



Parlamentul
Republicii Moldova

CEM - C nr. 390
04.11.18

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media

R A P O R T

**cu privire la reexaminarea Legii nr. 174 din 18 octombrie 2018
Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova**

(nr. 2353 din 02.11.2018)

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media a examinat obiecțiile, expuse de Președintele Republicii Moldova la Legea nr. 174 din 18 octombrie 2018 Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova și, reieșind din competențele și atribuțiile funcționale, comunică următoarele.

Parlamentul Republicii Moldova a adoptat la 18 octombrie 2018 în lectură finală Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova. Legea nr. 174, are drept scop crearea cadrului normativ pentru ajustarea la standardele europene privind libertatea de exprimare și accesul la serviciile media audiovizuale. Codul transpune în legislația națională prevederile principale ale Directivei 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010.

Codul serviciilor media audiovizuale, adoptat în ședința de plen menționată *supra* a fost prezentată pentru promulgare Președintelui Republicii Moldova. În data de 02 noiembrie 2018 Președintele a remis Parlamentului spre reexaminare Legea nr. 174 din 18 octombrie 2018 cu invocare, în viziunea Domniei sale, a unui șir de norme ce comportă carențe.

Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media a examinat argumentele expuse de către Președintele Republicii Moldova în scrisoarea de remitere și reține următoarele. Cu referință la prevederile art. 5 alin. (2) prin care se stipulează, că programele achiziționate urmează să aibă proveniență fie strict europeană, fie a statelor membre ale Convenției europene privind televiziunea transfrontalieră. Comisia menționează că cota prevăzută de norma legii nu este una strictă deoarece prevede cel puțin 50% din programe achiziționate și este în concordanță cu prevederile Concepției securității informaționale a Republicii Moldova, Legea nr. 299 din 21.12.2017 (pct. 13 literele a) și f). În plus, Republica Moldova prin ratificarea Convenției europene cu privire la televiziunea transfrontalieră (Legea nr. 1555-XV din 19.02.2002) a convenit la susținerea și promovarea operelor europene provenite din statele, care au ratificat Convenția dată.

Obiecțiile expuse în scrisoarea Președintelui cu referință la art. 17 privind protejarea spațiului informațional al Republicii Moldova (prevederi parțial

prezente și în art. 5, 84 ș.a.) au fost examinate și considerate constituționale de către Curtea Constituțională prin Hotărârea nr. 16 din 04 iunie 2018.

Deopotrivă, Comisia a examinat obiecțiile expuse la **art. 16 Protecția persoanelor cu dizabilități** și comunică, că normele incluse în Cod transpun în legislația națională prevederile Directivei serviciilor mass-media audiovizuale ale Parlamentului European și a Consiliului și, care la moment sunt lipsă în legislația media. Deopotrivă, Codul obligă Consiliul Audiovizualului cu monitorizarea implementării normelor date.

Referința la „*caracterul superfluu*”, în viziunea Președintelui, a prevederilor menite să reglementeze salarizarea organelor de conducere ale furnizorului public de servicii media nu pot fi acceptate în condițiile când entitatea dată nu are statut de instituție bugetară, dar una cu autonomie financiară, iar viitoarea lege este la etapa de proiect.

Obiecțiile, potrivit cărora prevederile menite să reglementeze suspendarea și/sau retragerea licenței de emisie, comportă abateri de la principiul transparenței și legalității, Comisia reține impactul social major al serviciilor oferite de radiodifuzori fapt constatat și de Curtea Europeană pentru Drepturile Omului prin jurisprudența sa (*Radio France* și alții v. Franța; *Handyside* v. Marea Britanie ș.a.) și au ca scop exercitarea controlului asupra implementării prevederilor legislației naționale. Concomitent pentru aplicarea sancțiunilor de suspendarea și de retragere a licenței există cel puțin opt sancțiuni anterioare, legalitatea cărora este examinată și recunoscută prin hotărârea definitivă a instanței de judecată.

Deopotrivă, Comisia menționează că la elaborarea Codului serviciilor media audiovizuale autorii s-au ghidat de mai multe acte ale Consiliului European, Parlamentului European și ale Comisiei cum ar fi – *Directiva 2010/13/UE; Recomandarea Rec (2007)2 a Comitetului de Miniștri al Consiliului European cu privire la pluralismului mijloacelor mass-media și diversitatea conținutului mediatic; Rezoluția Parlamentului European din 25 septembrie 2008 privind concentrarea și pluralismul mass-media; Declarația din 11.09.2009 a Comitetului de Miniștri al Consiliului European cu privire la rolul mass-media pentru comunitate în promovarea coeziunii sociale și a dialogului intercultural ș.a.*

În scrisoarea de remitere se face referință la pretenziile încălcări ale prevederilor articolelor 32, 34 și 54 din Constituția Republicii Moldova, prin care ar fi diminuate drepturile și libertățile fundamentale ale omului și cetățeanului. Comisia menționează că la subiectul invocat sa expus Curtea Constituțională în Hotărârea nr. 16 din 04.06.2018 declarând prevederile expuse în Codul audiovizualului, în vigoare, drept constituționale. Codul serviciilor media audiovizuale a preluat conceptul examinat de Înalta Curte.

Urmare a dezbaterilor, Comisia cu votul majorității membrilor prezenți în ședință a decis să propună plenului Parlamentului menținerea votului acordat pentru adoptarea **Legii nr. 174 din 18.10.2018 Codul serviciilor media audiovizuale al Republicii Moldova.**

Vicepreședintele Comisiei



Lilian CARP