



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-76-699-7448

Chișinău

13 octombrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege *pentru modificarea unor acte normative*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.243 din 13 octombrie 2021.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege nominalizat este Ministerul Economiei.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege în limba română – (1 filă) și în limba rusă – (1 filă);
2. Proiectul de lege în limba română – (1 filă) și în limba rusă – (1 filă);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Tabel comparativ – (1 filă);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor – (19 file);
6. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție – (5 file);
7. Expertiza Ministerului Justiției – (2 file);
8. Avizele autorităților – (5 file);

Secretar general adjunct
al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Ștefan Vornic
Tel.: 022 250 562

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>221</u>	
"14" <u>10</u>	20 <u>21</u>
Ora _____	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 243

din 13 octombrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

NATALIA GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministrul economiei

Sergiu Gaibu

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE
pentru modificarea unor acte normative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – La articolul 10 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr. 2, art. 33), cu modificările ulterioare, punctul 4 se abrogă.

Președintele Parlamentului

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative

II. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

III. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ cu următoarele urmări

Prin Hotărârea nr. 2 din 30 ianuarie 2018, Curtea Constituțională a declarat neconstituționale textele „activității fără licență” și „amendă în mărimea venitului brut” din pct. 4 al art.10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi. Concomitent, Curtea Constituțională a reținut că reglementarea paralelă a răspunderii pentru practicarea ilegală a activității de întreprinzător fără licență, atât în Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (art. 10 pct. 4), cât și în Codul contravențional (art. 169 lit. l), art. 197, art. 248, art. 263 alin. (4), art. 277¹ alin. (2) etc.), nu corespunde cerințelor de calitate ale legii, lasă loc pentru decizii arbitrare, incertitudine și insecuritate juridică.

De asemenea, Curtea Constituțională a constatat că art. 10 pct.4 din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi instituie amenda într-o formă absolut determinată, instanța de judecată fiind lipsită de posibilitatea individualizării sancțiunii, rolul său reducându-se la o simplă formalitate de validare a actului de constatare.

Totodată, este important de a atenționa că prin modificările introduse prin prevederile Art. II pct. 3 din Legea nr. 80/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în mod abuziv ca organ cu drept de constatare și aplicare a sancțiunii (pe lângă cel fiscal), la art. 10 pct. 4 a fost inclusă și Agenția Servicii Publice. Or Agenția în cauză nici nu figurează printre organele constatatoare din cadrul procesului contravențional și nici nu este organ cu drept de control de stat asupra activității de întreprinzător. Astfel, în lipsa unei proceduri de constatare și aplicare a sancțiunii, reglementată de Legea nr.845/1992, rămâne incertă capacitatea Agenției Servicii Publice de a constata astfel de fapte, precum și de a colecta probe și de a impune aplicarea sancțiunii, fără a comite abuzuri și acțiuni ilegale din perspectiva controlului de stat sau procesului contravențional.

III. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectul de lege cu scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

IV. Principalele prevederi ale proiectului de act normativ care vor fi abrogate

I. Articolul 10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova nr.2/33 din 1994) cu modificările ulterioare, **punctul 4 se abrogă.**

Redacția în vigoare a punctului prevede următoarele: „*Pentru desfășurarea activității fără licență sau a activităților interzise pe teritoriul Republicii Moldova, precum și a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat, Serviciul Fiscal de Stat, Agenția*

Servicii Publice sau alt organ abilitat cu atribuția de eliberare a licenței aplică amendă în mărimea venitului brut din realizarea obținută în urma activităților menționate.

Excluderea din textul prevederii citate a textelor declarate neconstituționale lipsește norma de logică juridică, în partea ce ține de activitate fără licență, precum și aplicarea sancțiunii pentru acest delict. Totodată, rămân a fi pasibile răspunderii activitățile interzise pe teritoriul Republicii Moldova, precum și a celor permise în mod exclusiv întreprinderilor de stat, însă fără a exista o răspundere pentru fapta ilicită.

Prin urmare, reieșind din constatările Curții s-a decis excluderea prevederii citate și includerea acestuia în corpul Codului Contravențional prin modificarea art. 263 după cum urmează mai jos.

V. Fundamentarea economică a măsurii

Implementarea proiectului de lege nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat.

VI. Modul de integrare a actului în cadrul normelor în vigoare

Modificările propuse prin prezentul proiect de lege vine să armonizeze prevederile reglementărilor din domeniul mediului de afaceri (Legea nr. 845/1992) și a sancțiunilor aplicate în situația încălcării normelor juridice care impun o anumită conduită, prin prisma constatrilor Curții din Hotărârea nr. 2 din 30.01.2018 privind excepția de neconstituționalitate a unor prevederi din art. 10 pct. 4 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Sesizarea nr. 154g/2017).

VII. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de act normativ și anunțul privind consultările publice asupra proiectului (număr unic 59/MEI/2021) a fost plasat pe 26 februarie 2021 pe pagina web a ministerului și pe <http://www.particip.gov.md>.

VIII. Constatările expertizei anticorupție

Constatările expertizei anticorupție au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege.

IX. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

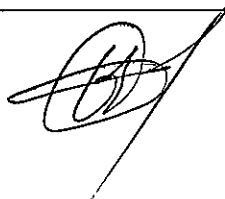
X. Constatările expertizei juridice

Constatările expertizei juridice au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege.

XI. Constatările altor expertize

Proiectul de lege nu conține nici un aspect nou ce vizează reglementarea activității de întreprinzător, respectiv, nu este necesară elaborarea Analizei Impactului de Reglementare (AIR), precum nici o altă expertiză.

Ministru



Sergiu GAIBU