



16 04 2014

248 nr. 133

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea unor acte legislative
(nr.256 din 30.06.2014)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

I. *Observații de ordin general și procedural:*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărîrea nr.494 din 30.06.2014, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege prevede modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149-XIV din 20.07.2000 și a Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice nr.1569-XV din 20.12.2002 în scopul facilitării condițiilor de introducere pe teritoriul Republicii Moldova de către persoanele fizice a mijloacelor de transport care se află la evidența permanentă în alte state, a asigurării bunei funcționări a sistemului de încasări a taxelor la bugetul de stat, perfecționării cadrului legal și reglementării activității economice externe. Proiectul prevede excluderea termenului de admitere temporară, de 180 de zile în perioada de 12 luni, stabilit pentru mijloacele de transport aflate la evidență permanentă în alte state.

2. Cu referire la principiile de bază ale legiferării stabilite la art.4 din Legea privind actele legislative, atenționăm că, proiectul de lege urmează a fi examinat în aspectul corespunderii dispozițiilor constituționale, concordanței cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare a legislației. La elaborarea, adoptarea și aplicarea actului legislativ urmează a fi respectate principiile oportunității, coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente.

În acest sens expunem următoarele obiecții:

1) Potrivit art.22 – 24 din Codul vamal, *trecerea mărfurilor și mijloacelor de transport peste frontiera vamală se efectuează în dependență de destinația vamală în care sînt plasate*, conform procedurii stabilite de prezentul cod și de alte acte normative. *Persoana are dreptul să aleagă oricînd destinația vamală, precum și regimul vamal din cele prevăzute la art.23, sau să renunțe la ea/el (în schimbul altei*

destinații vamale/altui regim vamal), indiferent de cantitatea, felul, originea și destinația mărfurilor și mijloacelor de transport, dacă aceste acțiuni nu contravin prezentului cod și altor acte normative. Art.5 alin.(2) și alin.(3) din Legea nr.1569/2002 prevăd în mod expres că, *persoanele fizice rezidente au dreptul de a introduce mărfuri pe teritoriul Republicii Moldova numai în conformitate cu regimurile vamale de import, de tranzit național și de admitere temporară* – în cazul declarării prin acțiune. Iar *persoanele fizice nerezidente au dreptul de a introduce bunuri pe teritoriul Republicii Moldova în conformitate cu regimurile vamale de import, de admitere temporară (cu respectarea prevederilor art.7) și de tranzit*.

Astfel, mijloacele de transport prevăzute în proiectul de lege urmează a fi plasate într-o destinație sau regim vamal concret - în regim vamal suspensiv de admitere temporară. Faptul dat a fost menționat și în avizul Ministerului Justiției și Raportul de expertiză anticorupție, alăturate proiectului de lege, de care autorii nu au ținut cont.

Totodată, art.68 din Codul vamal prevede că, organul vamal autorizează admiterea temporară numai a mărfurilor și a mijloacelor de transport care pot fi identificate și nu sînt prohibite de a fi introduse în Republica Moldova.

2) De asemenea, proiectul de lege nu este coordonat cu normele Capitolului 3¹ din Codul fiscal nr.1163/1997, care necesită a fi revăzute reieșind din noua abordare conceptuală, referitor la admiterea și utilizarea nelimitată, a oricăror mijloace de transport auto neînmatriculate pe teritoriul Republicii Moldova specificate în normele de prohibiție a art.20 din Codul vamal. Capitolul 3¹ din Codul fiscal reglementează taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, *clasificate la poziția tarifară 8703*, și de către remorcile atașate la acestea, clasificate la poziția tarifară **8716** (*vinieta*), și nu prevede aplicarea acesteia altor categorii de autovehicule.

3) Normele art.II din proiectul de lege, în redacția propusă de autori, nu se încadrează pe deplin nici în Legea nr.1569/2002, fiind în contradicție cu alte norme juridice ale articolelor supuse modificării, cum ar fi alin.(6) al art.10, care face referire la condiția de scoatere a mijlocului de transport de pe teritoriul Republicii Moldova. Iar alin.(3²) din proiect dublează în totalitate prevederile art.10 alin.(3³), care rămîne a fi intact. Faptul dat denotă atitudine superficială și lipsa unei examinări profunde a efectelor proiectului de lege atît din punct de vedere tehnico-juridic cît și economic.

4) Cu referire la efectele benefice asupra încasării la bugetul de stat a taxei pentru folosirea drumurilor, Nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare și nici calculele economico-financiare, necesare conform prevederilor art.20 și art.22 din Legea privind actele legislative. Dacă se presupune că proiectul de lege va avea ca efect majorarea veniturilor la bugetul de stat, potrivit art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, urmează a fi elaborat și proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii bugetului de stat pe anul 2014 nr.339 din 23.12.2013.

5) În contextul dat, normele proiectului de lege pot fi incluse în proiectul de lege ce determină politica bugetară, fiscală și vamală pentru anul 2015, care se află la etapa de definitivare la Guvern.

II. Obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic:

În cazul în care se va decide adoptarea proiectului de lege, atenționăm următoarele:

- La art.II din proiect, norma de modificare a art.10 alin.(3) din Legea nr.1569/2002, se vor concretiza pozițiile tarifare a autovehiculelor cărora li se aplică norma, conform Nomenclatorului mărfurilor al Republicii Moldova aprobat prin H.G. nr.1525 din 29.12.2007.

- Norma de la a lit.c) care stabilește condiția că mijloacele de transport auto să nu fie folosite pentru transportul de mărfuri și de pasageri, necesită a fi concretizată pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii în procesul de aplicare.

Drept exemplu în acest sens pot servi autovehiculele clasificate la poziția tarifară 8703 care, în principal, sunt concepute pentru transportul de pasageri, iar orice persoană (inclusiv membrul familiei conducătorului auto) aflată în salonul autovehiculului este numită pasager. Aceste autovehicule se utilizează pentru prestarea serviciilor taxi, dar și pentru transportul de mărfuri în cantități limitate, după caz. Cît privește autovehiculele de la alte poziții tarifare din art.20 al Codului vamal, exceptate de la regula generală cum ar fi, de exemplu, cele clasificate la poziția tarifară 8705 care sunt autovehicule pentru utilizări speciale, altele decât cele concepute în principal pentru transportul de persoane sau de mărfuri, acestea vor fi introduse în țară fără restricții și fără achitarea vinietei.

- La alin.(3¹) se va concretiza, care sancțiuni vor fi aplicate în cazul nerespectării condițiilor stabilite la alin.(3) pentru a exclude tălmăcirile diferite.

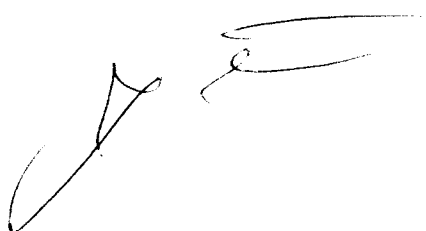
- Necesitatea normei alin.(3²) nu este justificată, deoarece dublează prevederile alin.(3³) și urmează a fi omisă din textul proiectului de lege, ca fiind de prisos. Totodată, nu este clar modul de aplicare a normei alin.(3³), în cazul în care articolul 10 nu stabilește un termen concret de aflare a autovehiculului pe teritoriul Republicii Moldova. În cazul achitării tardive a vinietei pentru întreaga perioadă, persoana fizică respectivă va beneficia în continuare de dreptul de utilizare a autovehiculului respectiv.

- În contextul modificărilor propuse, urmează a fi revăzute prevederile alin.(6) al art.10 pentru a aduce în concordanță reglementările concurente.

- Proiectul de lege urmează a fi completat cu un articol suplimentar care să prevadă modificările și completările de rigoare la Codul Fiscal, ținând cont de necesitățile impuse prin noile reglementări.

Reieșind din cele expuse, considerăm că, înaintarea proiectului de lege spre examinare în Parlament este prematură. Proiectul de lege necesită a fi revăzut și concretizat ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.

Ex. I. Gălușcă
Tel.3-19


Șef Direcție
Ion CREANGĂ