



14 07

2011

Dj 2 Nr. 255

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr.1491 din 28.06.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780- XV din 27.12.2001 și, reieșind din analiza efectuată relatăm următoarele.

Observații generale:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Victor Popa, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, are ca obiect de reglementare modificarea art. 32 din Legea cu privire la Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției nr.1104-XV din 06.06.2002, art.43 din Legea serviciului în organele vamale nr.1150-XIV din 20.07.2000, art.26 din Legea cu privire la Serviciul de Protecție și Pază de Stat nr.134-XVI din 13.06.2008, în acord cu prevederile Convenției Europene cu privire la cetățenie din 06.11.1997, ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr.621-XIV din 14.10.1999 și art.25 din Legea cetățeniei Republicii Moldova, nr.1024-XIV din 02.06.2000, care stabilesc că cetățenii Republicii Moldova, domiciliați legal și obișnuit pe teritoriul Republicii Moldova, care posedă legal și cetățenia unui alt stat beneficiază în egală măsură de aceleași drepturi și îndatoriri ca și ceilalți cetățeni ai Republicii Moldova.

3. Menționăm, că la art.IV din proiectul de lege nominalizat, se prevede că pentru persoanele care, în temeiul normelor menționate, au fost transferate la un alt loc de muncă sau eliberate din funcție sunt în drept, în baza unei cereri scrise, să fie reîncadrate la locul de muncă precedent sau la un loc de muncă similar.

Potrivit prevederilor art.6 din Codul civil, Legea civilă nu are caracter retroactiv. Ea nu modifică și nici nu suprimă condițiile de constituire a unei situații juridice constituite anterior, nici condițiile de stingere a unei situații juridice stinse anterior. *De asemenea, legea nouă nu modifică și nu desființează efectele deja produse ale unei situații juridice stinse sau în curs de realizare.* Legea produce efecte numai asupra faptelor ce au avut loc după intrarea ei în vigoare.

Astfel, acțiunea legii în timp este guvernată de **principiul neretroactivității** legii, prin faptul că legea nouă se aplică doar evenimentelor și situațiilor din prezent și viitor și nu celor anterioare intrării ei în vigoare.

Prin urmare, modificările operate în Legea nr.1104-XV din 06.06.2002, Legea nr.1150-XIV din 20.07.2000, Legea nr.134-XVI din 13.06.2008 care permit persoanelor cu multiplă cetățenie de a activa în cadrul Centrului pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, Serviciului vamal și Serviciului de Protecție și Pază de Stat vor fi aplicabile la data intrării în vigoare a proiectului de lege.

4. Deși, dispoziția art. IV a fost preluată din prevederea expusă la art. IXI al Legii pentru modificarea unor acte legislative nr.127-XVIII din 23.12.2009, adoptarea acesteia ține de oportunitatea politică a Parlamentului.

Totodată, sub aspect de ordin juridic, atenționăm asupra faptului că potrivit art.55 din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr.158-XVI din 04.07.2008, ***reîncadrarea în funcția publică poate fi efectuată doar în cazul suspendării raporturilor de serviciu.*** În cazul unor subiecți care au fost eliberați din funcție și care sunt vizați în proiectului legii menționate, raporturile de serviciu au încetat conform art.61 din Legea nr.158-XVI din 04.07.2008. Prevederile respective, se atribuie colaboratorilor prevăzuți de legile ce se propun spre modificare luându-se în considerație norma specificată în art.4 din Legea nr.158-XVI din 04.07.2008.

În redacția propusă la art. IV, *norma prevede că subiecții menționați au fost transferați la un alt loc de muncă sau eliberați din funcție*, însă nu au fost suspendate raporturile de serviciu pentru a avea dreptul legal de a fi reîncadrați în funcția publică deținută anterior.

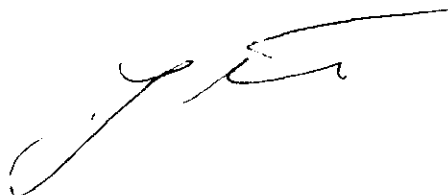
În contextul celor expuse mai sus, observăm că la elaborarea proiectului de lege, nu s-a constatat raționalitatea includerii art. IV. Astfel, la aplicarea în practică a normei respective pot apărea dificultăți, referitor la respectarea drepturilor la muncă a altor persoane, care eventual au ocupat funcțiile vacante în mod legal. Respectiv, derivă întrebarea în temeiul căror prevederi legale, persoanele nominalizate vor fi constrânse la eliberarea din funcția deținută.

5. La art. II, din conținutul proiectului de lege, în scopul utilizării uniforme a denumirii titlului legii sintagma „Legea serviciului vamal” urmează a se substitui cu sintagma „Legea serviciului în organele vamale”.

Pentru respectarea exigențelor tehnicii legislative și a practicii constante în elaborarea actelor legislative, considerăm utilă plasarea art. II, anterior art. I. În

legile de modificare sau completare, actele legislative se citează în ordinea adoptării după ani.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice ca și legile asupra cărora intervine legislativul, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

Ex. O.Hantea
Tel.268 - 533