



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege  
pentru modificarea unor acte normative  
(cu privire la activitatea statisticii oficiale în vederea consolidării accesului  
la sursele de date administrative și private relevante pentru elaborarea  
statisticilor oficiale, precum și a alinierii în continuare a statisticii naționale  
la standardele și bunele practici ale UE)  
(nr.411 din 10.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat în *mod prioritar* proiectul de lege sus-  
menționat în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și  
ale Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, și expune următoarele  
considerente.

#### I. Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către  
Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din  
Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu  
art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte  
din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în conformitate  
cu acțiunea 1.7.2. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022,  
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, în vederea eficientizării activității  
statisticii oficiale, în special prin consolidarea accesului la sursele de date  
administrative și private relevante pentru elaborarea statisticilor oficiale, precum și  
alinierii în continuare a statisticii naționale la standardele și bunele practici ale UE.

5. Proiectul de lege are drept scop armonizarea legislației naționale cu  
legislația UE prin transpunerea Regulamentului (CE) nr. 223/2009 al  
Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile  
europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al  
Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice  
confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE)  
nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE,  
Euroatom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice

ale Comunităților Europene (text cu relevanță pentru SEE și Elveția), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 087 din 31 martie 2009, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015.

Reieșind din faptul că se solicită examinarea proiectului de lege în mod prioritar, menționăm că la analiza prevederilor proiectului de lege referitor la asigurarea compatibilității cu legislația UE, se va ține cont de declarația de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației.

## II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. Referitor la denumirea actului normativ, menționăm că potrivit art.42 alin.(4) din Legea nr.100/2017, denumirea poate conține o paranteză în care se indică *laconic* obiectul reglementării proiectului. În acest context, considerăm necesar revizuirea denumirii proiectului de lege.

2. În ceea ce privește clauza de armonizare, obiectăm asupra locului amplasării acesteia. Din punct de vedere al tehnicii legislative, textele de modificare și completare introduse într-o lege, trebuie să se încadreze în actul modificat, făcând corp comun cu aceasta. Astfel, toate modificările introduse prin proiectul de lege se vor încadra în unitatea de concept al Legii nr.93/2017 cu privire la statistica oficială, pe când clauza de armonizare cuprinsă în proiect, nu se va regăsi în conținutul Legii nr.93/2017, respectiv, ea va reprezenta un element constitutiv doar al Legii pentru modificarea unor acte normative. În această ordine de idei, expunem necesitatea încadrării clauzei de armonizare în conținutul Legii nr.93/2017.

3. La **art.I** modificarea Legii nr.93/2017 cu privire la statistica oficială:

3.1 La **pct.1**, sugerăm a fi examinată utilizarea termenului „deținător de surse de date administrative și private” în corelare cu noțiunea „furnizor de date” (pct.2 din proiectul de lege), care este definită ca persoana fizică sau juridică *deținătoare și/sau posesoare de surse de date administrative sau private* care este obligată să ofere datele necesare pentru producerea de statistici oficiale.

Obiecție valabilă și pentru **pct.9** alin.(2).

3.2 La **pct.4**, modificarea propusă pentru alin.(3) din art.6 din Lege în redacția proiectului de lege poate duce în eroare, deoarece se prezumă a fi și alți producători decât cei menționați la alin.(1). În cazul în care se dorește o concretizare că, Lista producătorilor de statistici oficiale se aprobă și se actualizează de către autoritatea centrală în domeniul statisticii în baza unui regulament aprobat de către Guvern se referă la producătorii stabiliți la alin.(1) lit.c), propunem a se face mențiunea că alin.(3) se va aplica doar asupra „altor producători” specificați la alin.(1) lit.c).

3.3 La **pct.9**:

- art.16 alin.(2) din Lege, în vederea corespunderii regulilor de tehnică legislativă sintagma „actele legislative” se va substitui cu sintagma „actele normative”;

- art.16 alin.(5) din Lege, se prevede că „Prin derogare de la prevederile art. 5 alin. (5) lit. f), art. 11 alin. (3) lit. c) și art. 31 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, *prelucrarea datelor individuale în scop*

*statistic se va realiza în condițiile prezentei legi*". Considerăm că norma vizată necesită a fi reexaminată în corelare cu prevederile art. 13 alin.(4) din Legea nr.93/2017 care stabilește că „indiferent de metodele și sursele de colectare, datele colectate de către producătorii de statistici oficiale trebuie să fie *prelucrate*, diseminate și stocate *în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale legislației privind protecția datelor cu caracter personal*”.


3.4 La **pct.12**, art.18 din Lege, în alin.(3) lit.c) se va concretiza autoritățile administrației publice la care se face referire, acestea fiind autoritățile administrației publice centrale sau locale.

3.5 La **pct.14**, art.20 din Lege propune substituirea *accesului la datele individuale* cu *accesul la datele confidențiale*, remarcăm că rămâne nereglementat accesul la datele individuale. Luând în considerare că potrivit art.2, datele individuale sunt inclusiv date cu caracter personal, care permit identificarea persoanelor fizice și a celor juridice considerăm că, accesul la aceste date este necesar a fi determinat prin lege.

3.6 La **pct.16**, art.23 alin.(6) prevede cazurile care oferă dreptul de diseminare a informației statistice care se referă doar la 3 unități statistice. Dat fiind faptul că diseminarea informației statistice care se referă doar la 3 unități constituie o derogare de la regula generală stabilită la alin.(5) din art.23, considerăm oportun a fi concretizată necesitatea diseminării acestor informații statistice pentru literele a), b) și c).

Cu titlu de informare, menționăm că Legea nr.93/2017 a fost supusă evaluării ex-post juridice, constatările căreia au fost expuse în Raportul ex-post juridic a Legii nr.93/2017 (DJ-11 nr.131 din 09 iulie 2019). Printre altele una din recomandări a fost concretizarea listei producătorilor de statistici oficiale, prevedere conținută în art.6 alin.(3) din Lege. În acest sens, consemnăm că lista producătorilor de statistici oficiale nu a fost aprobată până în prezent, rămânând ca această activitate să fie marcată ca "în curs de realizare" iar mărimea tarifelor la serviciile informaționale prestate de autoritatea centrală în domeniu statisticii este stabilită prin *Hotărârea Guvernului nr.1403/2005 cu privire la aprobarea Nomenclatorului și tarifelor serviciilor cu plată și a Regulamentului privind modul de formare și utilizare a mijloacelor speciale provenite din prestarea serviciilor cu plată de către Biroul Național de Statistică și subdiviziunile lui teritoriale*, care până în prezent nu a fost actualizată în temeiul Legii nr.93/2017. În acest context, sugerăm a fi analizate suplimentar prevederile alin.(3) din art.6 și ale alin.(3) din art.12 din Legea vizată, pentru a identifica problemele existente care împiedică realizarea acestora.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării ține de prerogativa Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex. A. Suruceanu  
tel. 820-559