



## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2798

Chișinău

26. 03. 2020

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr.174/2018* (inițiativa legislativă nr.54 din 14 februarie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.196 din 25 martie 2020.

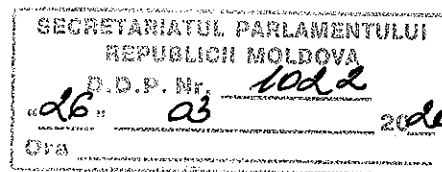
#### Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

executor: *Silvia Muntean*  
telefon: 022250201  
e-mail: *silvia.muntean@gov.md*



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.196

din 25 martie 2020

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru  
modificarea Codului serviciilor media audiovizuale  
al Republicii Moldova nr. 174/2018**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018.

**Prim-ministru**

Contrasemnează:

Ministrul justiției



**ION CHICU**

Fadei Nagacevschi

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.196/ 2020

**AVIZ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media**  
**audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova nr. 174/2018, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 54 din 14 februarie 2020) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop de a asigura transparentizarea listei proprietarilor beneficiari ai furnizorilor privați de servicii media și a distribuitorilor de aceste servicii. În acest scop, se propune stabilirea unor interdicții exprese, potrivit cărora furnizorii privați de servicii media și distribuitorii de aceste servicii să nu poată avea, în calitate de proprietar-beneficiar, persoane fizice sau juridice rezidente în jurisdicțiile care nu implementează standarde internaționale de transparență.

Potrivit art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, unul dintre principiile activității de legiferare este menținerea echilibrului dintre reglementările concurente. În acest sens, menționăm că Legea integrității nr. 82/2017 reglementează inclusiv cultivarea integrității în sectorul privat în procesul de interacțiune cu sectorul public și sancționarea lipsei de integritate în sectoarele public și privat. Potrivit prevederilor art. 5 din Legea integrității nr. 82/2017, printre subiecții acestei legi sunt și persoanele fizice și juridice în procesul de interacțiune cu sectorul public, inclusiv organizațiile comerciale, societatea civilă și mass-media. Transparența acționariatului, fondatorilor, administratorilor și beneficiarilor efectivi ai organizațiilor comerciale reprezintă o măsură de asigurare a integrității în sectorul privat în relațiile cu sectorul public, conform art. 37 alin. (1) lit. f) din legea precitată.

Astfel, dispozițiile art. 41 din legea menționată stabilesc că, pentru asigurarea încrederii societății în ceea ce privește integritatea sectorului privat, informațiile cu privire la acționarii, fondatorii, administratorii și beneficiarii efectivi ai organizațiilor comerciale se consideră de interes public, iar deținătorii acestor informații asigură accesul la ele în regim on-line. Organizațiile comerciale care au în calitate de fondator, acționar sau deținător al cotelor-părți persoane juridice înregistrate în jurisdicții care nu implementează standarde internaționale de transparență, inclusiv privind structura acționariatului, fondatorilor, administratorilor etc., persoane fizice cetățeni ai acestor jurisdicții sau persoane fizice și juridice ai căror beneficiari efectivi sunt alte persoane fizice se înregistrează în Republica Moldova doar în cazul prezentării confirmării scrise a identității beneficiarilor efectivi, conform legislației din domeniul prevenirii și combaterii spălării banilor. Serviciul Prevenirea și Combaterea

Spălării Banilor publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina sa web lista jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență, de asemenea actualizează periodic informația dată.

În ordinea celor menționate, semnalăm că propunerile din proiectul respectiv nu sunt în acord cu prevederile precitate din Legea integrității nr. 82/2017.

Adițional semnalăm că proiectul are lacune în partea ce ține de nerespectarea condiției prevăzute la art. II alin. (4) din proiect, adică nu sunt prevăzute sancțiuni pentru neconformarea prevederilor legii.

Totodată, la art. II privind propunerea de a elabora metodologia de stabilire a jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență, subliniem faptul că procesul de elaborare metodologiei și listelor de acest gen va fi unul complex, în care urmează să se țină cont de numeroși factori ce generează vulnerabilități și pericole din partea anumitor state/teritorii. Pentru a minimiza riscurile de implicare a anumitor persoane în sensul Codului serviciilor media audiovizuale ale Republicii Moldova, o astfel de listă urmează să includă nu doar jurisdicțiile care nu respectă standardele internaționale în domeniul prevenirii și combaterii spălării banilor și finanțării terorismului, dar și statele care nu aplică pe deplin politici în domeniul anticorupție, contracarării infracțiunilor fiscale, prevenirii și combaterii traficului de persoane și substanțelor narcotice, securității, prevenirii și combaterii torturii și tratamentului inuman, contracarării criminalității organizate.

Or domeniile respective nu fac parte din obiectul de activitate al Serviciului Prevenirii și Combaterii Spălării Banilor. Punem în evidență faptul că, în scopul elaborării metodologiei și listei menționate, urmează să se implice și alte instituții abilitate pentru a asigura eficiența, transparența și securitatea.

Astfel, pentru a examina necesitatea elaborării metodologiei și listei de jurisdicții care nu implementează standardele internaționale de transparență, propunem crearea unui grup de lucru în cadrul Guvernului format din mai multe instituții (Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Serviciul de Informație și Securitate, organele anticorupție, Inspectoratul General al Poliției, Serviciul Fiscal de Stat, BNAM, CNAPF, Agenția Servicii Publice, Consiliul Coordonator al Audiovizualului, Consiliul Concurenței), care vor contribui fiecare pe domeniile lor de competență la crearea metodologiei de elaborare a listei jurisdicțiilor ce nu implementează standardele internaționale de transparență.

În ceea ce privește competența Guvernului de a aproba Lista jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență în sensul Codului serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova, la propunerea Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, conform Metodologiei de stabilire a jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență aprobate de acesta, opinăm că nu este justificat de a include o asemenea prevedere în Codul serviciilor media audiovizuale, în măsura în care

există o lege-cadru în domeniul integrității. În contextul celor expuse supra, ținând cont că, potrivit art. 102 din Constituția Republicii Moldova, Guvernul este autoritatea competentă de a adopta acte normative pentru organizarea executării legilor, comunicăm necesitatea reglementării în Legea integrității a competenței Guvernului aprobarea metodologiei în cauză și lista jurisdicțiilor care nu implementează standarde internaționale de transparență.

Suplimentar, urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative a devenit aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. La fel, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

În acest context, este de remarcat că nota informativă nu conține argumente care ar demonstra că noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din legea menționată supra.

Având în vedere cele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.



# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ №196**

**от 25 марта 2020 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона  
о внесении изменений в Кодекс Республики Молдова  
об аудиовизуальных медиауслугах № 174/2018**

-----

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Кодекс Республики Молдова об аудиовизуальных медиауслугах № 174/2018.

**Премьер-министр**

**ИОН КИКУ**

Контрасигнует:

**Министр юстиции**

**Фадей Нагачевски**