



Parlamentul  
Republicii Moldova

*DYJ-08 nr. 23*

*30 ianuarie 2020*

## **Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova**

### **Direcția generală juridică**

#### **AVIZ**

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.420/2006  
privind activitatea de reglementare tehnică  
(nr.1 din 09.01.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.
3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.
4. Proiectul de lege a fost elaborat în scopul ajustării activității de reglementare tehnică națională cu prevederile Acordului privind Barierele Tehnice în calea comerțului a Organizației Mondiale a Comerțului.

#### **Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ**

La art.I:

Pct.1 din art.I din proiectul de lege propune expunerea într-o nouă redacție a articolului 1 din Legea nr.420/2006. Astfel, potrivit proiectului de lege, noul cuprins al alin.(4) al art.1 din legea vizată va stabili lista produselor care nu cad sub incidența Legii nr.420/2006.

La acest capitol menționăm că, o listă a produselor care nu cad sub incidența Legii nr.420/2006 este prevăzută la art.1 alin.(3) din această lege. Listă care a fost introdusă în cuprinsul art.1 prin Legea nr.186/2016.

Potrivit alin.(3) al art.1 din Legea nr.420/2006, din domeniul de aplicare a Legii nr.420/2006 sunt exceptate mai multe produse precum: produsele ce fac obiectul Legii nr.78-XV din 18 martie 2004 privind produsele alimentare,

produsele de uz fitosanitar și fertilizanților, substanțele stupefiante, psihotrope și precursorii acestora, produsele medicamentoase de uz uman și veterinar, aeronavele și echipamentele din domeniul aeronautic, serviciile.

Atragem atenția asupra faptului că, produsele din domeniul agroalimentar, au fost incluse în lista produselor care nu cad sub incidența Legii nr.420/2006, pe motiv că în rezultatul armonizării legislației naționale cu aquis-ul comunitar s-a constatat, că prevederile Legii nr.420/2006 nu sunt aplicabile produselor menționate. De exemplu, pentru reglementarea pieței agroalimentare se aplică „Vechea abordare”, care prevede stabilirea indicilor, caracteristicilor concreți și măsurabili. În anumite sectoare ale domeniului agroalimentar, circulația liberă a produselor constituie obiectul reglementării cu privire la organizarea pieței comune, care constă în respectarea anumitor standarde de comercializare, împreună cu anumite reguli cu privire la etichetare, analiză, inspecție și control.

Este de observat că, redacția art.1 din Legea nr.420/2006 propusă prin proiectul de lege, prevede o nouă listă a produselor care nu cad sub incidența Legii nr.420/2006. Astfel, potrivit modificărilor stabilite în proiectul de lege, produsele sus citate deja nu vor fi excluse din domeniul de aplicare a Legii nr.420/2006, respectiv prevederile Legii vizate se vor răsfrânge asupra produselor stabilite la art.1 alin.(3) lit.a), b), e), f), g) și j) din Legea nr.420/2006.

În temeiul celor enunțate, considerăm necesar a fi argumentat mai detaliat modificarea listei produselor care nu cad sub incidența Legii nr.420/2006, sugerând autorilor proiectului de lege să prezinte argumente care ar justifica necesitatea modificării listei existente.

1. La pct.1 alin.(4) lit.a) denumirea Acordului la care se face trimitere este incorectă, astfel după cuvântul „privind” se va completa cu cuvântul „aplicarea”.

- Lit.d) din pct.1 este expusă într-o formă ambiguă care poate duce la o interpretare eronată, din acest considerent urmează a fi revizuită din punct de vedere redacțional.

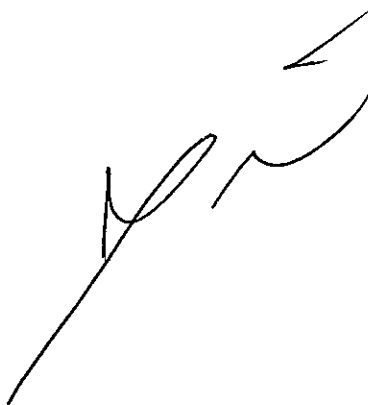
2. La pct.2 la noțiunea „reglementare tehnică” se va revizui textul „act normativ care *enunță* caracteristicile” nefiind specific limbajului juridic utilizat în legislația în vigoare. De asemenea, noțiunea necesită a fi revizuită în sensul excluderii cuvântului „poate” din a doua frază, deoarece are un caracter incert.

3. Prin proiectul de lege la pct.6 se propune abrogarea articolelor 5 și 6 din legea vizată. Atragem atenția că, articolul 5 din Legea nr.420/2006 stabilește modul de elaborare a reglementărilor tehnice, iar prin proiect nu se propune o alta procedură de elaborare a reglementărilor tehnice. Astfel, acest compartiment rămâne nereglementat și nu este clar care va fi procedura de elaborare a reglementărilor tehnice. Iar art.6 și alin.(5) al art.7 din lege care la fel prin proiect se propun a fi abrogate conțin prevederi referitoare la organul central de specialitate al administrației publice responsabil de infrastructura calității. În esență constatăm că, Nota informativă nu explică necesitatea acestor abrogări. De aceea, pentru a se lua o decizie asupra necesității abrogărilor propuse, considerăm necesar a fi prezentate informații care să argumenteze necesitatea abrogării articolului 5, 6 și alin.(5) al art.7 din Legea nr.420/2006.

4. La pct.11, alineatele (6)-(12) ale art.11 din lege, nu constituie obiectul de reglementare a acestui articol. Este de menționat că, alineatele (6), (7) și (12) din proiect preiau cuprinsul alineatelor (4), (5) și (6) din art.5 din Legea nr.420/2006, care stabilește modul de elaborare a reglementărilor tehnice, iar prin proiect de lege se propune a fi abrogate. Deoarece pct.11 prevede mai multe obiecte de reglementare, sugerăm revizuirea cuprinsului pct.11 din proiect în scopul divizării acestuia în articole separate.

5. La pct.11 la alin.(8) trimiterea la norma din Legea nr.100/2017 este eronată, de aceea trimiterea va fi la „art.21 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017”.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul de lege menționat necesită a fi revăzut și adus în corespundere cu cerințele legislației în vigoare, ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.



**Șef Direcție generală  
ION CREANGĂ**

Ex. A. Suruceanu  
tel. 820-559