



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/69 din 13.01. 2016

La nr. 505 din 18 decembrie 2015

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind importul unui autovehicul.

Anexă: 2 (două) file.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



22

RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind importul unui autovehicul (Asociația Obștească "HOSANNA")

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Proiectul are drept scop, de a permite, asociației obștești, Centrul Cultural Spiritual „HOSANNA” (codul fiscal 1014620002664) din or. Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia, prin derogare de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149-XIV din 20 iulie 2000, ale Codului fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 și ale Legii nr.1380-XIII din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal, cu titlu de excepție, să introducă în țară și să plaseze sub regim vamal de import autovehiculul, marca Mitsubishi, model ESTATE, număr de identificare V44-4017586, anul fabricării 2001, clasificat la poziția tarifară 8703, acordat cu titlu gratuit (donație) de către cetățeanul Kostucenko Normunds, (cetățenia Republicii Letonia), pașaport LV4074272, IDN 22100451407, cu scutirea de la plata drepturilor de import, fără drept de înstrăinare.

Potrivit autorului, implementarea proiectului va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor acordate de asociație, prin crearea condițiilor pentru colaboratorii săi, de a se deplasa în toate localitățile din UTA Găgăuzia în vederea acordării asistenței juridice, psihologice și distribuirii ajutoarelor umanitare persoanelor în etate, familiilor sărace, cu venituri mici, și persoanelor cu handicap.

d. Suficiența argumentării. Considerăm că argumentele prezentate în nota informativă nu sunt pe deplin justificate, potrivit art.20 al Legii nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative. Autorul a evidențiat doar efectul social și finalitățile urmărite prin implementarea proiectului de lege, dar nu a luat în considerare gradul de compatibilitate a reglementărilor cu cadrul normativ în vigoare. În acest sens, menționăm că în conformitate cu art.20 lit.d) al Legii menționate supra, urma să fie prezentată informație privind fundamentarea economico-financiară a proiectului, care să conțină calcule privind suma drepturilor de import calculată, pentru care se acordă scutirea și care putea să constituie sursă de venit la bugetul de stat.

Luînd în considerare faptul că tot mai frecvent se promovează proiecte ce au obiect de reglementare derogări de la Codul vamal, Codul fiscal și Legea cu privire la tariful vamal, au fost operate modificări la art.20 alin.(4) al Codului vamal prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative, nr.71 din 12.04.2015, prin care se permite importul unor mijloace de transport acordate cu titlul gratuit (donăție), indiferent de termenul de exploatare și destinate unor scopuri expres prevăzute de norma respectivă. În acest context, remarcăm că scopul autovehiculului donat (pentru îmbunătățirea calității serviciilor colaboratorilor asociației), nu se încadrează în limitele legale expres prevăzute de lege.

Proiectul urmează obligatoriu să fie avizat de către Guvern, potrivit art. 131 din Constituția Republicii Moldova care prevede că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern. La fel, Hotărîrea Curții Constituționale nr.29 din 22.05.2011 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova stipulează că adoptarea proiectului de lege este condiționată de existența unei acceptări exprese prealabile a Guvernului. Astfel, avizul Guvernului în acest sens este o condiție imperativă care are drept scop menținerea echilibrului bugetar.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Fundamentarea economico-financiară a proiectului lipsește, deși prevederile proiectului presupun prejudicierea bugetului public național prin scutirea și neachitarea plății drepturilor de import a autovehiculului, clasificat la poziția tarifară 8703, cu termenul de exploatare de peste 10 ani.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului promovează interesele, pe de parte, ale Asociației Obștești Moldo-Germană Centrul Cultural Spiritual „HOSANNA” prin îmbunătățirea calității serviciilor colaboratorilor asociației pentru a se deplasa în toate localitățile din UTA Găgăuzia. Pe de altă parte, promovează interesele persoanelor în etate, familiilor sărace și a persoanelor cu handicap care vor beneficia de asistență juridică, psihologică și de ajutoare umanitare.

Așadar, proiectul legislativ favorizează o anumită categorie de subiecți de drept și discriminează alți subiecți aflați într-o situație juridică similară care se conformează legislației naționale prin prisma achitării drepturilor de import.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008. La momentul examinării, proiectul și nota informativă erau plasate pe pagina web oficială a

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigue

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.


7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Galamaga Dorina
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție
11 Ianuarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*