



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul legii zootehniei (nr.160 din 28.04.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.274 din 27.04.2022 și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele.

I. Observații de ordin general

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea cadrului normativ nou în domeniul zootehniei, armonizat cu legislația UE.

La momentul actual, domeniul zootehniei este reglementat de *Legea zootehniei nr.412/1999* și *Legea nr.371/1995 privind selecția și reproducția în zootehnie*. Potrivit Notei informative aceste două legi nu corespund cerințelor actuale și nu asigură o aplicare uniformă a normelor privind animalele de reproducție.

Noul proiect de lege se aliniază la standardele internaționale, în vederea creării, menținerii și dezvoltării fondului genetic pentru toate speciile de animale, susținerii deținătorilor de animale, înființării societăților de ameliorare și a exploatațiilor de ameliorare. Proiectul introduce norme noi privind condițiile de reproducție și a materialului germinativ provenit de la acestea, comerțului și importului lor în Republica Moldova.

Proiectul de lege transpune *Regulamentul (UE) 2016/1012 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind condițiile zootehnice și genealogice aplicabile ameliorării animalelor de reproducție de rasă pură, a porcilor de reproducție hibrizi și a materialului germinativ provenit de la acestea, comerțului cu acestea și introducerii lor în Uniune și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 652/2014 și a Directivelor 89/608/CEE și 90/425/CEE ale Consiliului, precum și de abrogare a anumitor acte în sectorul ameliorării animalelor („Regulamentul privind ameliorarea animalelor”) (Text cu 22 relevanță pentru SEE), (publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 171/66 din 29 iunie 2016).*

Elaborarea proiectului de lege a fost prevăzută în *Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1472 din 30.12.2016*, Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.409/2014, precum și în *Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022*, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.235/2021.

În conformitate cu actele enunțate mai sus, ministerul responsabil de elaborarea proiectului de lege este Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. Clauza de adoptare a proiectului de lege propune categoria legii - *ordinară*. Atenționăm, că art.57 din proiect conține norme de abrogare a Legii zootehniei nr.412/1999 și a Legii nr.371/1995 privind selecția și reproducția în zootehnie, ambele fiind legi *organice*.

Potrivit condițiilor generale de abrogare a actelor normative, prevăzute în art.67 alin.(1) din Legea nr.100/2017, *abrogarea actului normativ este dispusă printr-un act separat de aceeași forță juridică sau de o forță juridică superioară*. În temeiul normelor invocate, precum și a celor prevăzute la art.10 alin.(3) lit.v) din Legea nr.100/2017 și art.72 alin.(3) lit.r) din Constituție, în clauza de adoptare a legii se va menționa **categoria legii - organică**.

Obiecția dată ***nu se referă*** la varianta proiectului în limba rusă, care prevede categoria legii – organică „***органический закон***”.

2. La art.3, recomandăm includerea noțiunilor „***selectie***” și „***reproducere***”, deoarece constituie termeni de bază al proiectului de lege.

3. La Capitolul II, considerăm necesar de a stabili competențele în domeniul zootehniei pentru Guvern și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

4. Conținutul art.5 necesită a fi revăzut și expus conform denumirii articolului „Competența autorităților administrației publice locale”.

Totodată, norma prevăzută la alin.(2), și anume repartizarea pășunilor în folosința gratuită asociațiilor deținătorilor de animale, contravine art.10 alin.(4) ***din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice***, care prevede că „*bunurile domeniului public pot fi folosite numai la destinație și nu pot fi transmise în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat*”.

La fel, alin.(8) al art.10 din aceeași Lege, nu permite „*înstrăinarea cu titlu gratuit sau darea în comodat persoanelor fizice sau persoanelor juridice cu capital privat a bunurilor domeniului privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale, cu excepția cazurilor în care aceste bunuri:*

a) *se înstrăinează cu titlu gratuit persoanelor fizice pentru lichidarea consecințelor calamităților naturale;*

b) *se înstrăinează cu titlu gratuit în procesul privatizării, conform art.43 alin.(3);*

c) *reprezintă terenuri care se atribuie persoanelor fizice pentru construcția de case individuale, în conformitate cu legea;*

d) *reprezintă bunuri destinate creării parcului industrial conform prevederilor Legii cu privire la parcurile industriale;*

e) *reprezintă bunuri destinate exercitării independente a profesiei de medic în una dintre formele de organizare a activității profesionale prevăzute de Legea ocrotirii sănătății nr.411/1995, în conformitate cu interesul public și în limita posibilităților*”.

Ținând cont de regimul juridic al terenurilor agricole domeniului public, în proiect urmează a se stabili modalitatea de transmitere a pășunilor de către autoritățile administrației publice locale asociațiilor deținătorilor de animale.

La momentul actual, condițiile ce țin de crearea, restabilirea, protecția și utilizarea pășunilor și a fînețelor sunt reglementate de *Legea regnului vegetal nr.239/2007* și *Regulamentul cu privire la pășunat și cosit, aprobat de Guvern prin Hotărîrea nr.667/2010*. Ambele acte urmează a fi ajustate la *Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*. Prin urmare, la alin.(3) se va face referire la cerințele Regulamentului aprobat de Guvern.

5. La art.15 alin.(1) lit.c), termenul „*autoritate sanitar-veterinară*” se va substitui cu termenul corect „*autorizație sanitar-veterinară*”.

6. La art.16, alin.(1) se va revizui prevederile lit.a) din punct de vedere gramatical.

7. La art.19 alin.(4) lit.a), textul „*denumirea rasei care face obiectul programului de ameliorare respectiv, pentru a împiedica confuzia cu animale de reproducție de rasă pură similare de altă rasă înscrise sau înregistrate în alte registre genealogice existente;*” se va expune într-un punct separat b).

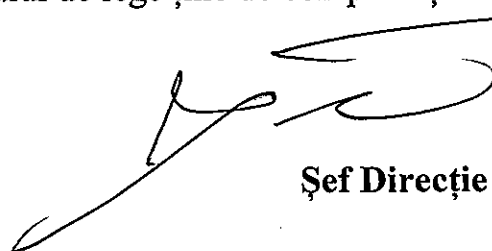
La același articol, în varianta rusă, lipsește norma prevăzută la **lit.e)**.

8. La art.44, în titlu, se va corecta greșeala ortografică.

9. La art.58 din varianta rusă, denumirea Legii nr.371/1995 nu corespunde traducerii oficiale „О племенном деле в животноводстве”, indicată în art.57 alin.(2) din proiect.

10. Textul proiectului de lege conține imperfecțiuni de redacție, ortografie și traducere. Varianta rusă a proiectului nu corespunde cu originalul.

În baza celor menționate, proiectul prezentat necesită o revizuire redacțională. Oportunitatea examinării proiectului de lege ține de competența Parlamentului.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală Juridică