



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270 din 23.11.2018

(nr. 57 din 21.02.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și presupune modificarea Anexei nr. 7, Tabelul 1, "Note".
4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul asigurării sistemului educațional din Republica Moldova cu cadre didactice competente, adaptabile la schimbările tehnologice și satisfacerea cererilor de cadre pentru instituțiile de învățământ din țară.

II. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege

1. La înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de următoarele aspecte:

- potrivit prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect. În acest sens, ținându-se cont de subiectul abordat, considerăm necesară prezentarea opiniei Ministerului Educației și Cercetării, care potrivit HG nr. 146/2022 - are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute de Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, de a monitoriza calitatea politicilor și a actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate, și care se va reflecta în avizul Guvernului;

- potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act normativ urmau a fi se anexate rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice, iar conform art. 34 din Legea nr.100/2017, autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor prevăzute de legislație *în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ*;

- reieșind din faptul că proiectul de lege vizează regulile și procedurile de stabilire a drepturilor salariale în raport cu ierarhia funcțiilor a personalului vizat în Anexa nr. 7 Grupul ocupațional "Învățământ și cercetare (E)" din Legea nr. 270/2018, este necesară avizarea acestuia de Ministerul Finanțelor, în temeiul art. 20 alin.(1) lit. f), lit. o) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pct. 2, pct. 6 alin.(8) și pct. 7 subpct. 4) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 696/2017.

III. Observații de ordin juridic și tehnico-legislative

1. Referitor la concordanța proiectului de lege supus avizării cu normele de tehnică legislativă și uzanțele de redactare a actelor normative, relatăm următoarele considerente:

- regulile de tehnică legislativă impun anumite rigori, în ceea ce privește denumirea proiectului de lege de modificare, *referința la un act normativ, se expune conform următorului model: numărul de ordine, ca element de identificare, anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară oblică și denumirea actului normativ*;

- când se modifică un singur articol (sau o literă, punct sau liniuță din cuprinsul acestuia), o anexă dintr-o lege sau hotărâre, în titlul actului de modificare apar și cuvintele „articol”, „anexă” (dar nu și cuvintele „literă”, „punctul” sau „liniuță”);

- sursa de publicare se expune conform următorului model: denumirea sursei, anul publicării, numărul sursei, numărul articolului;

- cuvântul "*sintagma*" se utilizează în cazul în care structura reprezintă o îmbinare stabilă (denumirea unui minister, a unei agenții, bănci, a unui sistem etc.), dacă structura e formată dintr-un cuvânt/cuvinte și cel puțin un semn grafic, atunci se utiliza cuvântul "*text*";

- întru corelarea normei cu rigorile de tehnică legislativă enunțate supra, propunem următoarea redacție pentru denumirea proiectului de lege și normei dispozitive de la **Art.I:**

"LEGE

pentru modificarea anexei nr. 7 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – În tabelul 1 la anexa nr.7 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441–447, art.715), cu modificările ulterioare, punctul 1 din note, la enunțul al doilea se completează cu textul:"

2. În partea ce ține de **Art. II** al proiectului de lege, care cuprinde dispozițiile finale și tranzitorii, cităm prevederile art. 56 din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia: *actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării*. Suplimentar, ținem să menționăm și prevederile alin.(3) al

aceluiși articol care prevede că: *intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective*. Reieșind din faptul că, Nota informativă nu cuprinde circumstanțele stipulate la alin.(3) al art. 56 din Legea nr. 100/2017, considerăm necesară reformularea dispozițiilor finale de la *Art.II* și aplicarea regulii generale prevăzute la art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

Asupra aspectelor de oportunitate ale propunerii legislative înaintate, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședința plenară, iar adoptarea acestuia ține de competența exclusivă a Legislativului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.E.Dolință
Tel.: 820-554