



13 iunie 2016

Dj-8 nr. 268

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii regnului animal nr.439-XIII din 27 aprilie 1995 (nr.244 din 31.05.2016)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii regnului animal conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și expune următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea nr.651 din 26 mai 2016, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul conține reglementări noi în Legea regnului animal nr.439/1995 referitoare la desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică, completarea legii cu lista speciilor de păsări migratoare din Republica Moldova, precum și măsuri de protecție și conservare a habitatelor. De asemenea, proiectul substituie în tot cuprinsul legii termenul *societate* prin *asociație*. Potrivit Notei informative, această modificare va exclude monopolul din partea unei singure organizații neguvernamentale - Societatea Vânătorilor și Pescarilor din Moldova, atribuind astfel asociațiilor de vânători dreptul asupra fondului cinegetic.

După conținut și obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

Modificarea Legii regnului animal nr.439/1995 este prevăzută în Planul național de armonizare a legislației pentru anul 2016 trimestru III, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.38 din 1 februarie 2016.

Proiectul de lege transpune prevederile art.1, 3, 4, 7 și 8 al Directivei 2009/147/CE a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice, cerințe stabilite în Acordul de asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, titlu IV, capitolul 16, anexa XI.

II. Cu referire la conținutul proiectului de lege invocăm următoarele observații:

1. În conformitate cu art.30 lit.c) din *Legea nr.780/2001 privind actele legislative* prevederile referitoare la compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare se indică în textul legii de bază în dispoziții finale și tranzitorii ale actului legislativ. Prin urmare dispoziția de armonizare, urmează a fi înserată într-un articol nou din lege - art.44¹.

2. La Art.I, pct.1 este necesar de a revedea și a corela dispozițiile de modificare, deoarece excluderea în totalitate a termenului *societate* din textul legii nu are temei juridic. Modalitatea propusă de a modifica actul legislativ poate conduce la confuzii în interpretarea și aplicarea legii. Autorul proiectului menționează că modificarea propusă este în conformitate cu Legea cu privire la asociațiile obștești nr.837/1996. Însă, legea nominalizată nu exclude totalmente termenul *societate*. Astfel, art.1 alin.(2) din Legea cu privire la asociațiile obștești nr.837/1996 prevede reglementări referitoare la *societatea științifică*, dar proiectul prezentat modifică acest termen în *asociația științifică*, fapt ce contravine acestei legi.

Considerăm că pentru a fi în concordanță cu Legea nr.837/1996, urmează de substituit în textul legii cuvintele *organizația obștească* prin cuvintele *asociația obștească*, în unele articole necesită de înlocuit doar cuvântul *organizații* cu *asociații*. Totodată, lit.e) din art.43 necesită a fi expusă în redacție nouă, deoarece norma *alte organizații și subunități* este confuză și nu este în conformitate cu proiectul prezentat.

Atenționăm, că substituirea expresă a cuvântului *societate* cu *asociație*, este o modificare tehnică, însă conceptual semnificativă și nu ar trebuie să fie lipsită de reglementări clare de stabilire a condițiilor de constituire a diferitor tipuri de asociații vânătoarești gestionare de fauna cinegetică.

Având în vedere că vînatul este un bun public de interes național și internațional, acesta impune respectarea unor exigențe legale în ceea ce privește exploatarea fondului cinegetic, astfel ca administrarea și gestionarea acestuia trebuie să se desfășoare în mod supravegheat, pentru ca statul să poată interveni în conservarea biodiversității faunei sălbatice, în menținerea echilibrului ecologic, și să realizeze protecția efectivă a vînatului. Întru respectarea dreptului de asociere, asociațiile de vînători trebuie să aibă un statut legal specific domeniului vînătorii și cerințelor legate de protecția faunei cinegetice, să dețină legal fondul de vînătoare.

În final, proiectul de lege trebuie să conțină prevederi referitoare la schimbarea statutului Societății Vînătorilor și Pescarilor din Moldova, și alte prevederi tranzitorii.

3. La pct.1 atenționăm că noțiunea *arie de protecție specială avifaunistică* este preluată din Lege privind fondul ariilor naturale protejate de stat nr.1538-XIII din 25.02.1998, însă în proiectul prezentat ea ar fi trebuit dezvoltată. Totodată, în art.2 din lege termenii speciali sunt expuși consecutiv în ordine alfabetică, astfel, noțiunea dată se va expune după noțiunea *animale rare, periclitare și vulnerabile*.

4. La pct.5 textul propus la lt.d) și lit.e) nu se încadrează în contextul alineatului (3) al art.16, în acest sens recomandăm expunerea acestor norme într-un alineat aparte - în alineatul (4).

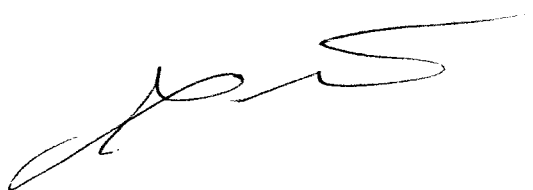
5. Reieșind din obiecția expusă în pct.1 din Aviz, punctul 7 din Art.I din proiect va conține prevederi referitoare la completarea legii cu un articol nou - art.44¹ care va conține referințe de armonizare și de transpunere a dispozițiilor actului legislativ cu legislația comunitară.

Punctele 7-10 din Art.I vor deveni respectiv punctele 8-11.

6. La pct.7, menționăm că art.48 este structurat în subalineate și nu alineate, astfel, cuvântul ***alineat***, în ambele cazuri, se va substitui cu termenul corect ***subalineat***.

7. La Art.II este prevăzut un termen de 6 luni pentru aducerea actelor normative în concordanță cu legea, însă nu este indicată data intrării în vigoare a legii. Or, legea va intra în vigoare la data publicării, și timp de 6 luni nu va putea fi aplicată din cauza lipsei documentației normative. În acest sens urmează de concretizat dispozițiile finale și tranzitorii.

Luând în considerare observațiile invocate, proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție

ex.S.Serdeșniuc
tel.268-450