

3520



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

18.08.2022 nr. 04/7430
nr. 18-23-7878 din 11.08.2022

**Ministerul Finanțelor
Cancelaria de Stat**

Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 588/MF/2022), comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, proiectul de act normativ a fost elaborat în contextul constatării unor carențe cu privire la noul sistem de salarizare din sectorul bugetar ce țin de salarii mici a unor categorii de angajați, poziționare necorespunzătoare în ierarhia posturilor, nivel diferențiat de salarizare a unor titluri de funcții care îndeplinesc același tip de sarcini ș.a. La fel, în contextul „acordării Republicii Moldova de către Comisia Europeană a statutului de candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, se propune stabilirea unui spor suplimentar la salariu pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană”.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul și cerințele care au impus intervenția normativă.

Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.

Totodată, menționăm că, prin scrisoarea Ministerului Justiției nr. 03/6999 din 4 august 2022, în adresa Ministerului Finanțelor a fost expediată o notă informativă consolidată, cu privire la necesitatea ajustării nivelului de salarizare a personalului din cadrul instanțelor de judecată, precum și a personalului de specialitate din domeniul expertizei judiciare și a asistenței juridice garantate de stat.

Astfel, reiterăm necesitatea ajustării nivelului de salarizare pentru personalul din cadrul instanțelor de judecată (**greșieri și asistenți judiciari**). Vă informăm că, în cadrul secretariatelor instanțelor judecătorești se atestă un deficit acut de personal, în special a pozițiilor de greșier și asistent judiciar, fapt semnalat inclusiv de către Consiliul Superior al Magistraturii. Această situație se datorează nivelului mic de salarizare.

Este important de subliniat că, la înfăptuirea actului de justiție, munca asistentului judiciar și a greșierului constituie un sprijin în activitatea magistraților, competența și îndeplinirea corectă a sarcinilor ce îi revin jucând un rol important în buna funcționare a instanței judecătorești.

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	19 AUG 2022
CODUL	A-3027

Potrivit prevederilor legale, cauzele în materie civilă și penală se judecă cu asistența grefierului, el fiind finalmente o figură procesuală. Grefierul asigură, sub conducerea judecătorului sau președintelui instanței judecătorești, suportul administrativ și organizațional pentru desfășurarea eficientă a procesului de judecată. Deci, competența grefierului și îndeplinirea corectă a sarcinilor ce îi revin joacă un rol important în buna funcționare a instanței judecătorești. Mai mult ca atât, spre deosebire de funcționarii publici din alte autorități, grefierul, conform art. 9 din Legea privind statutul și organizarea activității grefierilor din instanțele judecătorești, este supus unor incompatibilități și restricții suplimentare.

La fel, și asistentul judiciar asistă judecătorul la exercitarea de către acesta a funcțiilor sale. Potrivit art. 47 al *Legii nr. 514/1995 privind organizarea judecătorească* principalele atribuții ale acestuia sunt de a elabora proiecte de acte procesuale; generalizarea problemelor de drept; elaborarea recomandărilor pe marginea problemelor de drept; verificarea actelor la dosar, etc.

Ministerul Justiției reține că, calitatea și finalitatea actului de justiție sunt direct proporționale nu doar cu competențele profesionale ale judecătorului, dar și cu competențele personalului care îl ajută să-și desfășoare activitatea. Din aceste considerente, se impune o investiție și o stimulare proporțională pentru activitatea desfășurată de către personalul instanțelor judecătorești reieșind și din responsabilitățile atribuite prin lege acestora.

Prin *Hotărârile nr. 24/2013 și nr. 25/2014* Curtea Constituțională a declarat neconstituțional nivelul de salarizare a personalului din cadrul instanțelor judecătorești și a menționat existența unei inechități între salariul acestora și a funcționarilor publici din cadrul puterii legislative și executive. Astfel, Curtea a reținut că asigurarea unui echilibru între puterile statului se reflectă și în gradul de proporționalitate al asigurării materiale a personalului administrativ, care în final contribuie la realizarea sarcinilor de către reprezentanții acestor trei puteri. Pentru funcțiile publice similare din cadrul autorităților poziționate pe aceeași scară în ierarhia instituțională a puterilor în stat urmează a fi asigurată o salarizare echilibrată. Salarizarea diferită pentru exercitarea unor atribuții similare după complexitate între autorități poziționate pe aceeași scară în ierarhia instituțională urmează a fi calificată ca un tratament discriminatoriu.

După adoptarea acestor hotărâri legiuitorul a operat modificările de rigoare în politica de salarizare însă o nouă discrepanță s-a atestat odată cu adoptarea noii legi cu privire la salarizare (*Legea nr. 279/2018*).

În acest context, având în vedere situația existentă și ținând cont de competența Ministerului Finanțelor în elaborarea politicilor publice în domeniul salarizării în sectorul bugetar, solicităm respectuos, stabilirea unui nivel adecvat de salarizare a personalului instanțelor judecătorești, astfel încât, actualul flux existent de demisionări să poată fi eradicat. Or, într-un final acest fenomen afectează calitatea actului de justiție.

Salarizarea personalului instanțelor judecătorești constituie un obiectiv trasat în *Planul de acțiuni al Strategiei privind asigurarea independenței și integrității sectorului justiției pentru anii 2022-2025*.

Totodată, ținând cont de aceeași complexitatea a sarcinilor funcției de greșier și asistent judiciar, urmează a fi eliminat și actualul mecanism care instituie o diferențiere semnificativă a gradelor de salarizare în ierarhia instituțională a instanțelor judecătorești.

Astfel, analizând Tabelul nr. 2 din Anexa nr. 3 la *Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*, se constată condiții diferite de salarizare a asistenților judiciari și a greșierilor din cadrul instanțelor judecătorești, și anume:

Denumire a funcției	Curtea Supremă de Justiție		Curțile de apel		Judecătorii	
	Clasa de salarizar e	Coeficient ul de salarizare	Clasa de salarizar e	Coeficient ul de salarizare	Clasa de salarizar e	Coeficient ul de salarizare
Asistent judiciar	75	4,70	75	4,70	70	4,23
Grefier	70	4,23	65	3,81	61	3,51

Prin urmare, se propune de a interveni în Tabelul nr. 2 din Anexa nr. 3 în vederea egalării nivelului de salarizare pentru funcții similare, prin atribuirea pentru asistenți judiciari și greșieri din cadrul curților de apel și a judecătorilor a claselor și coeficienților de salarizare la nivelul celor stabilite actualmente pentru funcțiile similare din cadrul Curții Supreme de Justiție (în prezent doar nivelul de salarizare pentru funcția de asistent judiciar din cadrul Curții de apel este similar cu nivelul de salarizare pentru funcția de asistent judiciar din cadrul CSJ).

În urma acestor modificări, 772 de angajați din cadrul instanțelor judecătorești vor beneficia de majorări salariale, după cum urmează:

- greșier (Curțile de apel) – între 12,9% (836 lei) și 13,8% (891 lei);
- greșier (Judecătorii) - între 22,1% (1 430 lei) și 25% (1 617 lei);
- asistent judiciar (Judecătorii) - între 15% (968 lei) și 16,3% (1 056 lei).

Proiectul implică costuri financiare (inclusiv contribuții de asigurări sociale de stat) estimate la circa 924,4 mii lei lunar, sau 14 309,6 mii lei în calcul anual.

La fel, expunem necesitatea uniformizării terminologiei în partea ce ține de CNAJGS. Astfel, atragem atenția că, potrivit art. 13¹ alin. (3) din *Legea nr. 198/2007 cu privire la asistența juridică garantată de stat* funcționarea aparatului administrativ al Consiliului Național este asigurată de directorul executiv, iar potrivit art. 14 alin. (8) din aceeași lege în cadrul oficiului teritorial, activează un coordonator și personal administrativ. Prin urmare este necesară revizuirea codurilor funcțiilor B6001 „Director” și B6013 „Șef oficiu”.

Concomitent, reiterăm solicitarea de a prevedea spor specific de pînă la 60% **personalului medical din instituțiile penitenciare**. Astfel, amintim că, potrivit pct. 4.10 din Avizul consultativ al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurării egalității din 26 ianuarie 2022, neaplicarea sporului specific prevăzut la art. 17 alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 270/2018* în privința personalului medical din instituțiile penitenciare constituie discriminare directă pe criteriul de loc de muncă la stabilirea remunerării. Totodată, Consiliul a recomandat Ministerului Finanțelor să întreprindă măsurile de rigoare în vederea eliminării diferenței de tratament al personalului medical din instituțiile penitenciare în raport cu personalul medical din alte autorități/instituții/structuri medicale din sectorul bugetar și aplicării, în privința primei categorii, a sporului specific prevăzut de art. 17 alin. (2) lit. c) din *Legea nr. 270/2018*.

În aceeași ordine de idei, reiterăm că în cadrul sistemului administrației penitenciare, în virtutea atribuțiilor de acordare a asistenței medicale persoanelor deținute, activează personal medical, care prestează servicii medicale pentru toate persoanele private de libertate, iar activitatea pe care o desfășoară este una foarte dificilă și implică un risc sporit, pornind de la contingentul special de pacienți. În condițiile salarizării net inferioare față de restul personalului medical din sectorul bugetar, unitățile de personal ale instituțiilor penitenciare, destinate angajaților medicali, în mare parte sunt vacante, iar fluctuația este foarte mare, situație care creează dificultăți în acordarea asistenței medicale corespunzătoare tuturor deținuților care prezintă diferite afecțiuni.

Actualmente, din cauza numărului de funcții vacante de personal medical, acordarea asistenței medicale persoanelor deținute se realizează în mare parte extra program, iar neidentificarea soluțiilor pentru motivarea personalului medical, atrage riscul de a ajunge în imposibilitatea acordării asistenței medicale persoanelor deținute.

Propunerea dată implică costuri financiare estimate la circa 943,1 mii lei lunar, sau 11317,2 mii lei în calcul anual.

La fel, propunem consolidarea capacităților instituționale și profesionale a organelor de probațiune prin modificarea *Legii nr. 270/2018* prin acordarea sporurilor cu caracter specific personalului din **organele de probațiune**.

Astfel, comunicăm că, în conformitate cu Recomandarea CM/Rec (2010) 1 a Comitetului de Miniștri către statele membre cu privire la Regulile de Probațiune ale Consiliului Europei, Recomandarea nr. R (92) 16 privind normele europene cu privire la sancțiunile și măsurile comunitare, Recomandarea nr. (97) 12 privind personalul implicat în aplicarea sancțiunilor și măsurilor, *Legii nr. 8/2008 cu privire la probațiune* sistemul de probațiune este parte a sistemului justiției avînd misiunea de a participa eficient la îndeplinirea actului de justiție, prin acordarea suportului organelor judiciare în individualizarea pedepselor, supravegherea modului de executare a pedepselor neprivative de libertate, reintegrarea socială a persoanelor care au încălcat legea, în scopul reducerii recidivei și creșterii gradului de siguranță socială, considerînd că agențiile de probațiune sunt unele dintre cele mai importante agenții

de justiție și că activitatea lor are un impact asupra reducerii populației în penitenciare, exercitând controlul privind respectarea executării hotărârilor emise de către instanțele de judecată.

Prin urmare, actele internaționale și cele naționale, precum și studiile efectuate de către experți în cadrul Programului Consiliului Europei „Promovarea unui sistem de justiție penală bazat pe respectarea drepturilor omului în Republica Moldova”, poziționează probațiunea ca autoritate publică de interes național care contribuie la înfăptuirea actului de justiție.

În aceeași ordine de idei, menționăm că, potrivit art. 173 alin. (1) din *Codul de executare*, executarea pedepsei privative de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate, pedepsei muncii neremunerate în folosul comunității, executarea hotărârilor privind condamnarea cu suspendarea condiționată a executării pedepsei, privind liberarea condiționată de pedeapsă înainte de termen, privind înlocuirea părții neexecutate din pedeapsă cu o pedeapsă mai blândă, privind liberarea de pedeapsă a minorilor, privind amânarea executării pedepsei aplicate femeilor gravide și persoanelor care au copii în vârstă de până la 8 ani, precum și executarea pedepselor aplicate persoanelor juridice altele decât pedeapsa amenzii, se asigură de către organul de probațiune, cu excepția stabilită în art. 286 din același cod.

În context, vă informăm că, în evidența organelor de probațiune se află condamnați, inclusiv cu antecedente penale și agresivitate sporită, persoane predispuse la un comportament antisocial, cu boli infecțioase, cum ar fi: tuberculoza acută, HIV SIDA, precum și persoane dependente de alcool și substanțe stupefiante.

Astfel, deplasările la domiciliul condamnaților, verificările comportamentului la locul de muncă sau de trai, modalitatea de educare și îngrijire a copiilor, îndeplinirea obligațiilor stabilite de instanța de judecată, având în vedere lucrul nemijlocit a consilierului de probațiune cu condamnații prin expunerea directă la riscuri, deseori duc la amenințări cu răfuiala fizică și injurii parvenite în adresa consilierului de probațiune în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, fapt ce duce la lezarea onoarei și demnității consilierului de probațiune în calitate de funcționar public, iar întrevederile la biroul de probațiune sau la domiciliul persoanelor în cazul celor care suferă de boli infecțioase, sunt cele mai periculoase pentru viața și sănătatea consilierilor de probațiune din considerentul locului închis și pericolului iminent al maladiilor.

În argumentarea celor expuse, pe parcursul anilor precedenți în activitatea organelor de probațiune s-au atestat cazuri de agresivitate și acțiuni violente din partea subiecților de probațiune asupra consilierilor de probațiune, fiind sesizate organele de poliție, precum și cazuri de vătămare a integrității corporale, privare ilegală de libertate, manifestate asupra consilierilor de probațiune în îndeplinirea sarcinilor de serviciu de către Autoritățile din stînga Nistrului. Pentru soluționarea cazurilor și prevenirea altor situații similare, au fost sesizate Comisia Unificată de Control și Biroul politici de reintegrare.

Prin urmare, propunem completarea art. 17 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 270/2018* după cuvintele „securității statului și ordinii publice” cu textul „, organelor de probațiune”.

Propunerea dată implică costuri financiare estimate la circa 633,0 mii lei lunar, sau 7 596,0 mii lei în calcul anual pentru personalul din cadrul birourilor de probațiune teritoriale, precum și personalul Direcției monitorizare electronică din cadrul Aparatului central al Inspectoratului Național de Probațiune (286 de angajați ai INP din cei 325 aprobați conform statului de personal).

Complementar, având în vedere rolul și importanța Institutului Național al Justiției (INJ) în procesul de promovare a reformei în sectorul justiției, în special, prin formarea inițială a candidaților la funcțiile de judecător și de procuror și formarea continuă a judecătorilor și a procurorilor în funcție, în scopul creării premiselor legislative pentru eficientizarea activității INJ, expunem necesitatea imperioasă de operare a modificărilor respective privind nivelul de salarizare al directorului INJ. Astfel, se propune atribuirea salariului directorului INJ la nivel de salariu al unui judecător cu vechimea în muncă în funcția de judecător de peste 16 ani (conform codului funcției B1021, clasa de salarizare 121 din Tabelul 1 al Anexei nr. 4 la *Legea nr. 270/2018*).

În context, menționăm că directorul adjunct al INJ va beneficia de salariul de bază redus cu 4 clase de salarizare succesive față de clasa de salarizare indicată pentru funcția de director, conform prevederilor art. 12 alin. (10) din *Legea nr. 270/2018*.

Propunerea dată implică costuri financiare (inclusiv contribuții de asigurări sociale de stat) estimate la circa 39,2 mii lei lunar, sau 470,1 mii lei în calcul anual.

La Art. I:

În vederea uniformizării modului de indicare a numerelor coeficienților de salarizare, acestea se vor indica cu două cifre după virgulă.

La pct. 2 atenționăm că, norma propusă la art. 20¹ la *Legea nr. 270/2018* este ambiguă în ceea ce privește stabilirea sporului. Or, în alin. (1) se menționează că sporul este „stabilit de către conducătorul autorității”, iar alin. (2) prevede, că „modul de stabilire a sporului se aprobă de Guvern”. Totodată, este lipsită de claritate expresia „implicare nemijlocită în realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană”. Astfel, spre exemplu, nu este clar dacă persoanele implicate în procesul de avizare/expertizare (juridică, anticorupție și de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene) vor avea dreptul la spor sau nu. La fel, din expresia „pot beneficia” nu este clar dacă conducătorul autorității publice va putea să refuze stabilirea sporului prevăzut la art. 20¹ sau nu.

La pct. 4 atragem atenția că noul cod al funcției B6022 se va aplica pentru toți specialiștii principali ce activează în domeniul expertizei judiciare, formării judiciare și asistenței juridice garantate de stat, motiv pentru care se vor estima cheltuielile necesare.

La Art. II, în privința intrării în vigoare a actului normativ, atragem atenția că în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din *Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017*, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data

publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, de la data publicării, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de *Legea nr. 100/2017*, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. Astfel, atenționăm despre necesitatea de a reconsidera norma propusă la Art. II din proiect, pentru a nu denatura concepția legiuitorului privind intrarea în vigoare a actului normativ, statuată în art. 56 al *Legii nr. 100/2017* în raport cu principiul neretroactivității legii.

În context, semnalăm că, proiectul implică costuri financiare care urmează a fi alocate la rectificarea bugetului de stat pentru anul 2022, prin urmare amendamentele propuse la *Legea nr. 270/2018* vor deveni aplicabile din momentul rectificării bugetului pentru anul 2022.

Secretar de stat

Veronica MIHAILOV-MORARU

Digitally signed by Mihailov-Moraru Veronica
Date: 2022.08.18 17:27:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

15. 08. 2022 nr. 04/2013

Ministerul Finanțelor

Ministerul Muncii și Protecției Sociale la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-7878 din 11 august 2022 a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 588/MF/2022)* și reieșind din competențele funcționale comunică susținerea acestuia.

Totodată, informăm despre necesitatea revizuirii denumirii ocupațiilor, funcțiilor din Anexele la Legea nr. 270/2018, în conformitate cu CORM 006-2021. La moment Legea nr. 270/2018 conține unele ocupații neclare din punct de vedere a atribuțiilor și sarcinilor care le revin acestora în cadrul unităților (funcționar de serviciu) sau rusificate (sora econoamă), etc.

Reieșind din prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, menționăm că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Secretar de Stat

Corina AJDER

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR	
AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA 2. AUG. 2022	12
CODUL	A-3013

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 08-09/3576 din 16.08.2022
La nr.18-23-7878-din 11.08.2022

Ministerul Finanțelor

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 588/MF/2022)*, și suplimentar propune următoarele completări.

La anexa 8 din note se completează cu pct. 10¹ cu următorul cuprins:

„10¹. Numărul de manuale pentru învățământul primar și gimnazial se include în numărul total de manuale pentru care se stabilește plată suplimentară pentru bibliotecari sau alte categorii de personal care deservește Schema de închiriere a manualelor școlare, conform legislației în vigoare.”

Propunerea în cauză este necesară deoarece bibliotecarul școlar, suplimentar la literatura artistică și cea de specialitate, administrează și toate manualele școlare, indiferent de faptul că se percepe sau nu taxă de închiriere. Administrarea acestora presupune activități desfășurate pentru toate tipurile de manual, nu doar cele incluse în schema de închiriere:

- elaborarea listelor de repartizare, graficul, precum și repartizarea manualelor școlare
- monitorizarea stării fizice și de utilizare a acestora de către elevi
- colectarea, stocarea și depozitarea manualelor la sfârșit de an școlar
- elaborarea rapoartelor de utilizare a manualelor școlare,
- analiza datelor statistice anuale cu privire la numărul elevilor și formarea comenzilor

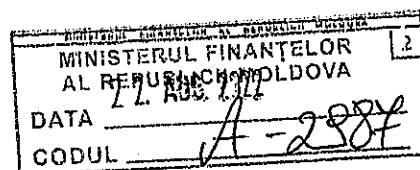
pentru manuale școlare.

Astfel, propunerea înaintată nu va implica surse financiare suplimentare necesare pentru salarizarea personalului bibliotecar angajat în cadrul instituțiilor de învățământ și secundar general din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea, deoarece conform pct. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 876/2015, numărul de manuale pentru învățământul primar se include în numărul total de manuale pentru care se stabilește plată suplimentară pentru bibliotecari sau alte categorii de personal care deservește Schema de închiriere a manualelor școlare, conform legislației în vigoare.

Ministru

Ion Sobari

Anatolie TOPALĂ



Ex. Ion Sobari,
E-mail: ion.sobari@mec.gov.md

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, I
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**MD-2033, Chișinău, I, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60Nr. 06/2-09/3536 din 18.08. 2022
La nr. 18-23-7878 din 11.08.2022**Ministerul Finanțelor**

Suplimentar la scrisoarea nr.08-09/3576 din 16.08.2022 Ministerul Educației și Cercetării informează următoarele.

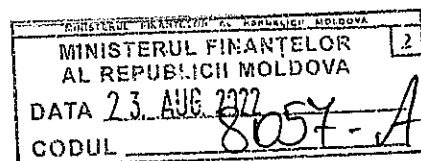
Conform datelor prezentate de către organele locale de specialitate în domeniul învățământului, conducătorii școlilor sportive și altor tipuri de instituții de învățământ, în Republica Moldova își desfășoară activitatea circa 110 persoane care dețin titlul onorific de Lucrător Emerit al Culturii fizice și Sportului și circa 200 de Antrenori Emeriți ai Republicii Moldova.

În conformitate cu art.15 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, persoanele angajate în instituțiile din domeniul educației fizice și al sportului, care dețin titluri sportive onorifice ale Republicii Moldova, beneficiază de un spor la salariul lunar de 200 de lei. Titlurile onorifice de „Lucrător Emerit al Culturii Fizice și Sportului” și „Antrenor Emerit al Republicii Moldova” nu se regăsesc în articolul respectiv.

În context, Ministerul Educației și Cercetării solicită respectuos operarea modificărilor necesare la Legea nr.270/2018 și completarea listei beneficiarilor cu sintagma „Lucrător Emerit al Culturii Fizice și Sportului” și „Antrenor Emerit al Republicii Moldova”.

Ministru

Anatolie TOPALĂ



CONFEDERATIA NATIONALA
A SINDICATELOR DIN MOLDOVA

2012, mun. Chisinau, str. 31 August, 129
Tel: 266502, 237304; Tel/fax: 234508
e-mail: office@cnsm.md



НАЦИОНАЛЬНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
ПРОФСОЮЗОВ МОЛДОВЫ

2012, мун. Кишинев, ул. 31 Августа, 129
Тел: 266502, 237304; Тел/факс: 234508
e-mail: office@cnsm.md

16.08.2022 Nr. 03-02/648

La nr. unic 588/MF/2022

Ministerul Finanțelor
al Republicii Moldova

copie: Cancelaria de Stat
a Republicii Moldova

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, comunicăm următoarele:

Suntăm, de principiu, propunerile vizate de proiectul înaintat și, suplimentar, considerăm necesar ca acesta să fie completat cu cele expuse în anexă.

Anexa: pe 11 file

Președinte

Igor ZUBCU

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	16. AUG 2022
CODUL	A-2993

Ex. Sergiu Iurea
tel. 022-266-564

**Propunerile Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova
la Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270/2018**

Nr. d/o	Articolul din Lege	Propunerea	Argumentarea
1.	Stabilirea unei valori de referință unice pentru toți salariații din sectorul bugetar (respectiv, anularea valorilor de referință derogatorii de la valoarea generală pentru anumite categorii de angajați) și a unor coeficienți specifici pe sectoare sau domenii.		
2.	Majorarea salariilor angajaților din sectorul bugetar prin creșterea efectivă a salariului de bază (raportat la salariul minim pe țară), și nu prin introducerea unor sporuri noi sau majorarea măririi sporurilor la salariul de bază. În condițiile reglementărilor actuale, sporurile aplicate la salariul de bază depășesc mărimea efectivă a salariului de bază (a se vedea sporul cu caracter specific pentru personalul medical), or anume acest aspect s-a dorit a fi exclus prin implementarea noului sistem de salarizare în sectorul bugetar în anul 2018.		
3.	Urgentarea reevaluării sistemice a funcțiilor din sectorul bugetar pentru a restabili echitatea și eliminarea confuziilor existente la stabilirea claselor de salarizare. În mod special, revizuirea ierarhizării funcțiilor și a claselor de salarizare atât pe intern, cât și comparativ cu funcțiile din alte grupuri ocupationale similare.		
4.	Stabilirea unei diferențe rezonabile între clasele de salarizare, în scopul asigurării echității sociale cu privire la tratamentul egal și a remunerării egale pentru muncă de valoare egală: pentru șefii direcțiilor generale – conducători ai unităților bugetare și șefii direcțiilor / secțiilor (ex.: șef Direcție asistență socială cu 200 - 300 angajați și șef direcție din unitate cu 3-4 angajați); pentru funcțiile publice de conducere și funcțiile de execuție din autoritățile publice centrale și locale, autoritățile administrative din subordine, alte instituții publice. La stabilirea clasei de salarizare pentru contabili - șefi din autoritățile administrației publice de nivelul întâi, să se țină cont și de numărul instituțiilor publice deservite.		
5.	Atribuirea claselor de salarizare pentru vechime în muncă pentru conducătorii unităților bugetare din domeniul culturii, ceea ce va asigura echitate între personalul cu funcții de conducere și execuție.		
6.	Menționăm, că salariul angajaților din domeniul culturii este semnificativ mai mic decât al celor din domeniile conexe (profesori, educatori) și totodată, nu dispun de alte alternative sociale de stimulare a activității profesionale (ex.: indemnizație unică la angajare, compensarea cheltuielilor de chirie, cheltuieli de transport, etc.) fapt ce va duce, inevitabil, la migrarea în continuare în alte domenii precum și la imposibilitatea atragerii specialiștilor calificați în domeniul Culturii.		
7.	Majorarea claselor de salarizare pentru cercetătorii științifici din domeniul sănătății, care actualmente au salarii mult mai inferioare decât medicii practicieni.		
8.	Este necesar de menționat, inclusiv și faptul, că salariile personalului din cadrul instituțiilor penitenciare, în valoarea lor absolută, sunt sub nivelul salariilor din alte organe ale instituțiilor de forță, iar al celor care se angajează în sistemul penitenciar – este mic, din care motiv se cere de majorat clasele de salarizare pentru categoria respectivă de salariați cu cel puțin 5 clase, dar și alte modificări esențiale în partea ce ține de stabilirea claselor de salarizare pentru funcțiile din cadrul sistemului penitenciar în vederea excluderii inechităților existente		
8.	Articolul 10. Componentele salariului lunar 1) Salariul lunar al personalului din unitățile bugetare pentru activitatea desfășurată pe durată normală a timpului de lucru stabilită de lege este constituit din: a) partea fixă, compusă din: – salariul de bază; – sporul lunar pentru gradul profesional; – sporul lunar pentru deținerea titlului științific și/sau științifico-didactic; – sporul lunar pentru deținerea titlului onorific; b) partea variabilă, care cuprinde: – sporul pentru performanță; – sporuri cu caracter specific.	Completarea art. 10, alin. (1), lit. (a), după textul „- spor lunar pentru deținerea titlului onorific;” cu textul „- spor lunar pentru grad managerial”.	Cadrele de conducere, atestate la conferirea gradului managerial, trebuie să dispună de drept legislativ la spor lunar plătit nu doar pentru deținerea gradului didactic (art. 56 din Codul educației), dar și pentru deținerea gradului managerial.

<p>(2) Suplimentar la cele menționate la alin. (1), personalul unităților bugetare beneficiază, după caz, de:</p> <ul style="list-style-type: none"> – sporul de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile; – sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte și/sau pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus; – spor pentru participare în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe; – sporul de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sportiv pentru sănătate; – premii unice; – premiu anual. <p>...</p>	<p>La alin. (2), art. 10, propunem completarea după textul „ – <i>premiu unice;</i> ” cu textul „ – <i>ajutor material;</i> ”.</p>	<p>Propunerea dată vizează asigurarea respectării prevederii art. 165¹ din Codul muncii, conform căreia angajatorul este în drept să acorde anual salariaților ajutor material. Or, odată cu adoptarea Legii nr. 270/2018, angajații sectorului bugetar sunt privați de acest drept.</p>
<p>9.</p> <p>Articolul 12. Salariul de bază</p> <p>...</p> <p>(5) Salariul de bază pentru persoanele cu funcții de demnitate publică, personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarii publici de conducere de nivel superior și pentru conducătorii unităților bugetare, inclusiv adjuncți/locuitori, indiferent de statut sau categoria de personal a acestora, se stabilește corespunzător clasei de salarizare și coeficientului de salarizare indicate în anexele la prezenta lege, în condițiile alin. (9)–(12).</p> <p>(6) Treptele de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă sunt:</p> <p>a) treapta I – de la 0 la 2 ani – îi corespunde clasa de salarizare indicată pentru funcția respectivă conform anexelor nr. 3–10;</p> <p>b) treapta II – de la 2 la 5 ani – se adaugă 2 clase de salarizare succesive, suplimentar față de clasa de salarizare prevăzută pentru treapta I;</p>	<p>La alin. (5) textul „ <i>în condițiile alin. (9)-(12).</i> ” se propune substituirea cu textul „ <i>în condițiile alin. (6)-(12).</i> ”</p> <p>La alin. (6) se propune:</p> <p>la lit. c) substituirea textului „ <i>3 clase</i> ” cu textul „ <i>4 clase</i> ”;</p> <p>la lit. d) substituirea textului „ <i>4 clase</i> ” cu textul „ <i>6 clase</i> ”;</p> <p>la lit. e) substituirea textului „ <i>5 clase</i> ” cu textul „ <i>8 clase</i> ”;</p> <p>la lit. f) substituirea textului „ <i>6 clase</i> ” cu textul „ <i>10 clase</i> ”, iar textul „ <i>peste 20 de ani</i> ” să fie substituit cu textul „ <i>de la 25 până la 25 de ani</i> ”;</p> <p>completarea cu lit. g) cu următorul cuprins: „ <i>g) treapta VII – peste 25 de ani – se adaugă 12 clase de salarizare succesive, suplimentar față de clasa de salarizare prevăzută pentru treapta I.</i> ”.</p>	<p>Propunerea are drept scop restabilirea dreptului la stabilirea salariilor cadrelor de conducere conform treptelor de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă.</p> <p>Conform prevederilor existente ale Legii, diferența de salariu dintre treapta I de salarizare (salariat cu vechime în muncă de până la 2 ani) și treapta VI (salariat cu o vechime în muncă de peste 20 de ani) este nesemnificativă și nu contribuie la motivarea angajaților cu vechimea în muncă de peste 20 de ani.</p> <p>În acest sens, se propune revizuirea</p>

	<p>c) treapta III – de la 5 la 10 ani – se adaugă 3 clase de salarizare succesive, suplimentar față de clasa de salarizare prevăzută pentru treapta I;</p> <p>d) treapta IV – de la 10 la 15 ani – se adaugă 4 clase de salarizare succesive, suplimentar față de clasa de salarizare prevăzută pentru treapta I;</p> <p>e) treapta V – de la 15 la 20 de ani – se adaugă 5 clase de salarizare succesive, suplimentar față de clasa de salarizare prevăzută pentru treapta I;</p> <p>f) treapta VI – peste 20 de ani – se adaugă 6 clase de salarizare succesive, suplimentar față de clasa de salarizare prevăzută pentru treapta I.</p> <p>.....</p> <p>(9) Persoanele care nu au absolvit nivelul necesar de studii pentru ocuparea funcției beneficiază de salariul de bază, prevăzut de prezenta lege pentru aceste funcții, redus cu 5 clase de salarizare succesive.</p> <p>.....</p>		<p>alin. (6) din art. 12 cu referire la stabilirea treptelor de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă, fapt care face o diferențiere mai bună a salariilor în raport cu vechimea în muncă realizată și care va permite motivarea salariilor de a activa un timp îndelungat în sectorul bugetar.</p>
	<p>(14) Valoarea de referință corespunzătoare coeficientului de salarizare 1,00 se stabilește în legea bugetului de stat pentru anul respectiv.</p> <p>....</p>	<p>La alin. (9), după cuvântul „<i>Persoanele</i>” se propune completarea cu textul „<i>angajate după intrarea în vigoare a prezentei legi</i>”.</p>	<p>Până la adoptarea și implementarea Legii nr. 270/2018, pentru unele funcții din sectorul bugetar, nu exista obligația de a poseda un anumit nivel de studii pentru ocuparea funcției. Prin urmare, din cauza respectivă, actualmente, salariile persoanelor care nu au absolvit nivelul studiilor pentru ocuparea funcției impus ulterior absolvirii, se stabilesc cu reducere de 5 clase de salarizare, ceea ce constituie o inechitate.</p> <p>Or, în primărie, direcții de asistență socială din cadrul consiliilor raionale, au fost angajate în funcții persoane care la timpul respectiv nu au dispus de nivelul necesar de studii, dar de-a lungul timpului au acumulat performanțe și competențe profesionale corespunzătoare funcției deținute.</p>
	<p>(14) Valoarea de referință corespunzătoare coeficientului de salarizare 1,00 se stabilește în legea bugetului de stat pentru anul respectiv.</p> <p>....</p>	<p>La alin. (14), după cuvântul „<i>respectiv</i>” se propune completarea cu textul „<i>, în urma negocierilor predabile dintre Guvern și Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova</i>”.</p>	<p>Propunerea respectivă are drept scop realizarea principiilor paritențialității social pentru a menține un ritm adecvat de creștere a salariilor.</p>
10.	<p>Articolul. 14 Sporul lunar pentru titlul științific și/sau științifico-didactic</p> <p>(1) Sporul lunar pentru titlul științific și/sau științifico-didactic se acordă:</p> <p>a) în mărime de 1100 de lei, cercetătorilor științifici și personalului de conducere care activează în organizații din domeniile cercetării și inovării, personalului științifico-didactic și de</p>	<p>La art. 14, alin. (1), lit. a) textul „1100” să fie substituit cu textul „2000”, iar la lit. b) din același art. și alineat textul „600” să fie substituit cu textul „1000”.</p>	<p>Este necesară includerea acestei prevederi din perspectiva recunoașterii și recompensării performanțelor profesionale individuale. Totodată, deținerea titlului științific este o condiție pentru ocuparea posturilor de conducere din învățământul superior (rector, decan, șef departament/catedră) și a posturilor</p>

	<p>conducere din învățământul superior, care dețin titlul științific de doctor habilitat și/sau titlul științifico-didactic de profesor universitar, și/sau titlul științific de profesor cercetător;</p> <p>b) în mărime de 600 de lei, cercetătorilor științifici și personalului de conducere care activează în organizații din domeniile cercetării și inovării, personalului științifico-didactic și personalului de conducere din învățământul superior, care dețin titlul științific de doctor și/sau titlul științifico-didactic de conferențiar universitar, și/sau titlul științific de conferențiar cercetător.</p> <p>c) în mărime de 50% din cuantumul stabilit la lit. a) și b), personalului din alte domenii de activitate care dețin titlul științific de doctor habilitat sau doctor în științe în specialitatea ce corespunde obligațiilor funcției.</p>		<p>științifico-didactice și pentru ocuparea posturilor de cercetători. Aceste cuantumuluri nu s-au modificat din anul 2014.</p>
11.	<p>Articolul 15. Sporul lunar pentru titlul onorific</p> <p>(1) Sporul lunar pentru titlul onorific se stabilește persoanelor distinse cu titluri onorifice, după cum urmează:</p> <p>a) „Artist al Poporului”, „Maestru în Artă” – în mărime de 250 de lei;</p> <p>b) „Emerit”, „Om Emerit”, „Maestru al Literaturii”, „Meșter-Faur”, „Maestru Emerit al Sportului” – în mărime de 200 de lei;</p> <p>c) „Maestru Internațional al Sportului”, „Maestru Internațional” – în mărime de 150 de lei;</p> <p>d) „Maestru al Sportului” – în mărime de 100 de lei.</p> <p>(2) Sporul lunar pentru titlul onorific se plătește în sumă fixă doar la locul de muncă de bază și se stabilește pentru un singur titlu, cel mai înalt, cu condiția exercitării unei funcții corespunzătoare profilului.</p>	<p>Se propune dublarea sporurilor stabilite la alin. (1);</p>	<p>Propunerile au drept scop neadmiterea devalorizării sporului.</p> <p>Totodată, menționăm că potrivit dispoziției alin. (6) al art. 267 din Codul muncii nr. 154/2003, salariații angajați prin cummul beneficiază de aceleași drepturi și garanții ca și ceilalți salariați din unitatea respectivă. Prin urmare, alin. (2) al art. 15 din Legea nr. 270/2018 urmează să se răsfrângă asupra tuturor salariaților, inclusiv pentru cei angajați prin cummul.</p>

La alin. (2) textul „doar la locul de muncă de bază” se propune să fie substituit cu textul „, indexată anual în raport cu nivelul inflației”.

12.	<p>Art. 16. Sporul pentru performanță</p> <p>Art. 17. Sporuri cu caracter specific</p> <p>Art. 18. Sporul de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile</p> <p>Art. 18¹. Sporul de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sportiv pentru sănătate, Art. 19. Sporuri pentru munca suplimentară, pentru munca de noapte și pentru munca prestată în zilele de sărbătoare nelucrătoare și/sau în zilele de repaus</p> <p>Art. 20. Spor pentru participare în proiecte de dezvoltare finanțate din surse externe</p>	<p>Propunem comasarea articolelor 16, 17, 18, 18¹, 19 și 20 și includerea acestor sporuri în partea fixă a salariului, iar lit. b) din alin. (1) al art. 10, se propune să fie abrogată.</p> <p>La articolul 17, „Sporuri cu caracter specific” privind plata sporului cu caracter specific în mărime de 60% din suma anuală a salariilor, lit. c) să fie expusă într-o redacție foarte clară, astfel încât să fie înțeluate/preînțelampinate orice interpretări, confuzii, ambiguități, divergențe de opinii sau aplicare neuniformă/incorrectă în practică.</p>	
13.	<p>Art. 20</p> <p>...</p>	<p>Propunem completarea cu un articol nou, cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 20¹ - Ajutorul material unic</p> <p>Salariatul, în baza unei cereri scrise, în orice timp al anului sau concomitent cu indemnizația de concediu, beneficiază de ajutor material unic. Modul și condițiile de acordare a ajutorului material unic vor fi prevăzute de contractul individual de munca și/sau de contractul colectiv de muncă, precum și de convențiile colective nivel de ramură”.</p>	<p>Doar în acest context, ajutorul material deja devine ca o plată stimulatorie componentă a sistemului de salarizare și nu ca o necesitate personală de recuperare a unor cheltuieli ca parte componentă a salariului angajatului.</p>
14.	<p>Articolul 21. Premii unice</p> <p>(1) Personalul din unitățile bugetare poate beneficia de premii unice cu prilejul sărbătorilor profesionale și al ziilor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din contul economiei mijloacelor alocate pentru retribuția muncii pe anul respectiv, dar nu mai mult de 5% din fondul anual de salarizare la nivel de unitate bugetară.</p> <p>(2) Quantumul premiului unic, în fiecare caz în parte, nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate.</p> <p>(3) Premii unice pot fi acordate și drept măsuri de stimulare, dacă acestea sunt prevăzute în legi speciale, cu respectarea condițiilor alin. (1) și (2) din prezentul articol.</p>	<p>La alin. (1) propunem următorul cuprins:</p> <p>„(1) Personalul din unitățile bugetare beneficiază de premii unice, cu prilejul sărbătorilor profesionale și al ziilor de sărbătoare nelucrătoare, care se plătesc din mijloacele financiare, planificate în bugetul instituției.”</p>	<p>Acordarea premiului unic, fie și fracționată, din surse financiare economisite din fondul anual de salarizare, în cursul anului este imposibilă, deoarece, în unele instituții mici, mai cu seama, în instituțiile de educație timpurie, gimnazii etc, economii practice nu sunt. Astfel, personalul acestora, în varianta stipulărilor existente este privat de dreptul la stimularea respectivă (premiul unic).</p>
15.	<p>Articolul 21¹. Premiu anual</p> <p>(1) Personalul din unitățile bugetare poate beneficia de premiu anual pentru</p>	<p>La alin. (1), propunem următorul cuprins:</p> <p>„(1) Personalul din unitățile bugetare beneficiază de premiu anual în mărime de un salariu mediu lunar, pentru rezultatele activității în anul de gestiune, proporțional timpului efectiv</p>	<p>Prevederile legale actuale ale alin. (1) al art. 21¹ se realizează în mod defectuos și cu mari probleme.</p>

	<p>rezultatele activității în anul de gestiune, proporțional timpului efectiv lucrat în anul respectiv.</p> <p>(2) Indicii și mărimile premiilor pentru conducători unităților bugetare se stabilesc de către organul ierarhic superior. Mărimea maximă a premiilor pentru conducători nu poate depăși 50% din salariul de bază.</p> <p>(3) Premiul anual nu se acordă salariaților care, în cursul anului, au desfășurat o activitate profesională inefficientă sau necorespunzătoare ori au fost sancționați disciplinar, pentru perioada termenului de validitate a sancțiunii disciplinare aplicate salariaților în anul de gestiune.</p> <p>(4) Pentru acordarea premiului anual se utilizează mijloacele fondului de salarizare în mărime de până la 50% din salariile de bază ale persoanelor cu drept de a beneficia de premiu anual.</p> <p>(5) Modul de acordare a premiului anual se stabilește de Guvern.</p>	<p>lucrat în anul respectiv.”.</p> <p>Alin. (2) și (4) propunem să fie abrogate.</p>	<p>Susținerea propunerii privind acordarea premiului anual în cuantum de un salariu mediu lunar este extrem de necesară și asigură realizarea dreptului la stimularea muncii, în conformitate cu art. 130 din Codul muncii nr. 154/2003.</p> <p>În condițiile în care se susține propunerea pentru alin. (1) privind stabilirea mării premiului anual în cuantum de un salariu mediu lunar, stipulările expuse în alin. (2) și (4) sunt de prisos. Criteriile, indicii și mărimea premiului pot fi stabilite în alin. (5).</p>
16.	<p>Articolul 27. Garanții salariale pentru personalul din unitățile bugetare</p> <p>...</p> <p>(2) În cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea prezentei legi, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă este mai mic de 3500 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii. Plata compensatorie se determină ca diferență dintre suma de 3500 de lei și salariul lunar calculat în condițiile prezentei legi și se recalculează proporțional timpului efectiv lucrat.</p> <p>...</p>	<p>Propunem revizuirea prevederilor art. 27, alin. (2) pentru o mai bună expunerea a acestuia.</p>	<p>Revizuirea articolului în cauză trebuie realizată în contextul Legii nr. 219/2022 pentru modificarea unor acte normative, care a introdus noțiunea de salariu minim și, nemijlocit, faptul că conform alin. (5), art. 12 din Legea salarizării nr. 847/2002 „În cuantumul salariului minim nu se includ salariul suplimentar și alte plăți de stimulare sau compensare.”</p>
17.	<p>Pct.7¹ din Anexa 3 la Legea 270 / 2018</p> <p>”Grupul ocupațional „Administrație publică (A)”, tabelul 2</p>	<p>După cuvântul din paranteză „Găgăuzia” să fie completat cu cuvintele ”, șef/manager serviciu social din cadrul direcțiilor de asistență socială”</p>	<p>Astfel, fiecare funcție să fie cu 6 trepte de salarizare corespunzătoare perioadelor de vechime în muncă. Or, la momentul actual pentru categoria respectivă de personal lipsește baza</p>

		<p>În tabelul 1, la Note, după pct. 18 se propune completarea cu pct. 19 cu următorul cuprins:</p> <p>„19 Salarizare cercetătorilor științifici se realizează conform claselor de salarizare atribuite personalului științifico-didactic din învățământul superior, stabilite conform tabelului 2 „Instituții de drept public din domeniile cercetării și inovării” 1.2 - Funcții de execuție.”.</p>	<p>Propunerea are drept scop asigurarea salarizării echitabile, atractive și nediscriminatorie a personalului din sfera cercetării și inovării, în comparație cu funcțiile similare ale personalului științifico-didactic și didactic din învățământul superior (art. 118, alin. (2) din Codul educației nr. 152/2014).</p>
		<p>În tabelul 2, compartimentul - Centrele și cabinetele metodice, se propune de majorarea claselor de salarizare pentru funcțiile:</p> <ul style="list-style-type: none"> - metodist principal - 66 (în prezent 61) - metodist superior - 62 (în prezent 58) - metodist - 58 (în prezent 55) 	<p>Propunerea are drept scop majorarea și corelarea salariului metodistului din învățământul preuniversitar (în tabelul 1, din anexa nr. 7 s-a propus modificarea clasei de salarizare a metodistului în învățământul general și în învățământul profesional tehnic de la 52 la 58).</p>
19.	<p>Anexa nr. 8 Personal de specialitate specifice din domeniul culturii, tineretului și sportului (F6),</p>	<p>Propunem majorarea claselor de salarizare pentru funcția de bibliotecar/bibliograf principal, (Clasa de salarizare -50, Coeficientul de salarizare -2,79)</p>	<p>Funcția de bibliotecar/bibliograf principal, care ierarhic și conform practicii biblioteconomice, a atribuțiilor desemnate, este următoarea după funcția de director/sef filială (Clasa de salarizare – 61, coeficientul de salarizare 3,51).</p> <p>Complexitatea sarcinilor bibliotecarilor/bibliografilor nu este mai mică decât a cadrelor didactice, ambele profesii având ca scop educarea, instruirea, cercetarea și învățarea pe tot parcursul vieții a membrilor comunității.</p>

	<p>În tabelul 2, compartimentul „Instituții de drept public din domeniile cercetării și inovării, se propune majorarea claselor de salarizare pentru funcțiile:</p> <ul style="list-style-type: none">- șef laborator 83 (în prezent 79)- consultant științific 78 (în prezent 73)- cercetător științific principal 78 (în prezent 73)- cercetător științific coordonator 75 (în prezent 70)- cercetător științific superior 70 (în prezent 65)- cercetător științific 65 (în prezent 60)- cercetător științific stagiar 60 (în prezent 57)- specialist principal 61 (în prezent 58)- specialist superior 61 (în prezent 52)- specialist 61 (în prezent 50)	<p>Propunerea are drept scop egalarea remunerații funcției cercetătorilor științifici cu cadrele științifico-didactice în conformitate cu art. 118 din Codul educației nr. 152/2014</p>				
<p>20.</p> <p>Anexa nr. 9 Grupul ocupațional „Asistență socială și sănătate (G)”</p>	<p>la Anexa nr. 9, în Tabel:</p> <p>Poziția cu codul G6002 să fie expusă cu următorul cuprins:</p> <table><tr><td>„G6002</td><td>Director (general) al instituției de nivel republican</td><td>98</td><td>7,60”</td></tr></table>	„G6002	Director (general) al instituției de nivel republican	98	7,60”	<p>Conducătorii vizați reprezintă managementul unor instituții strategice bugetare cu activitate non-profit (de exemplu Centrul National de Transfuzie a Sângelui, Consiliul National pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă și Agenția de Transplant). Or aceste instituții, în momentul actual au o importanță națională, iar genul de activitate este specific, care necesită conducători calificați, cu abilități înalte manageriale, cu impact major în gestionarea organizării activității instituțiilor în timpul actual. Respectiv, aceștia necesită a fi salariați pe măsură.</p>
„G6002	Director (general) al instituției de nivel republican	98	7,60”			
	<p>la Anexa nr.9, în Note la Tabel:</p> <p>Pct. 8 va avea următorul cuprins:</p> <p>„8. Clasa de salarizare pentru medicii rezidenți antrenanți în supravegherea de stat a sănătății publice și/sau în acordarea asistenței medicale se stabilește la nivelul funcției cu codul G6006 „Medic (de toate specialitățile), în instituții de categoria: nivel republican”, fără vechime.</p>	<p>Aceasta ar stimula medicii rezidenți să se angajeze, inclusiv și în instituțiile medicale bugetare, și oarecum salariul prevăzut ar fi aproape de nivelul stabilit la momentul actual pentru medicii rezidenți care activează în instituțiile medicale încadrate în SAOAM (care actualmente au un salariu de funcție în mărime de 9150 lei). De menționat că numărul medicilor rezidenți angajați în sectorul bugetar este foarte mic.</p>				

	<p>La Anexa nr.9, în Note la Tabel:</p> <p>În punctul 14. subpunctul al doilea (a doua enumerare) va avea următorul cuprins:</p> <p>”- cu 3 clase succesive față de cele prevăzute în anexă pentru funcții similare – pentru personalul medical și de asistență socială din cadrul Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, pentru personalul Centrului Național de Transfuzie a Sângelui și al Agenției de Transplant”.</p>	<p>Instituțiile respective au o importanță națională cu un gen de activitate specific, respectiv în cadrul acestor instituții trebuie să activeze specialiști care să fie salariați pe măsura competențelor și a specificului activității.</p> <p>Centrul Național de Transfuzie a Sângelui înregistrează un deficit de cadre din cauza salariilor mici, ori salariații non-medicali au responsabilități mult mai mari decât salariații similari din alte instituții. Totodată, în cazul Consiliului Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă, specialiștii relații sociale (care nu au studii medicale), fac parte din echipele multidisciplinare din cadrul instituției și contactează cel mai mult cu persoanele cu dizabilități care se adresează pentru evaluare și încadrare în grad de dizabilitate. Acești salariați nu beneficiază de sporuri specifice cadrelor medicale, ceea ce creează o inechitate în cadrul salariaților care activează în echipele multidisciplinare.</p>
	<p>1) la pct. 1.1. – Funcții de conducere, se propune majorarea clasei de salarizare pentru funcțiile:</p> <p>- H6026 Contabil-șef 70 (în prezent 61)</p> <p>- H6186 Economist-șef 70 (în prezent 61)</p> <p>2) la pct. 1.2. – Funcții de execuție, se propune majorarea clasei de salarizare pentru funcțiile:</p> <p>- H6037 Economist principal 65 (în prezent 58)</p> <p>- H6040 Specialist principal 65 (în prezent 58)</p> <p>- H6056 Specialist superior 61 (în prezent 52)</p> <p>- H6057 Specialist 55 (în prezent 50)</p> <p>- H6036 Contabil principal 65 (în prezent 58)</p> <p>- H6945 Contabil superior 61 (în prezent 55)</p> <p>- H6066 Contabil 55 (în prezent 49)</p> <p>- H6067 Contabil-casier 55 (în prezent 49)</p> <p>- H6145 Casier 40 (în prezent 24)</p> <p>- H6049 Inspector superior 61 (în prezent 55)</p> <p>- H6068 Inspector 55 (în prezent 49)</p>	<p>Ținând cont de condițiile de ocupare, specificul și complexitatea muncii a acestor funcții care se regăsesc în statele de personal ale instituțiilor de învățământ și ale OLSDJ, majoritatea reprezentanților au solicitat majorarea claselor de salarizare la aceste funcții.</p>

21.	La anexa nr. 10 – „Grupul ocupațional, Funcțiile complexe (H)”:	<p>La Anexa nr. 10, în Note la Tabel:</p> <p>Pct.8 va avea următorul cuprins:</p> <p>„8. Clasa de salarizare pentru tunătorii și șlefuitorii de piese tehnico-stomatologice de protezare, precum și pentru angajații Centrului Național de Transfuzie a Sîngelui cu un volum ce depășește 10 tone de plasmă procesată din sânge total, recoltată, prelucrată în componente și preparate sanguine pe an, se stabilește prin majorarea cu 3 clase succesive față de clasele prevăzute în tabel pentru funcții similare.”</p> <p>La Anexa nr. 10, în Note la Tabel:</p> <p>La Pct.9, ultimul subpunct, după cuvintele „pentru conducătorii (șoferii) de autobuze școlare” se completează cu cuvintele ”și conducătorii auto (șoferii) antrenați în transportarea produselor sanguine din cadrul Centrului Național de Transfuzie a Sîngelui”.</p> <p>La Anexa nr. 10, în Note la Tabel, propunem completarea cu punctul 13 cu următorul cuprins:</p> <p>”Clasele de salarizare pentru personalul non-medical din autoritățile/ instituțiile/ structurile medicale, inclusiv din Centrul de Medicină Legală, se măsoară cu 4-6 clase față de clasele de salarizare indicate pentru aceste funcții în tabel, în dependență de nivelul de responsabilitate și sarcinile/atribuțiile funcției.”</p>	<p>Conducătorii auto din cadrul Centrului Național de Transfuzie a Sîngelui zilnic transportă unitățile de produse sanguine finite în teritoriile administrative și preiau unitățile de sânge recoltate, sub responsabilitate personală asigurând încărcarea/descărcarea, verificarea și integrarea pungilor de sânge, la etapa de recepționare a unităților de sânge li se atribuie responsabilitatea materială pentru acestea dar și pentru menținerea regimului de temperatură în timpul transportării.</p> <p>Acest amendament ar micșora discrepanța creată, la momentul actual, dintre salariile acestora și posturi/categorii de angajați non-medicali din instituțiile medicale încadrate în SAOAM (care au beneficiat de majorări salariale cu 57% începând cu 1 noiembrie 2021) și autoritățile/ instituțiile/ structurile medicale bugetare.</p> <p>De menționat că în cazul instituțiilor bugetare aceste posturi nu sunt deloc atractive, existând un mare deficit de resurse umane aici.</p>
-----	---	--	--



Nr.42/ 3318 din „ 16 ” august 2022
La nr.18-23-7878 din 11 august 2022

Ministerul Finanțelor
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul hotărârii cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (*număr unic 588/MF/2022*) și comunică următoarele.

1. La art.20¹ alin (1) textul „stabilit de către conducătorul autorității publice” se propune a fi exclus, or alineatul (2) al acestuia prevede că Modul de stabilirea a sporului se aprobă de către Guvern, ceea ce poate crea confuzii în modul de implementare a prevederilor articolului.

Totodată, atenționăm că proiectul specifică intrarea în vigoare a normelor respective începând cu 01.09.2022, iar proiectul înaintat de amendare a HG nr.1231/2018 (*număr unic 591/MF/2022*) nu conține un mecanism de implementare a acestora.

Concomitent, este importat ca legiuitorul să specifice clar, care sunt sarcinile pentru care se acordă sporul, criteriile de clasificare a sarcinilor ca fiind prioritare, categoriile de angajați care urmează să beneficieze de acest spor, modul de stabilire și acordare a sporului reieșind din nivelul de implicare și termenii de implicare. Stabilirea unor mecanisme clare va evita obiecțiile din partea organelor de control, privind modul de aplicare a normei prenotate.

2. În contextul amendării Anexei nr.4 tabelul 2, în vederea majorării claselor de salarizare pentru experții judiciari (10-13 clase în dependență de categoria acestora) atenționăm că, în cadrul subdiviziunilor de expertiză judiciară a Ministerului Afacerilor Interne sunt instituite 174 funcții de expert-criminalist (inclusiv superior și principal), din acestea 166 permit obținerea statutului de expert judiciar.

Este de menționat că, 92 de angajați deja sunt calificați ca experți judiciari cu licență eliberată de Ministerul Justiției și sunt incluși în Registrul de Stat al Experților Judiciari, iar 40 de angajați sunt stagiați.

Astfel, în vedere evitării migrării personalului și menținerii personalului calificat în sistemul afacerilor interne se propune amendarea inclusiv a Anexei 6 cu o prevedere nouă cu următorul conținut:

„În anexa nr. 6, compartimentul *Note* se completează cu un punct 9 cu următorul cuprins:

„9. Clasa de salarizare pentru funcțiile de experți criminaliști din cadrul subdiviziunilor de expertiză judiciară, care sunt calificați ca experți, se stabilește cu o majorare de 10 clase succesive față de cea stabilită în tabel.

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	16 AUG 2022
CODUL	H-2988

Clasa de salarizare pentru funcțiile de experți criminaliști stagieri, din cadrul subdiviziunilor de expertiză judiciară, se stabilește cu o majorare de 8 clase succesive față de cea stabilită în tabel.”

Impactul financiar al propunerii înaintate constituie **6 211,6 mii lei anual și 1 552,9 mii lei** pentru anul curent.

Totodată, Ministerul Afacerilor Interne **reiterează** despre necesitate imperativă de a completa Legea nr.270/2018 cu următoare prevederi:

1. Propunerea remisă în repetate rânduri, inclusiv prin demersul nr. 42/1746 din 214.04.2022 privind completarea Anexei nr.6 la Grupul ocupațional „Ordine publică și securitate a statului (D)”, Subdiviziuni deconcentrate:

- la compartimentul: *1.1. Funcții de conducere de completat după cum urmează:*

Șef gardă scafandru	55	3,09
---------------------	----	------

- la compartimentul: *1.2. Funcții de execuție de completat după cum urmează:*

Subofiter superior scafandru	52	2,90
Salvator superior scafandru	52	2,90
Pompier superior scafandru	52	2,90
Pompier scafandru	50	2,79
Salvator scafandru	50	2,79

Argumentare:

Este de specificat că urmare a aprobării Statului de personal al IGSU al MAI, Cancelaria de Stat (scrisoarea nr.16-41-6425 din 30.07.2020) recomandă, în termen de 3 luni, ajustarea cadrului normativ aferent, în scopul eliminării neconcordanțelor identificate la proiectarea subdiviziunilor structurale, ale căror titluri nu se regăsesc în Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr.2 la HG nr.1001/2011 și instituirea titlurilor de funcții/posturi și categorii ale acestora, care nu se regăsesc în Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Propunerea nu va avea impact asupra bugetului de stat.

2. Propunerea remisă în repetate rânduri, inclusiv Guvernului RM prin demersul nr. 42/2339 din 07.06.2022 după cum urmează:

„În anexa nr. 6, compartimentul *Note* se completează cu un punct nou 10 cu următorul cuprins:

„10. Pentru personalul din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, responsabil de elaborarea și promovarea politicilor, clasele de salarizare specificate pentru aceste funcții în tabel se majorează cu 6 clase succesive față de cele indicate în tabel pentru aceste funcții.”

Argumentare:

Punctului 9 din Note la Anexa 3 la Legea 270/2018 prezumă că pentru funcționarii publici responsabili de elaborarea și coordonarea elaborării politicilor din cadrul ministerelor clasele de salarizare specificate în *tabel se majorează cu 6 clase de salarizare succesive* față de cele indicate în tabel pentru aceste funcții.

Conform prevederilor art.1 alin. (2) din Legea nr. 288/2017 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne în aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne se instituie funcții cu statut special pentru exercitarea competențelor ministerului privind **elaborarea de politici publice**.

În aceste condiții, funcționarii publici și funcționarii publici cu statut special, având aceleași sarcini sunt salarizați în mod diferit, ne fiind respectat principiul **nediscriminare, echitate și coerență**, în sensul asigurării **tratatamentului egal și a remunerării egale pentru muncă de valoare egală** statuat în articolul 3 din Legea 270/2018.

Impactul financiar asupra bugetului anual se estimează la circa **1 105,8 mii lei și 276,5 mii lei** pentru anul curent.

3. Propunere remisă în repetate rânduri, inclusiv Guvernului prin demersul nr. 42/311 din 24.01.2022 privind necesitatea majorării salariilor pentru personalul administrativ-gospodăresc din instituțiile medico-sanitare din subordinea MAI, după cum urmează:

1. Completarea cu un nou punct, nota din anexa nr. 10 din Legea nr. 270/2018, cu următorul cuprins: **„12. Clasa de salarizare indicată în tabel pentru personal administrativ-gospodăresc din autoritățile/instituțiile/structurile medicale se stabilește cu o majorare de 10 clase succesive”**.

2. La lit. c) alin. (2) art. 17 din Legea nr.270/2018 sintagma **„personalul medical”** de substituit cu cuvântul **„angajații”**.

Argumentare:

Problema salarizării personalul administrativ-gospodăresc din instituțiile medico-sanitare din subordinea Ministerului Afacerilor Interne este una stringentă în condițiile pandemiei de COVID-19 și a amendării cadrului normativ (HG nr.837/2016) prin care au fost majorate salariile pentru categoria similară de angajați din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

Astfel, diferența de salarii pentru această categorie de angajați, chiar și în condițiile majorării valorilor de referință începând cu 01.01.2022, este esențială și are un impact negativ asupra activității Serviciului medical al MAI și a calității serviciilor medicale prestate de instituție, persistând riscul exodului personalului.

Modificările propuse vor fi aplicabile pentru 47 funcții a personalul administrativ-gospodăresc din cadrul Serviciului medical al MAI, **impactul financiar asupra bugetului anual se estimează la circa 2,68 mln lei (223,05 mii lei lunar)**.

Totodată, Ministerul își prezintă disponibilitatea de conlucrare în vederea includerii propunerilor MAI în proiectul elaborat de Ministerul Finanțelor.

Secretar general al ministerului

Ex: *Olesea Junea*
Tel: 0 22 255-464
e-mail: olesea.junea@mai.gov.md

Digitally signed by Diaconu Serghei
Date: 2022.08.16 13:22:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei DIACONU



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr.16/2886 din 15.08.2022

La nr.18-23-7878 din 11.08.2022

Ministerul Finanțelor

Ca urmare a examinării proiectului Hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar” (număr unic 588/MF/2022), Ministerul Sănătății, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Referitor la modificările propuse la tabelul 2 din anexa nr.4

Modificarea propusă privind majorarea clasei și coeficientului de salarizare pentru experții judiciari nemedicali și egalarea acestora cu experții judiciari medicali nu respectă principiul echității salariale și tratamentului egal, deoarece aceste două categorii nu pot fi comparabile și nu pot fi tratate egal prin remunerare egală atâta timp cât, experții judiciari medicali cu 9 ani de studii finisate la Universitatea de Medicină (6 ani de facultate și 3 ani de rezidențiat) au sarcini și efort diferit față de experții judiciari nemedicali.

Referitor la modificările propuse la anexa nr.9

Modificarea propusă privind majorarea clasei și coeficientului de salarizare pentru funcțiile de asistent parental profesionist/asistent social și egalarea practic a acestora cu clasa și coeficientul de salarizare pentru funcția de asistent medical (2,56-asistent medical, 2,46-asistent social) nu respectă principiul echității salariale, tratamentului și remunerării egale pentru munca de valoare egală, deoarece aceste două categorii nu pot fi comparabile și nu pot fi tratate egal prin remunerare egală, atâta timp cât, studiile, sarcinile și efortul depus de asistentul social și medical nu sunt similare.

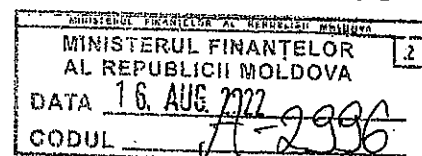
Mai mult ca atât, în urma modificărilor propuse, asistentul medical cu studii profesional tehnice, care deține categoria de calificare II și care nu deține categorie de calificare, va avea salariu mai mic decât asistentul parental profesionist/asistentul social cu studii profesional tehnice, ceea ce de fapt iarăși încalcă principiile descrise mai sus .

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2022.08.16 15:13:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO



Ex: Luminița Necoara
Tel.: 022-26-88-04



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041-8885 din 15 august 2022
La nr. 18-23-7878 din 11 august 2022

Ministerul Finanțelor
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sezonul bugetar (număr unic 588/MF/2022)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Dobîndă Veaceslav
Date: 2022.08.16 12:43:36 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veaceslav Dobîndă
Secretar de Stat

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	16 AUG 2022
CODUL	A-2997



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 81; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 14-03/2389

La nr _____ din _____

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sezonul bugetar (număr unic 588/MF/2022), Vă comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.

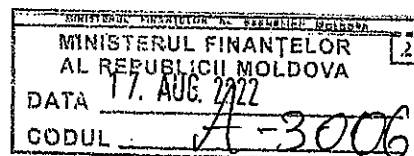
Ministru

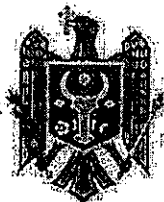
Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2022.08.17 12:50:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Vladimir BOLEA

Ex.: Dogotari Vasili
Tel.: 0(22) 204525





Nr. 05-09/1735 din 16.08.2022

La nr. 18-23-7878 din 11.08.2022

Ministerul Finanțelor

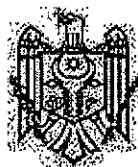
Copie: Cămară de Stat

Ministerul Culturii a examinat proiectul de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar* (număr unic 588/MF/2022), elaborat de către Ministerul Finanțelor și în limitele competențelor funcționale, comunică susținerea proiectului dat.

MINISTRU

Sergiu PRODAN

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	16. AUG. 2022
CODUL	A-2994



MINISTERUL APĂRĂRII AL REPUBLICII MOLDOVA

șoseaua Hîncești, 84, MD-2021, mun. Chișinău
Tel. +373 22 25-20-70; Fax. +373 22 25-22-93
e-mail: cancelariama@army.gov.md; web: www.army.md

Nr. 11/1080 din 12.08.2022
La nr. 18-23-7878 din 11 august 2022

Ministerul Finanțelor
Copie: **Cancelaria de stat**

Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sezonul bugetar (*număr unic 588/MF/2022*) și comunică despre lipsa de propuneri și obiecții.

Ministru

Digitally signed by Nosatfi Anatolie
Date: 2022.08.12 18:36:47 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Anatolie NOSATÎ

Executor
Gleb Coca, gleb.coca@army.md
(022)252-145

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	1
DATA	15 AUG. 2022
CODUL	A-2962



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA

MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 883, +373 22 268 816; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

15.08.2022 nr. 04/2613

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale la solicitarea Cancelariei de Stat nr. 18-23-7878 din 11 august 2022 a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 588/MF/2022)* și reieșind din competențele funcționale comunică susținerea acestuia.

Totodată, informăm despre necesitatea revizuirii denumirii ocupațiilor, funcțiilor din Anexele la Legea nr. 270/2018, în conformitate cu CORM 006-2021. La moment Legea nr. 270/2018 conține unele ocupații neclare din punct de vedere a atribuțiilor și sarcinilor care le revin acestora în cadrul unităților (funcționar de serviciu) sau rusificate (sora econoamă), etc.

Reieșind din prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, menționăm că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Secretar de Stat

Digitally signed by Ajder Corina
Date: 2022.08.18 11:37:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Corina AJDER

Ex. Irina Gherceac
Tel. 022 262 151

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	18. AUG 2022
CODUL	A-3019



MD 2004, mun.Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt.162, tel. 022 20 45 56, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

15.08.2022 Nr. 1312-08/1981

La nr. 18-23-7878 din 11.08.2022

Ministerul Finanțelor

Copia: Cancelaria de Stat

Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărîrii de Guvern 1231/2018 *pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 588/MF/2022) autor Ministerul Finanțelor*, Ministerul Mediului intervine cu următoarele propuneri și recomandări:

La anexa nr.10 includerea în anexă a funcției de sinoptician, pentru care, să fie atribuită clasa de salarizare nu mai puțin de 70, ținem să comunicăm că, ținând cont de specificul activității și spre deosebire de alte specialități caracteristice domeniului, în vederea prevenirii exodului în continuare a specialiștilor din domeniu și degradarea capacităților de prevenire a pagubelor cauzate de fenomenele meteorologice extreme. Este de menționat faptul că, în Republica Moldova aceasta este o specialitate rară, întrucât la nivel național, în cadrul autorităților publice, sunt prevăzute doar 9 funcții de specialiști "sinopticieni", toate se regăsesc în structura Serviciului Hidrometeorologic de Stat. Pregătirea/instruirea specialiștilor "sinopticieni" este costisitoare și poate fi realizată doar în instituțiile de învățământ de peste hotarele țării. Instruirea specialiștilor în domeniul hidrometeorologic în instituțiile de învățământ specializate din alte state, se efectuează exclusiv contra plată, care în mare parte sunt inaccesibile tinerilor din Republica Moldova. Mai mult ca atât, salarizarea demotivantă a specialiștilor sinopticieni a condiționat exodul specialiștilor, din care considerente în țară au rămas foarte puțini specialiști, care să asigure continuitatea activităților, tradițiilor profesionale, pregătirea tinerilor specialiști, absolvenți ai instituțiilor de

învățământ de profil geografic și ecologic, în domeniul hidrometeorologiei, dar și elaborarea prognozelor meteorologice de scurtă durată și avertizărilor privind fenomenele meteorologice periculoase.

Astfel, ținând cont de impactul bugetar, modificarea dată se propune a fi inclusă începând cu anul 2023, odată cu aprobarea schemei de încadrare. Modificarea menționată supra are un impact bugetar în sumă de 212,0 mii suplimentar pentru un an bugetar.

Totodată în anexa nr.10 se propune includerea următoarelor funcții:

- 1) agrometeorolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 61;
- 2) hidrolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 61;
- 3) tehnician agrometeorolog - cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 34;
- 4) tehnician meteorolog – cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 34;
- 5) tehnician hidrolog - cu atribuirea clasei de salarizare nu mai puțin de 34.

Această propunere nu creează impact bugetar și se motivează prin faptul că din cauza lipsei în instituțiile de învățământ superior și tehnic din Republica Moldova a cursurilor/specializărilor în domeniul hidrometeorologiei și salarizarea demotivantă a specialiștilor în acest domeniu, în țară au rămas foarte puțini specialiști, care să asigure continuitatea activităților, tradițiilor profesionale, dar și pregătirea tinerilor specialiști, absolvenți ai instituțiilor de învățământ de profil geografic și ecologic, în domeniul hidrometeorologiei.

Instruirea specialiștilor în domeniul hidrometeorologic în instituțiile de învățământ specializate din alte state, se efectuează exclusiv contra plată, care în mare parte sunt inaccesibile tinerilor din Republica Moldova. Organizația Meteorologică Mondială ne oferă asistență în acest sens, în ultimii 10 ani fiind finanțate studiile pentru 3 persoane. Din considerentele expuse supra, nici una din persoanele care au absolvit studiile finanțate de OMM nu a continuat activitatea în cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

De asemenea, instruire și deprinderi speciale sunt necesare pentru personalul antrenat în procesul de colectare a datelor privind starea vremii, inclusiv cu utilizarea echipamentelor speciale. În acest caz de asemenea ne confruntăm cu lipsa tinerilor care

să aspire la ocuparea funcțiilor vacante sau eliberarea celor angajați, care deja au fost instruiți și obținut deprinderi practice. Modificarea dată se propune a fi implementată din 01 septembrie 2022.

Ministru

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'I' followed by a horizontal line and a small flourish.

Iuliana CANTARAGIU



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr.111 din 15 august 2022

Ministerul Finanțelor
Cancelaria de Stat

Aviz

*la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar
(număr unic 588/MF/2022)*

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	16. AUG 2022
CODUL	4903-A

1. Consideratii generale

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

CALM a analizat prevederile proiectului de lege în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL).

Proiectul de lege a fost elaborat în scopul înlăturării unor carențe ale sistemului de salarizare în sectorul bugetar prin majorarea salariilor unor categorii de angajați, precum și a altor neajunsuri.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale nr. 397/2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă nr. 435/2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală nr. 436/2006.

3. Constatări/obiectii

În urma analizei proiectului de lege, CALM a remarcat următoarele:

- Se stabilește un spor suplimentar la salariu de până la 75% din salariul de bază drept stimulare financiară personalului implicat nemijlocit în realizarea sarcinilor prioritare de implementare a cerințelor de aderare la UE;
- Se majorează clasa de salarizare consilierului pentru soluționarea contestațiilor din cadrul Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor;
- Se majorează clasele de salarizare unor angajați din cadrul Centrului Național de Expertize Judiciare și respectiv, din cadrul Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat;
- Se ajustează/majorează clasele de salarizare pentru mai multe funcții din cadrul instituțiilor educaționale, precum și din domeniul asistenței sociale/parentale;

- Se majorează clasa de salarizare șoferilor IP „Baza Auto a Cancelariei de Stat” pentru nivel sporit de responsabilitate la transportarea conducătorilor autorităților publice.

În argumentele din Nota informativă la proiectului de lege sunt utilizați așa termeni, ca „asigurarea echității salariale și egalării claselor de salarizare pentru posturi similare”; „majorarea claselor de salarizare corespunzător complexității și importanței activității desfășurate”; „problema privind discriminarea și neasigurarea echității salariale”; „asigurarea principiului echității, tratamentului egal și a remunerării egale pentru munca de valoare egală”.

Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar are drept scop asigurarea unui sistem de salarizare a personalului din sectorul bugetar transparent, echitabil, atractiv, nediscriminatoriu, simplu de gestionat, capabil să reflecte și să remunereze performanța. În procesul implementării noului sistem de salarizare s-a dovedit că veniturile mai multor categorii de angajați, inclusiv personalului care desfășoară activitate în cadrul autorităților administrației publice locale, s-a diminuat considerabil, fără a se ține cont de complexitatea și importanța activității desfășurate, de volumul atribuțiilor de serviciu, de vechimea în muncă a unor categorii de angajați, de rata inflației etc.

În foaia de parcurs revizuită emisă la 1 martie 2021, elaborată drept urmare a vizitei post-monitorizare a delegației Congresului Autorităților Locale și Regionale a Consiliului Europei, efectuată la 21 noiembrie 2019, ca parte a activităților sale de monitorizare a aplicării Cartei Europene a Autonomiei Locale, s-a constatat, printre altele, nerespectarea prevederilor din *Recomandarea 436 (2019)* care se referă la „creșterea capacității manageriale a autorităților locale, oferindu-le mai multă libertate și flexibilitate în gestionarea resurselor umane, astfel încât autoritățile locale să ofere oportunități de formare, să adapteze și să actualizeze remunerațiile propriilor membri ai personalului, precum și perspectivele lor de carieră” și au fost recomandate o serie de acțiuni, inclusiv:

- „Officialii guvernamentali ai Cancelariei de Stat și ai Ministerului Finanțelor ar trebui să revizuiască sistemul de remunerare pentru angajații administrației publice locale și să facă propuneri concrete de creștere a salariilor plătite de autoritățile locale personalului lor.

- Atât pentru a crește autonomia locală, cât și pentru a găsi surse alternative de remunerare a muncii în administrația publică locală, este necesar de introdus un sistem flexibil de prime și bonusuri pentru reprezentanții aleși locali și angajații locali.”

Pe parcursul unui an de guvernare, CALM a avut o singură întâlnire cu Ministrul Finanțelor, în noiembrie 2021, referitor la necesitatea modificării Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în cadrul căreia am fost date asigurări că în luna mai 2022 Ministerul Finanțelor va veni cu un proiect de lege amplu de modificare a Legii nr.270/2018, astfel că situația angajaților din cadrul APL va fi ameliorată.

În august 2022 Ministerul Finanțelor a venit cu un proiect de lege de modificare a Legii nr.270/2018, în cadrul căruia sunt vizate numai anumite categorii de angajați, iar angajații în special din APL I continuă să fie desconsiderați și discriminați.

Prin ignorarea pe parcursul anilor 2019-2022 a demersurilor CALM de modificare a Legii nr.270/2018, se crează bănuiala rezonabilă, că numai anumite categorii de angajați, interesele cărora sunt protejate prioritar, au privilegii în ceea ce privește salarizarea și stimularea muncii. Astfel, observăm, că din momentul intrării în vigoare a Legii nr.270/2018, sistemul de salarizare în sectorul bugetar a devenit netransparent, inechitabil, neatractiv, discriminatoriu, cu multe incoerențe, incapabil să reflecte și să remunereze performanța și să țină cont de rata inflației, ci numai de interesele înguste ale unor grupuri influente.

Nu este clar cum Guvernul intenționează să implementeze cerințele de aderare la UE, fără participarea angajaților din APL, în condițiile ignorării prevederilor constituționale privind autonomia locală, precum și a propriilor angajamente față de Consiliul Europei.

În legătură cu modificările propuse la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, necesitatea respectării autonomiei locale, eliminării discriminării și asigurării echității salariale, se impune de urgență majorarea salariilor și a angajaților din APL.

Vom evidenția, că pentru salarizare și premiere se vor utiliza mijloace din venituri proprii, în limita resurselor financiare disponibile, respectiv nu va fi afectat bugetul de stat.

În situația în care Guvernul Republicii Moldova nu are capacitatea de a oferi sprijin financiar angajaților autorităților administrației publice locale în condițiile unei crize multidimensionale, descentralizarea în domeniul salarizării constituie practic unica formă de susținere socială a acestor categorii de personal din unitățile bugetare și calea legală de a evita exodul personalului calificat din primării și din țară.

Peste un an de zile în Republica Moldova se vor desfășura alegerile locale, iar ținând cont de situația economico-financiară complicată din cadrul administrației publice locale, angajații din cadrul APL nu mai pot fi lăsați fără atenția cuvenită și într-o stare de tensiune/nemulțumire în creștere din cauza unei atitudini nepăsătoare și discriminatorii, atitudine din partea APC care se perpetuează pe parcursul celor mai bine de 30 de ani de independență.

4. Propuneri și recomandări:

În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, propunem următoarele modificări și completări:

1. Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar:

1. Articolul 2:

alineatul unic devine alineatul (1);

se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Valorile și elementele sistemului de salarizare conform prevederilor prezentei legi reprezintă pentru autoritățile administrației publice locale standarde minime garantate de stat. Autoritățile administrației publice locale au dreptul să stabilească, în condițiile prezentei legi, sporuri și premii din contul veniturilor proprii. Mărimile componentelor menționate sunt stabilite de autoritatea administrației publice locale executivă, în baza unui Regulament aprobat de autoritatea administrației publice locale deliberativă.”

2. La articolul 16 alineatul (2) se completează, în final, cu sintagma:

„, iar în cazul autorităților administrației publice locale - în limita a 50%”.

3. La articolul 20¹ alin. (1) se completează cu enunțul:

„Autoritățile administrației publice locale vor acorda acest spor din venituri proprii.”

4. Articolul 21 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), pentru acordarea premiilor autoritățile administrației publice locale pot utiliza veniturile proprii.”

5. Articolul 21¹:

alin. (2) se completează cu enunțul: „Autoritățile administrației publice locale pot majora, din venituri proprii, cuantumul premiilor pentru conducători până la 100% din salariul lunar.”

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Prin derogare de la prevederile alin. (4), pentru acordarea premiului anual autoritățile administrației publice locale pot utiliza veniturile proprii.”

II. Nota informativă la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. La argumentarea necesității completării Legii nr.270/2018 se vor folosi cele expuse la capitolul constatări:

- Articolul 2 se completează astfel, încât să fie asigurată respectarea principiilor autonomiei locale și descentralizării administrative. În acest sens, valorile și elementele sistemului de salarizare vor reprezenta pentru autoritățile administrației publice locale standarde minime garantate de stat, astfel ca autoritățile administrației publice locale să aibă dreptul să stabilească sporuri la salariu și premii din contul veniturilor proprii.

- Articolul 16 se completează astfel, încât autoritățile administrației publice locale să poată alocă mijloacele necesare pentru acordarea sporului pentru performanță în limita a 50% din suma anuală a salariilor de bază.

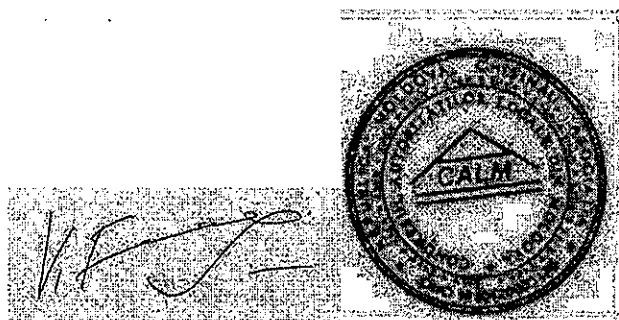
- Articolul 21 se completează astfel, încât autoritățile administrației publice locale să poată majora, din venituri proprii, suma premiilor până la 30 % din fondul anual de salarizare.

- Articolul 21 se completează astfel, încât autoritățile administrației publice locale să poată utiliza veniturile proprii pentru acordarea premiilor unice.

- Articolul art.21¹ se completează astfel, încât autoritățile administrației publice locale să poată majora cuantumul premiului pentru conducători până la 100% din salariul lunar, iar pentru acordarea premiului anual să se utilizeze veniturile proprii.

Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar poate fi propus pentru aprobare doar după operarea modificărilor menționate mai sus.

Cu respect,
Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: C. Scorțescu,
expert CALM,
tel. 22 35 09



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr. 04-4168 din 16.08.2022

La nr.18-23-7878 din 11.08.2022



Ministerul Finanțelor

e-mail: cancelaria@mf.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare examinării proiectului de hotărîre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (număr unic 588/MF/2022)*, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

1. Cu referire la Art. I din proiect ce vizează completarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cu stabilirea pentru personalul din unitățile bugetare „*spor pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană*”, considerăm necesar de evidențiat că, pentru realizarea sarcinilor enunțate vor fi direct implicate și persoanele cu funcții de demnitate publică și personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

Însă, potrivit prevederilor art. 10 alin. (3) din Legea nominalizată *salariul persoanelor cu funcții de demnitate publică și personalul din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică se constituie din partea fixă și plățile enumerate la alin (2) al art. 10 al acestei legi, dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale*. Or, potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, *demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice*.

În contextul respectiv, pentru evitarea incompatibilităților privind aplicarea sporului vizat, se propune a fi aduse concomitent completări la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legea nr. 80/2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică.

2. Suplimentar, menționăm că, la punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.213/2021 cu privire la investigarea accidentelor și incidentelor în transporturi s-au identificat discordanțe în cadrul normativ privind reglementarea funcțiilor publice, quantumul de salarizare a investigatorilor, condițiile de accedere în funcția publică de investigator și investigator-șef și prevederile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

O altă discrepanță din normele Legii nr.213/2021 prevede că, funcția de director adjunct al Biroului de investigare a accidentelor și incidentelor în transporturi este de demnitate publică, dar în Anexă la Legea nr.199/2010 *cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică*, această funcție nu se regăsește.

În contextul respectiv, se propune:

- *modificarea prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cu includerea funcțiilor de Investigator-șef și Investigator în funcțiile sistemului unitar de salarizare.*

La **Anexa nr. 3**, în Tabelul nr.2 *Funcționarii publici (A2)* la compartimentul „*Autoritățile administrative centrale și din subordine*”:

după poziția A2044 se introduce poziția A2045 cu următorul cuprins:

A2045	Investigator-șef	95	7,14
-------	------------------	----	------

după poziția A2052 se introduce poziția A2053 cu următorul cuprins:

A2053	Investigator	92	6,70
-------	--------------	----	------

- *modificarea prevederilor Legii nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice, cu includerea funcțiilor de Investigator-șef și Investigator în Clasificatorul unic al funcțiilor publice.*

La **Anexă**, Capitolul II **AUTORITĂȚI ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE**, Secțiunea II „*Autoritățile din subordinea organelor centrale de specialitate ale administrației publice și din subordinea altor autorități administrative centrale (aparatul central și subdiviziunile teritoriale)*”, la titlul 1. „*Funcții publice de conducere*”:

după poziția B35 se introduce poziția B36 cu următorul cuprins:

B36	Investigator-șef/Investigator	<p>-conduce activitatea unei subdiviziuni responsabilă de investigarea accidentelor și incidentelor în transport;</p> <p>- posedă competențe manageriale de planificare funcțională a activității, de gestionare a resurselor financiare, umane, tehnice, materiale etc.;</p> <p>- este responsabil de deciziile luate.</p>	<p>- 3 ani de experiență profesională în domeniu transport;</p> <p>- cunoașterea unei limbi de circulație internațională (nivel B2);</p> <p>- abilități de utilizare a computerului.</p>
------------	--------------------------------------	---	--

- *modificarea Legii nr. 213/2021 cu privire la investigarea accidentelor și incidentelor în transporturi, cu excluderea funcției de Director adjunct din categoria funcțiilor de demnitate publică, precum și ajustarea prevederilor legale la bunele practici în domeniu. Astfel,*

- la **art. 4 alin. (2)** cuvintele „*și directorii adjuncți ai*” se exclud;
- la **art. 4** după alin. (2) se completează cu alin. (2¹) cu următorul cuprins:
„(2¹) Directorul este asistat de un director adjunct, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.”
- la **art. 4 alin. (3) lit. a)** cuvintele „*în domeniile transportului aerian, feroviar sau naval*” se exclud;

- la **art. 4 alin. (3) lit. b)** cuvintele „*în unul din domeniile prevăzute la lit.a)*” se substituie cu cuvintele „*în domeniile transportului aerian, feroviar sau naval*”;
- la **art. 4 alin. (4) lit. d)** cuvintele „*directorilor adjuncți ai*” se substituie cu cuvintele „*directorului adjunct al*”.

Cît privește fundamentarea economico-financiară a modificărilor propuse menționăm că, în cadrul Strategiei sectoriale de cheltuieli în contextul CBTM 2023-2025 pe sectorul transport și infrastructura de transport s-a solicitat majorarea limitei de cheltuieli pentru anii 2023-2025 în scopul asigurării funcționalității Biroului de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi. Aceste cheltuieli cuprind și remunerarea muncii Investigatorilor-șef și Investigatorilor.

3. La art. 17 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sistemul unitar bugetar se propune completarea **alin. (3) Sporuri cu caracter specific** după cuvintele „*supraveghere și control în domeniul aviației civile*” cu următorul text „*supraveghere și control în domeniul siguranței obiectelor industriale periculoase, siguranței antiincendiară și protecției civile, construcțiilor și urbanismului, geodeziei și cartografiei, utilizării investițiilor publice în construcții*”.

Completarea propusă este esențială în contextul în care angajații autorității administrative responsabile de implementarea politicii statului în domeniile cum ar fi: siguranța obiectelor industriale periculoase, construcții și urbanism, supravegherea pieței privind materialele de construcție și utilajele/obiectele industriale periculoase, siguranța antiincendiară și protecția civilă, geodezie și cartografie, protecția consumatorilor în sfera securității industriale și construcțiilor, respectarea condițiilor de licențiere conform domeniului aferent, în procesul de exercitare a funcțiilor sunt supuși riscului accidentelor de muncă, precum și expuși sistematic la factorii nocivi.

Urmare aprobării Legii nr. 102/2022 pentru modificarea unor acte normative și a Legii nr. 181/2022 pentru modificarea unor acte normative, prin care au fost operate modificări în actele normative de specialitate (Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții, Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase, Codul Contravențional), entității sus menționate i-au fost atribuite competențe suplimentare în contracararea construcțiilor neautorizate, supravegherea și verificarea executării construcțiilor în toate fazele determinante pe parcursul executării lucrărilor.

Conform estimărilor efectuate, pentru 4 luni ale anului 2022, mijloacele financiare necesare implementării propunerii respective constituie cca. 5492,8 mii lei, inclusiv contribuțiile de asigurări sociale obligatorii. Alocarea mijloacelor financiare respective se va solicita la rectificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2022.

4. La Art. 27 alin. (1) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar se propune de completat după cuvintele „*anterior intrării în vigoare a prezentei legi*” cu textul „*sau la momentul intrării în vigoare a actului normativ prin care se modifică statutul celor prevăzuți de alin. (3)*”.

Propunerea reiese ca urmare a aprobării Hotărârii Guvernului nr.151/2022 din 09.03.2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport

Auto, în rezultatul reformelor instituționale aprobate prin Legea nr.140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Potrivit pct.5 din Hotărârea Guvernului nr.151/2022 „În cazul în care, pentru unele persoane angajate în cadrul Agenției, salariile calculate prin aplicarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă, sunt inferioare salariilor medii lunare calculate anterior modificării statutului, acestora li se garantează diferența de salariu”.

Garanția salarială prevăzută la alin. (3) al art. 27 din Legea nr. 270/2018 „În cazul în care, pentru unele persoane angajate în cadrul persoanelor juridice al căror statut s-a modificat prin efectul Legii nr. 140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, salariile calculate prin aplicarea prezentei legi sînt inferioare salariilor medii lunare calculate anterior modificării statutului, acestora li se garantează diferența de salariu”.

Însă, art. 27 alin. (1) din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar prevede achitarea diferenței de salariu, doar „În cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, salariul lunar calculat începînd cu 1 decembrie 2018 pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă este mai mic decît salariul mediu lunar calculat anterior intrării în vigoare a prezentei legi, acestora li se va plăti diferența de salariu”.

Astfel, modificarea este necesară pentru aducerea actelor normative ale Guvernului în concordanță cu actele legislative și acordarea garanțiilor salariale prevăzute de legislație. Modificarea nu va avea impact bugetar, deoarece se menține salariul mediu aprobat prin Legea bugetului de stat pentru anul 2022 și mijloacele financiare estimate în Strategia sectorială de cheltuieli în contextul CBTM 2023-2025.

Ținînd cont de cele menționate, precum și în contextul politicii statului în ceea ce privește ridicarea nivelului de muncă și de trai al populației prin majorarea salariului mediu pe economie, considerăm oportună includerea modificărilor respective în Legea nr.270/2018 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici.

Secretar general

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.08.19 15:38:56 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia DABIJA



Nr. 03-2310 din 17.08.2022

La nr. 18-23-7878 din 11.08.2022

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA		2
DATA	17 AUG 2022	
CODUL	A-3003	

Ministerul Finanțelor

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (*număr unic 588/MF/2022*), în limita competențelor funcționale, evocăm următoarele.

1. La Art.I, pct.1 și 2 din proiect.

Odată cu obținerea statutului de țară candidată pentru aderare la Uniunea Europeană, acordat de către Consiliul European, la 23 iunie curent, Republica Moldova și-a asumat ferm angajamentul de a accelera reformele necesare îndeplinirii criteriilor de aderare la comunitatea europeană, pentru a deveni membru cu drepturi depline.

În acest context, considerăm judicios reconsiderarea prevederilor proiectului în ceea ce vizează stabilirea plăților cu caracter de stimulare (în mărime de până la 75% din salariul de bază) a funcționarilor publici implicați nemijlocit în realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la UE.

Or, în procesul de aderare și de integrare în cadrul pieței unice a UE, *de principiu*, urmează a fi implicați **toți funcționarii publici**, prin continuarea alinierii la acquis-ul UE; cooperării atât la nivel sectorial cu instituțiile relevante, cât și cu structurile UE; aprofundarea relațiilor de parteneriat, etc.

Astfel, în condițiile unor salarii mici, supraîncărcării cu activități, unui sistem defectuos de promovare și răsplătire a performanțelor, atenționăm asupra riscului de sporire a fluctuației de personal prin demotivarea funcționarilor publici care vor realiza alte sarcini decât cele în contextul implementării cerințelor de aderare la UE. Mai mult, sporurile salariale trebuie oferite pentru performanțe, nu pentru caracterul sau tipul sarcinilor.

2. Suplimentar, intervenim cu propuneri în partea ce ține de ajustarea cadrului legal aferent salarizării funcționarilor din cadrul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare - Inspectorat), în scopul asigurării echității salariale pentru posturi similare și asigurarea unui nivel de salarizare corespunzător responsabilităților atribuite.

Potrivit art.17 alin.(3) din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar *pentru autoritățile responsabile de administrarea veniturilor fiscale și vamale și responsabile de certificare, supraveghere și control în domeniul aviației civile, limitele sporurilor cu caracter specific se aprobă de Guvern.*

Astfel, în pct.5 și 6 din Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific, aprobat prin Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sistemul bugetar, sunt stabilite valorile sporului cu caracter specific pentru Serviciul vamal, Serviciul fiscal și autoritatea administrativă din domeniul aviației civile.

Subsecvent, cadrul legal aferent funcției publice și funcționarului public stabilește un șir de restricții și incompatibilități, astfel funcționarii din cadrul Inspectoratului, cu mici excepții, nu pot avea alte venituri decât salariul de funcție.

Luând în considerare cele menționate, responsabilitățile și riscurile de integritate ce rezultă din specificul activității Inspectoratului, în special ce țin de supravegherea pieței și efectuarea controlului de stat conform domeniilor de competență, precum și interacțiunea directă a funcționarilor instituției cu agenții economici, considerăm necesară completarea cadrului normativ evocat supra prin includerea acestei instituții în mecanismul de acordare a sporului cu caracter specific.

Modificarea în cauză va contribui esențial la eficientizarea și consolidarea capacităților instituționale, or atragerea personalului calificat rămâne în continuare o provocare serioasă, în condițiile în care în sectorul privat asemenea specialiști sunt remunerați pe măsură, salariile oferite fiind exponențial mai mari decât în sectorul bugetar.

Prin urmare, menționăm că acordarea garanțiilor materiale suplimentare, va încuraja angajații instituției să desfășoare o activitate imparțială și în strictă conformitate cu prevederile în vigoare. Totodată, credem că propunerea respectivă va avea un impact pozitiv asupra diminuării influențelor necorespunzătoare în rândurile funcționarilor Inspectoratului.

În contextul celor relatate, intervenim cu solicitarea de a accepta și susține completarea art.17 alin.(3) al Legii nr. 270/2018 cu o prevedere distinctă privind acordarea sporului cu caracter specific angajaților Inspectoratului, fapt care va asigura o abordare similară precum este aplicabil altor autorități cu funcții de control (Serviciul vamal sau Serviciul Fiscal de Stat).

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2022.08.17 10:22:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

12.08.2022 nr. 6205

La nr. _____ din _____

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	12 AUG 2022
CODUL	7854-A

Ministerul Finanțelor
cancelaria@mf.gov.md

Urmare examinării proiectului de hotărâre de Guvern *privind modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*, plasat pe pagina oficială "Particip.gov.md" pentru consultări publice, Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS) în limitele competenței sale funcționale prezintă următoarele propuneri, motivând necesitatea de a revedea nivelul de salarizare ai angajaților instituției.

1. Punctul 3 din proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, la final de completat cu următorul text: "Nota la Tabelul 2 din anexa nr.3, pct.1' va avea următorul conținut: "Clasele de salarizare pentru funcțiile publice de conducere din cadrul Casei Naționale de Asigurări Sociale se majorează cu 3 clase de salarizare succesive față de cele indicate în tabel pentru aceste funcții, iar clasele de salarizare pentru funcțiile publice de execuții din aparatul central și subdiviziunile desconcentrate în municipiile Chișinău și Bălți ale Casei Naționale de Asigurări Sociale se majorează cu 10 clase de salarizare succesive față de cele indicate în tabel pentru aceste funcții și pentru funcțiile publice de execuții pentru subdiviziunile Casei Naționale de Asigurări Sociale deconcentrate în celelalte raioane, respectiv, cu 7 clase de salarizare."

2. La pct.7 din proiect, se propune de completat la final cu cuvintele "și a autorităților administrative centrale".

Argumentare: Personalul CNAS prin activitatea sa zilnică a demonstrat atitudinea responsabilă și profesionistă față de toate sarcinile puse în scopul sporirii gradului de protecție socială a cetățenilor. Actele normative, adoptate de Guvern și Parlament, sunt puse în aplicare și realizate în termeni restrânși, fără atragere de consultanți, experți, resurse externe. Mai mult ca atât, anual, activitatea CNAS se suplimentează cu noi procese, noi responsabilități fără a majora efectivul de personal, astfel crescând considerabil intensitatea asupra specialiștilor activi. Volumul de lucru, responsabilitatea și intensitatea crescândă, necesitatea activității peste orele de program, contingentul specific de cetățeni deserviți, remunerarea necorespunzătoare eforturilor depuse nu contribuie la menținerea și atragerea specialiștilor în instituția noastră.

CNAS asigură gestionarea finanțelor bugetului asigurărilor sociale de stat în cuantum anual de 33 mlrd. lei, deservirea a circa 430 mii de plătitori de contribuții și 800 mii persoane asigurate, sunt administrate 71 de tipuri de prestații sociale destinate 1,2 milioane de beneficiari. Din temeiuri imputabile pleacă angajații cu

experiență din sistemul național de asigurări sociale de stat, motivând salariile sub așteptările lor, astfel în case teritoriale din municipiul Chișinău și în aparatul central se atestă gradul de ocupare a funcțiilor la nivel de 70%. La concursurile anunțate pentru angajare, pe durată lungă nu avem candidați, iar lipsa specialiștilor în domeniul asigurări sociale va genera imposibilitatea asigurării continuității transmiterii experienței instituționale către următoarea generație de specialiști. Angajații subdiviziunilor teritoriale sunt discriminați în salarizare față de colegii de la Compania Națională de Asigurări în Medicină, Serviciul Fiscal de Stat și alte categorii de funcționari publici din alte entități.

Începând cu 1 ianuarie 2022 volumul de lucru s-a dublat, ținând cont că din luna ianuarie avem un flux mare de cetățeni care solicită reexaminarea pensiilor pentru limită de vârstă și de dizabilitate, cât și stabilirea pensiei pentru carieră lungă (circa 26 mii beneficiari). Considerăm, că doar o motivare financiară sigură poate convinge actualul personal să rămână în sistemul național al asigurărilor sociale.

Director general

Digitally signed by Țîbîrnă Elena
Date: 2022.08.12 16:27:16 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Elena ȚÎBÎRNĂ

*Ex. Angela Botnariuc
022-257-849
Olesea Reguș
022-257-634*



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 16-69-8042

Chișinău

16 august 2022

Ministerul Finanțelor

La nr. unic 588/MF/2022

Cu referire la proiectul hotărîrii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar*, comunicăm următoarele propuneri.

1. În scopul atragerii, motivării și menținerii funcționarilor publici profesioniști în autoritățile publice locale și ținând cont de instrumentele limitate de motivare financiară a acestora, propunem examinarea oportunității de remunerare a funcționarilor publici din cadrul autorităților publice locale, prin corelarea premiului anual prevăzut de art.21¹ din Legea nr.270/2018 cu posibilitatea de acordare acestuia, în baza deciziei autorității locale deliberative, în cuantum de până la 3 salarii lunare în limita a 30% din veniturile (cu excepția transferurilor și granturilor) obținute suplimentar la cele aprobate (rectificate) pentru anul bugetar finalizat, cu condiția neadmiterii, la sfârșitul anului bugetar, a datoriilor creditoare cu termenul de achitare expirat. Premiul în cauză urmează să fie acordat în baza unui regulament intern aprobat prin decizia consiliului local respectiv și se plătește în anul următor anului bugetar finalizat, din contul și în limita bugetului rectificat pentru anul în curs, practică utilizată anterior intrării în vigoare a Legii nr.270/2018.

2. Considerăm judicios corelarea majorărilor salariale a personalului cu statut de expert judiciar din cadrul altor instituții naționale de expertiză judiciară, precum Centrul tehnico-criminalistic și expertize judiciare din cadrul Inspectoratului General al Poliției din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, incluși în anexa nr. 6 a Legii sus menționate, în sensul asigurării tratamentului egal și remunerării egale pentru munca de valoare egală.

3. Totodată, menționăm că în contextul reconfigurării instituționale și consolidării capacităților autorităților publice pe segmentul de realizare a activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Cancelaria de Stat a inițiat proiectul de lege pentru

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 24 00 00

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
E-mail: cancelaria@gov.md	
DATA	17. AUG. 2022
CODUL	2055-6

modificarea unor acte normative (număr unic 595/CS/2022) aflat în procedură de avizare, prin care propune operarea unor modificări și la Legea nr.270/2018.

În acest context, urmare a deciziei luate în cadrul ședinței secretarilor generali din data de 12 august 2022, propunem preluarea Art.IV din proiectul sus menționat și integrarea acestuia în proiectul prezentat spre avizare de către Ministerul Finanțelor.

Anexă: 6file.

Secretar general al Guvernului /semnat electronic/ Dumitru UDREA

Digitally signed by Udrea Dumitru
Date: 2022.08.16 17:38:26 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex.: Cristina Ceclu
Tel.: 022-250-113
E-mail: cristina.ceclu@gov.md