



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

29 martie 2017

CEB nr. 124

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea art.21 al Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007

(nr.457 din 02.12.2016)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea art.21 al Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007, denumit în continuare proiect de lege, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații V. Bolea și V. Odnostalco și comunică următoarele.

Prezentul proiect de lege, are ca obiect de reglementare modificarea alineatului (1) al art.21 al Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007, scopul fiind interzicerea achitării în avans pentru furnizarea serviciilor publice de comunicații electronice, care este motivată de autori în scopul excluderii unei lacune de drept, și anume, ajustarea Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007 la prevederile art.971, alin. (1) din Codul civil.

Examinînd detaliat presupusa lacună de drept menționată, se constată că norma prevăzută la art.971, alin. (1) din Codul Civil are caracter dispozitiv. Aceasta înseamnă că ea stipulează o regulă generală, conform căreia plata pentru servicii se efectuează după prestarea acestora. Deoarece legea nu prevede anumite interdicții, părțile pot conveni și la alt mod de plată, inclusiv în avans (*Comentariul la Codul civil*). De aceea, achitarea serviciilor în avans este pe larg practică în Republica Moldova, de exemplu pentru serviciile de transport de pasageri, pachete turistice, servicii de agrement, servicii poștale. Prin urmare, nu există nici o divergență între redacția actuală a art.21 alin (1) al Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007 și art.971, alin. (1) din Codul civil.

De asemenea, Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului în avizul la proiectul de lege menționează că, pretinsa încălcare a prevederilor art.971, alin (1) din Codul civil, adoptat prin Legea nr.1107-XV din 06.06.2002 nu poate fi considerată întemeiată, deoarece în cazul dat sunt aplicabile prevederile actului legislativ posterior, a Legii comunicațiilor electronice nr.241 din 15.11.2007. Or, potrivit art.7, alin (7) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, "În cazul în care între

două acte legislative cu aceeași forță juridică apare un conflict de norme ce promovează soluții diferite asupra aceluiași obiect al reglementării, se aplică prevederile actului posterior.”

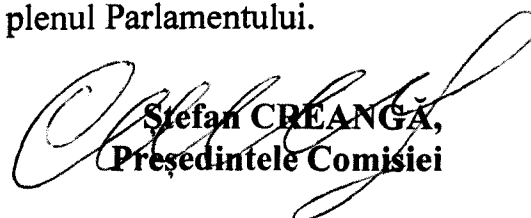
Conform raportului de expertiză anticorupție, în proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sunt în contradicție cu aceste standarde. Totodată, este expusă oportunitatea efectuării analizei impactului de reglementare și expunerea opiniei Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, care vor releva în ce măsură normele propuse sunt conforme cu principiile de desfășurare a activității de întreprinzător, precum și se va menționa dacă acestea nu pot fi calificate ca o restrângere a activității economice în domeniul prestării serviciilor de comunicații electronice.

Comisia a constatat că, deși nota informativă la proiect nu conține informație cu privire majorarea sau reducerea veniturilor bugetare, implementarea proiectului de lege ar duce inevitabil la scăderea volumului de servicii acordate, corespunzător ar afecta încasările la bugetul public național. Propunerea legislativă avînd impact asupra veniturilor bugetare, în temeiul art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, a fost supusă avizării de către Guvern.

În avizul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.70 din 10 februarie 2017, Guvernul a expus nesusținerea proiectului de lege, fapt care, în condițiile art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, face imposibilă aprobarea propunerii legislative.

În cadrul examinării proiectului de lege de către Comisiile permanente, patru Comisii au avizat pozitiv proiectul, în timp ce Comisia juridică, numiri și imunități și Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice au propus proiectul de lege spre respingere de către plenul Parlamentului.

Urmare examinării proiectului de lege, luînd în considerație expertiza anticorupție, avizul Guvernului, precum și avizele Comisiilor permanente, și Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, Comisia cu majoritatea voturilor s-a pronunțat pentru respingerea proiectului de lege de către plenul Parlamentului.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei