> <p>"b) efectuarea lucrărilor de îngrijire și conducere, și obținerea produselor lemnoase secundare;</p> <p>c)efectuarea lucrărilor de igienă;"</p>	Deputat în Parlament	Modificarea respectivă este propusă prin prisma utilizării corecte a termenilor specifice domeniului silvic
11.	<p>Articolul 34.</p> <p>(4) Volumul anual de recoltare a masei lemnoase prin tăieri de îngrijire și conducere, de igienă se stabilește pe baza amenajamentelor silvice în vigoare și/sau a studiilor îndeplinite de instituțiile specializate în domeniu și include arboretele care necesită îmbunătățirea compoziției, stării sanitare și condițiilor de creștere.</p>	La articolul 34, alin. (4) cuvântul "tăieri" se propune a fi înlocuit cu cuvântul "lucrări"	M. Cușnir Deputat în Parlament	Se acceptă Modificarea respectivă este propusă prin prisma utilizării corecte a termenilor specifice domeniului silvic.
12.	<p>Articolul 40:</p> <p>(3)Plățile forestiere sunt constituite din cele:</p> <p>a) pentru produsele lemnoase și nelemnoase recoltate;</p> <p>b) pentru dreptul de folosință;</p> <p>c) pentru compensarea valorii terenurilor scoase din fondul forestier;</p>	La art.40 alin.(3) în textul prevăzut la lit.vc) „pentru compensarea valorii terenurilor scoase din fondul forestier” se impune reformularea cuvântului „scoase” în vedere utilizării terminologiei constante. Obiecția dată se referă și la uniformizarea terminologiei utilizate la articolele 68 și 74 din proiect care operează cu termenul „retragere”.	Direcția generală a Secretariatului Parlamentului	Se acceptă Cuvântul "scoase" se propune a fi înlocuit cu "retrase".
1.	<p>Articolul 59</p> <p>d)identificarea terenurilor din fondul forestier și altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră, care necesită efectuarea tăierilor de îngrijire și conducere, de igienă, de reconstrucție, tratamentelor, măsurilor de</p>	La articolul 59, lit. d) cuvântul "tăieri" se propune a fi înlocuit cu cuvântul "lucrări".	M. Cușnir Deputat în Parlament	Se acceptă Modificarea respectivă este propusă prin prisma utilizării corecte a termenilor specifice

	regenerare, împăduririi, ameliorării, pazei și protecției a pădurilor și a altor măsuri, precum și determinarea ordinii și modalităților de executare a lor;			domeniului silvic.
15.	<p>Articolul 74. Intrarea în vigoare a prezentului Cod</p> <p>(1) Prezentul cod intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția lit. b) din alin. (2) care intră în vigoare la data publicării.</p> <p>(2) La data intrării în vigoare a prezentului cod se abrogă:</p> <p>a) Codul silvic nr. 887/1996, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 4-5, art. 36);</p> <p>b) art. 5, 7 și 8 din Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art.1015);</p> <p>c) Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art.1015).</p>	<p>La Articolul 74, pentru claritate și aplicarea corectă a dispozițiilor de intrare în vigoare a normelor se propune reformularea acestora în modul următor:</p> <p>„(1) <i>Prezentul cod intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</i></p> <p>(2) <i>La data publicării a prezentului cod în Monitorul Oficial al Republicii Moldova se abrogă articolele 5, 7 și 8 din Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art.1015).</i></p> <p>(3) <i>La data intrării în vigoare a prezentului cod se abrogă:</i></p> <p>a) <i>Codul silvic nr. 887/1996, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 4-5, art. 36);</i></p> <p>b) <i>Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art.1015)”. </i></p>	<p> Direcția generală a Secretariatului Parlamentului</p>	<p>Se acceptă</p>

Valeriu MUDUC
Președintele Comisiei