



20.01.2013 Nr. 03/922

La Nr. 01/135 din 23.01.13

**Ministerul Tehnologiei Informației
și Comunicațiilor**

Cu referire la proiectul Legii „Pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000” și proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea acestuia, expunem următoarele.

La proiectul hotărârii:

Potrivit art. 52 din Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale clauza de emitere a actului normativ al Guvernului face referință la temeiul din Legea respectivă. În acest context, temeiul legal al emiterii hotărârii menționate îl constituie art. 28/1 din Legea nr. 317-XIII din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională, potrivit căruia Guvernul, în termen de cel mult 3 luni de la data publicării hotărârii Curții Constituționale, prezintă Parlamentului proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea sau abrogarea actului normativ sau a unor părți ale acestuia declarate neconstituționale.

Din acest considerent, referința la hotărârea Curții Constituționale nr. 11 din 30 octombrie 2012 privind excepția de neconstituționalitate a articolului 28 lit. a) din Legea cetățeniei Republicii Moldova nr. 1024-XIV din 2 iunie 2000 urmează a fi exclusă din clauza de emitere (în proiect este indicată greșit data emiterii hotărârii menționate - 30 decembrie 2012). Mai mult, proiectul propune modificări care rezultă nu doar din hotărârea invocată a Curții Constituționale, dar și din observațiile (constatări) Curții Constituționale privind lacunele (omisiunile) reglementărilor normative, indicate în adresa nr. JCC-03/16g din 30 octombrie 2012.

Referința la Hotărârea Curții Constituționale ține de conținutul notei informative la proiectul Legii menționate mai sus.

La proiectul Legii:

Întru executarea Hotărârii Curții Constituționale urmau a fi elucidate:

1. aspectele ce țin de competența Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor în vederea investirii acestuia cu *funcții pur tehnice* în procedura referitoare la dobândirea cetățeniei Republicii Moldova, în vederea excluderii limitării atribuției Președintelui Republicii Moldova statuate la art. 88 lit. c) din Constituția Republicii Moldova, potrivit căruia Președintele Republicii Moldova este unica autoritate care poate emite soluții definitive pentru fiecare etapă a procedurii legate de dobândirea cetățeniei;

2. clarificarea aplicării prevederii „a domiciliu legal și obișnuit” pe teritoriul Republicii Moldova, determinarea datei de la care începe a curge termenul de naturalizare, precum și în ceea ce privește corespunderea acestei prevederi cu art. 6

243
P31

din Convenția europeană cu privire la cetățenie, conform căruia calitatea de cetățean prin naturalizare se acordă celor ce „locuiesc cu titlu legal” pe teritoriul statului:

3. examinarea discrepanței dintre Legea privind azilul în Republica Moldova și Legea cetățeniei Republicii Moldova, care recunoaște posibilitatea dobândirii preferențiale a cetățeniei prin naturalizare doar pentru o formă de protecție – cea de refugiat;

4. competențele delegate unei întreprinderi de stat, acestea urmînd a exclude procedurile derivate din instituții constituționale, cum este procedura de soluționare a cererilor de dobîndire a cetățeniei.

Obiecții asupra conținutului proiectului:

1. Textul „nr. ___ din _____” , expus după titlul proiectului de exclus, acesta nefiind caracteristic pentru actele legislative.

2. Expunerea art. 17 în formula propusă este discutabilă. Redacția în vigoare a acestui articol nu contravine art. 6 din Convenția din 6 noiembrie 1997. Mai mult, Convenția (a se vedea versiunea în limbile franceză și engleză) operează cu un singur termen „*domiciliu legal și obișnuit*”, dar nu și cu cel de „ședere legală și neîntreruptă”. De asemenea, termenul „*locuiesc cu titlu legal*” din versiunea tradusă în limba de stat a art. 6 din Convenție, menționat în adresa Curții Constituționale, nu este caracteristic textului originalului Convenției din limbile franceză și engleză.

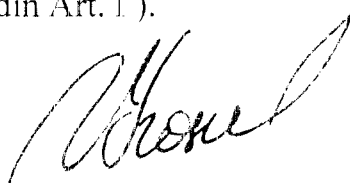
3. În formula proiectului lit. a) din art. 28 din Legea cetățeniei nu este în spiritul hotărîrii Curții Constituționale nr. 11 din 30 octombrie 2012, care recunoaște neconstituțională abilitarea Ministerului Tehnologiei Informației și Comunicațiilor cu dreptul de a *verifica documentele prezentate și întocmirea unui aviz argumentat*, această abilitare fiind contrară prevederilor art. 88 lit. c) din Constituție. Unica instituție competentă pentru examinarea prealabilă a problemelor cetățeniei este Comisia pentru problemele cetățeniei și acordării de azil politic de pe lângă Președintele Republicii Moldova, formată în conformitate cu art. 31 din Legea cetățeniei, este în drept să verifice actele solicitantului prevăzute de lege și să prezinte propunerile respective Președintelui Republicii Moldova, căruia îi aparține dreptul decizional. În opinia Curții Constituționale, expusă în § 46 din hotărîrea menționată, Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor poate fi abilitat prin Lege organică cu funcții pur tehnice.

Obiecția este relevantă și pentru completarea de la art. 29 lit. a), privind abilitarea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și a instituțiilor lui cu verificarea documentelor prezentate.

La art. II termenul de 3 luni de stabilit începînd cu data intrării în vigoare a Legii, deoarece o lege nu poate fi aplicată anterior intrării acesteia în vigoare.

Întru respectarea regulilor tehnicii legislative ce țin de aplicabilitatea terminologiei juridice în limbajul actelor normative, expresia „va avea următorul cuprins” urmează a fi substituită cu formula „se modifică și va avea următorul cuprins”(a se vedea pct. 2, 3, 5 din Art. I).

Viceministru



Vladimir GROSU