

Pr. 416/2022  
CEB



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-4188

Chișinău

19 aprilie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind modificarea Codului fiscal al Republicii Moldova nr.1163/1997 (*inițiativa legislativă nr.416 din 16.11.2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.231 din 19 aprilie 2023.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă );
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general  
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea  
Te. 022-250-128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	924
"19"	04 2023
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.231

din 19 aprilie 2023

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege  
pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997**

---

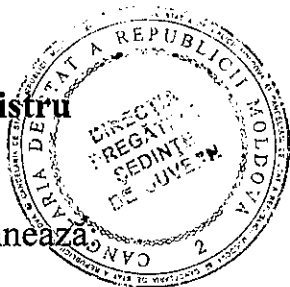
Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr. 1163/1997.

**Prim-ministru**

**DORIN RECEAN**

Contrasemnează:



Viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării  
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Viceprim-ministru,  
ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.231/2023

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**Codului fiscal nr. 1163/1997**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului fiscal nr.1163/1997, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 416 din 16 noiembrie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative la proiectul de lege, se propune ca venitul obținut de la livrarea laptelui natural de către întreprinzătorii individuali și gospodăriile țărănești (de fermier) să fie supus scutirii de impozitul pe venit.

Concomitent, se propune modificarea Codului fiscal nr.1163/1997 în partea ce ține de acordarea scutirii de impozitul pe venit a întreprinderilor ce desfășoară activitate nemijlocită în sectorul zootehnic pe o perioadă de 5 ani și a sumelor reinvestite în sectorul zootehnic și cel de prelucrare a producției agroalimentare autohtone.

Cu referire la pct.1 din art.I al proiectului de lege, în partea ce ține de neimpozitarea veniturilor întreprinzătorilor individuali și gospodăriilor țărănești (de fermier) obținute din livrarea laptelui natural, menționăm că importanța sistemului de impozitare este determinată, în principal, de finalitatea acestuia, și anume de generarea veniturilor suficiente pentru asigurarea finanțării cheltuielilor bugetare ce au menirea de a pune în practică prioritățile statului în diverse domenii de ordin economic, social, educațional etc.

În acest sens, politica fiscală urmează să fie bazată pe un sistem de impozitare echitabil și pe principii generale de impozitare, fără extinderea facilităților fiscale.

Totodată, cu referire la pct.2 din art.I al proiectului de lege, ce vizează acordarea scutirii de plată a impozitului pe venit, este important a menționa că prevederile art. 51<sup>5</sup> alin. (1), cu care s-a propus să se completeze Codul fiscal nr.1163/1997, se suprapun cu prevederile alin. (2) al aceluiași articol. Or, în cazul acordării dreptului la scutire a impozitului pe venit pe o perioadă de 5 ani pentru întreprinderile ce desfășoară activitate nemijlocită în sectorul zootehnic, neimpozitarea sumelor reinvestite în sectorul zootehnic și cel de prelucrare a producției agroalimentare autohtone este nejustificată.

Totodată, propunerile înaintate în proiect stabilesc un regim fiscal avantajos unui grup restrâns de contribuabili, ceea ce contravine principiului echității fiscale, care presupune tratarea egală a persoanelor fizice și juridice care activează în condiții similare în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale (art.6 alin.(7) lit.c) din Codul fiscal nr.1163/1997).

Cu titlu informativ, menționăm că, prin Legea nr.356/2022 pentru modificarea unor acte normative, a fost introdus un mecanism de stimulare a

investițiilor pentru întreprinderile micro, mici și mijlocii. Astfel, întreprinderile clasificate ca întreprinderi micro, mici sau mijlocii conform prevederilor art.5 alin.(1) din Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii pot opta pentru neachitarea impozitului pe venit calculat pentru perioada fiscală 2023-2025, dacă acestea intenționează nerepartizarea profitului obținut ca urmare a desfășurării activității sub formă de dividende, inclusiv sub formă de acțiuni sau cote-părți.

De asemenea, comunicăm că proiectul de lege prevede reglementări cu impact asupra activității de întreprinzător. Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.25 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Mai mult decât atât, nota informativă anexată la proiect nu reflectă analiza impactului bugetar generat de implementarea normelor propuse și nici costul acestora, contrar art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Or, potrivit art.17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

Astfel, reducerea semnificativă a veniturilor ca urmare a implementării măsurilor propuse, fără existența surselor de acoperire, creează riscuri iminente pentru sustenabilitatea sistemului finanțelor publice și, respectiv, a sistemului financiar al țării.

În contextul celor expuse, promovarea proiectului de lege prezentat nu se susține.