



Parlamentul  
Republicii Moldova

DFY-07 nr. 526  
13 octombrie 2023

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea Legii apelor nr. 272/2011 (nr. 302 din 12.09.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

#### I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și art.72 din Constituție.

3. În Nota informativă la proiect se menționează că elaborarea proiectului rezidă din următoarele documente de politici publice: Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” (aprobată prin Legea nr. 315/2022), Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (ratificat prin Legea nr. 112/2014), Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023), precum și urmare a recomandărilor formulate în Hotărârea Curții de Conturi nr. 73/2021 cu privire la Raportul auditului conformității administrării și gestionării corpurilor de apă de suprafață, zonelor de protecție, terenului fondului apelor și construcțiilor hidrotehnice aferente acestora.

Potrivit clauzei de armonizare, proiectul transpune unele prevederi ale *Directivei 2000/60/CE* a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și ale *Directivei Consiliului 91/676/CEE* din 12 decembrie 1991 privind protecția apelor împotriva poluării cu nitrați proveniți din surse agricole.

Proiectul de act normativ conține propuneri de modificare a Legii apelor nr. 272/2011 și de abrogare a Legii nr. 440/1995 cu privire la zonele și fișiile de protecție a apelor râurilor și bazinelor de apă. Potrivit dispozițiilor finale ale proiectului de act normativ, prevederile acestuia urmează să intre în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția unor prevederi care urmează să intre în vigoare din data de 01.01.2026.

4. Având în vedere că, propunerile din proiect urmează o intervenție substanțială în Legea apelor nr. 272/2011, recomandăm republicarea acesteia, prin prisma prevederilor alin. (1) art. 70 din Legea nr. 100/2017, și includerea în Art. II din proiect a unui alineat, care va dispune republicarea Legii apelor nr. 272/2011 în Monitorul Oficial al Republicii Moldova cu renumerotarea elementelor actului normativ și corectarea, după caz, a tuturor trimiterilor la acestea.

## **II. Observații de ordin juridic și de tehnică legislativă**

Referitor la **clauza de armonizare**, pentru a fi în corespundere cu practicile comune de redactare, propunem ca mențiunile cu privire la identificatorul unic al documentelor europene pe portalul EUR – Lex, adică textele ”CELEX: 32000L0060,” și ”CELEX: 31991L0676,” să fie excluse.

### **• La art. I:**

1. Ținând cont, că proiectul de act normativ conține și propunerea de abrogare a Legii nr. 440/1995, recomandăm ajustarea denumirii actului la prevederile alin. (2) art. 42 din Legea nr. 100/2017, care urmează să reflecte faptul abrogării Legii menționate.

2. La **pct. 2**, atragem atenția asupra necesității definirii sau, după caz, efectuarea trimiterii corespunzătoare către actul normativ care definește noțiunea de ”*substanțe periculoase prioritare*” cuprinsă în conținutul lit. h).

3. La **pct. 5**, menționăm că din art. 4 al Legii rămâne intact doar alin.(4), pe când celelalte cinci alineate se propun a fi modificate, suplimentar, fiind introdus și alin.(8). În acest context, în vederea respectării regulilor de tehnica legislativa recomandăm ca articolul 4 din Lege să fie prezentat în redacție nouă.

4. La **pct. 7** se stabilește că, districtele bazinelor hidrografice, se divizează în „bazine și subbazine”, astfel constatăm includerea unei noi diviziuni de „*bazin*”. În scopul utilizării unei terminologii uniforme, dar și a evitării unor posibile neclarități în partea ce ține de semnificațiile noțiunilor ”*bazin hidrografic*”, ”*bazin de apă*”, ”*bazin*” și ”*subbazin*”, sugerăm revederea normei cuprinse la pct.7.

Totodată, constatăm că pentru noua structură nu este prevăzută necesitatea constituirii comitetului, or, pentru bazinele hidrografice și subbazine sunt prevăzute comitete, astfel că nu este clar rolul și locul acestuia în sistemul de gestiune respectiv.

**5. La pct. 13**, cu referire lit. e) atragem atenția că, potrivit lit. a) și lit. g) art. 5 din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Agenția de Mediu are atribuții în asigurarea realizării procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, precum și realizează procedura de evaluare a biodiversității, dacă este cazul. În context sugerăm, după cuvintele „*corpului de apă și*”, completarea cu cuvintele „*realizează procedura*”.

**6. La pct. 16**, conținutul lit. a) din alin.(1<sup>2</sup>) necesită a fi redactat, în sensul excluderii textului „*precum și la starea ecologică, chimică și potențialul ecologic*”.

**7. La pct. 22**, lit. h) urmează a fi redactată cu claritate textul „NCM D.01.03-2007”.

**8. La pct. 25**, în alin. (1<sup>1</sup>) considerăm necesară revizuirea redacțională a textului „*cu excepția cazurilor când aceste acvifere au rezervele de apă evaluate în rezultatul prospecțiunilor hidrogeologice detaliate și sunt aprobate de către Comisia de Stat pentru rezervele de substanțe minerale utile*”, pe motiv că nu este clară instituirea excepției respective.

**9. La pct. 27:**

- în alin. (2) lit. h) sugerăm completarea, după cuvintele „*evaluate și aprobate*”, cu entitatea competentă de aprobarea rezervelor respective;

- cu referință la propunerea de modificare a alin. (4), sugerăm stabilirea expresă a duratei indicate în zile, lucrătoare sau calendaristice;

- cu referință la propunerea din alin. (5<sup>2</sup>), în scopul concretizării, sugerăm completarea la final cu textul „*lit. b)*”.

**10. La pct. 33**, în alin. (1) lit. b) recomandăm excluderea cuvintelor „*Agenției de Mediu*” pentru inutilitatea acestora;

**11. La pct. 36**, sugerăm examinarea suplimentară a redacției alin. (1), prin prisma oportunității excluderii textului „*în cazul prelevării probelor de apă destinate consumului uman*”, pe motivul că în prima parte deja se menționează destinația.

**12. La pct. 37**, în alin. (2<sup>1</sup>) este necesar de stabilit entitatea competentă de aprobarea metodologiei respective. Observație similară și pentru pct. 20 (alin. (2<sup>2</sup>)), pct. 38 (art. 38<sup>1</sup>, alin. (3)), pct. 43.

**13. La pct. 38**, art. 38<sup>1</sup> alin. (2) lit. c), cuvintele „*generarea de curent electric*” urmează a fi substituite cu cuvintele „*producerea energiei electrice*”.

Totodată, urmează a fi revizuită și ajustată corespunzător numerotarea alineatelor.

**14. La pct. 41:**

- în dispoziția alin. (3), după cuvintele „*Agenția de Mediu*”, sugerăm completarea cu textul „*în comun cu*”;

- în alin. (5), recomandăm substituirea cuvântului „revizuieste” cu cuvântul „actualizează”.

**15. La pct. 45:**

- în art. 53<sup>1</sup> alin. (9) propunem substituirea cuvintelor „prezenta normă” cu cuvintele „prezentul articol”;

- în art. 53<sup>4</sup> urmează a fi revăzută și ajustată numerotarea alineatelor.

**• La art. II:**

1. Luând în considerație faptul că, proiectul prevede modificări cu privire la procesul autorizării (reducerea termenului de valabilitate a autorizației de mediu pentru folosința specială a apei, modificarea conținutului autorizației etc.), atenționăm că în acest articol nu sunt prevăzute reglementări tranzitorii cu privire la valabilitatea autorizațiilor obținute de deținătorii corpurilor de apă or, în situația lipsei acestora, se creează o incertitudine cu privire la aplicabilitatea normelor proiectului.

2. La alin. (1) recomandăm excluderea textului „în partea ce se referă la art. 33 alin. (4)” din referința la pct. 35, și a textului „în partea ce se referă la art. 46 alin. (3)” din referința la pct. 43, pe motivul irelevanței acestor mențiuni.

3. Alin. (3) urmează a fi completat cu sintagma „cu modificările ulterioare” pe motiv că Legea nr. 440/1995 a fost supusă, pe parcursul existenței sale, procedurii tehnico-juridic de operare a modificărilor.

**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**

