



22 07 2017

28 nr. 294

AVIZ

la proiectul legii cu privire la comitetele sectoriale
pentru formare profesională
(nr.226 din 12.07.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și, reieșind din analiza efectuată relatăm următoarele.

I. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.545 din 11 iulie 2017, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Potrivit notei informative, proiectul reprezintă o lege-cadru, care vine să acorde personalitate juridică comitetelor sectoriale pentru formare profesională și conține prevederi referitoare la misiunea comitetelor sectoriale, regulile de constituire, funcționare și finanțare a comitetelor sectoriale, contribuția statului la activitatea acestora și raporturile dintre stat și comitete.

Reglementările legale propuse la art.12 alin.(2) lit.b) din proiectul de lege prevăd ca surse de formare a patrimoniului comitetelor sectoriale alocațiile bugetare. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, în măsura în care intră în vigoare în cursul prezentului exercițiu bugetar, atenționăm asupra necesității examinării proiectului prin prisma reglementărilor art.17 alin.(2) al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care stabilesc că *pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget*. Nerespectarea prevederilor menționate are ca efect încălcarea prevederilor art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, care prevăd că *nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*.

II. Referindu-ne la conținutul nemijlocit al proiectului de lege comunicăm următoarele:

1. Cu titlu informativ, menționăm că Parlamentul în ședința plenară din 09.06.2017 a adoptat Legea nr.100 cu privire la actele normative (proiectul legii nr.407 din 21.10.2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern), care se află în procedura de redactare. Acest proiect de lege comasează Legea

nr.780/2001 cu Legea nr.317/2003. Prin urmare, proiectul de lege sus-numit va constitui legea-cadru în domeniul elaborării actelor normative. În legea în cauză se operează cu termenul de acte normative care formează legislația Republicii Moldova și este constituită din Constituția Republicii Moldova; legile și hotărârile Parlamentului; decretele Președintelui Republicii Moldova; hotărârile și ordonanțele Guvernului; actele normative departamentale și interdepartamentale ale autorităților publice centrale de specialitate și ale autorităților publice autonome; actele normative ale autorităților administrației publice locale și ale autorităților unităților teritoriale autonome cu statut juridic special. În acest context, la **art.2** din proiect propunem a substitui sintagma „*alte legi și acte normative*” prin sintagma „*alte acte normative*”. Din același motiv, la **art.10 lit.f)** sintagma „*și legislative*” se va exclude.

2. Din prevederile **art.3** din proiect, constatăm că misiunea comitetelor sectoriale este limitată la dezvoltarea de parteneriate sociale la nivelul ramurilor economiei în domeniul formării profesionale *în scopul sprijinirii învățământului profesional tehnic* și formării continue. În opinia noastră, Comitetele sectoriale pot juca un rol cheie și asupra asigurării sistemelor de formare profesională în învățământul superior, motiv pentru care propunem completarea articolului sub acest aspect. În caz contrar, obiectul de reglementare al proiectului este mai îngust decât titlul propus pentru proiectul de lege – „Lege cu privire la comitetele sectoriale pentru formare profesională”, acesta incluzând și formare profesională în învățământul superior.

Totodată, norma propusă prevede corelarea formării profesionale a angajatorilor și salariaților cu cerințele pieței forței de muncă. Or, Comitetele sectoriale nu au misiunea de a contribui la asigurarea corelării formării profesionale inițiale și continue a muncitorilor și specialiștilor la cerințele pieței forței de muncă din ramura de activitate pe care o reprezintă?

3. La **art.5** din proiect:

- Titlul urmează a fi adus în corespundere cu conținutul acestuia care stabilește statutul juridic al Comitetelor sectoriale.

- La alin.(1) sintagma „*de către patronate, syndicate din ramura respectivă*” necesită a fi revăzută, dat fiind că, din actuala redactare, se poate înțelege că comitetele sectoriale se constituie la nivelul ramurilor economiei, stabilite conform Clasificatorului activităților din economia Republicii Moldova, de către patronate sau syndicate din ramura respectivă. Menționăm că, în temeiul alin.(1) al art.(6) din proiect, pentru constituirea unui comitet sectorial este necesar acordul de asociere a cel puțin două asociații, una patronală și una sindicală, de nivel național, de nivelul ramurii pentru care se înființează respectivul comitet.

4. La **art.6** din proiect:

- Este oportună redenumirea titlului în următoarea redacție „*Modul de constituirea a comitetelor sectoriale*”.

- la alin.(3), autorul face referire la „*centru sindical teritorial-ramural*”, în timp ce Legea sindicatelor nr.1129/2000 operează cu termenul de „*centru sindical ramural teritorial*”. Constatăm că autorul operează cu termeni diferiți pentru același concept, fapt pentru care propunem uniformizarea termenilor utilizați. Din

același considerent, la alin.(5) sintagma „înscrierii în Registrul de stat” se va substitui cu expresia „înregistrării în Registrul de stat”.

De asemenea, la alin.(3) propunem să se precizeze că este vorba de asociație sau federație patronală, organizație sindicală patronală sau centru sindical ramural teritorial din ramura de activitate a comitetului sectorial al ramurii respective.

5. La **art.7** din proiect:

- La alin.(2) lit.b) cuvintele „comitetelor sectoriale” se va scrie la singular.

- Prevederile de la alin.(2) lit.e) necesită a fi corelate cu norma de la lit.g) în partea ce ține de categoria actului adoptat de comitetul sectorial.

6. La **art.8 alin.(2)** din proiect, care enumeră documentele necesare a fi depuse pentru înregistrarea de stat a comitetului sectorial, norma de la lit.d), se impune a fi reanalizată în partea ce ține de anexarea la lista fondatorilor a copiei certificatului de înregistrare de stat a comitetului sectorial, întrucât certificatul de înregistrare de stat se eliberează la înregistrarea comitetului sectorial urmare a adoptării deciziei de înregistrare a statutului comitetului sectorial.

7. La **art.9**, pentru asigurarea unei succesiuni logice în reglementare, textul propus pentru lit.c) sugerăm a fi reformulat. Precizăm că, participarea în grupuri de lucru pentru elaborarea de proiecte privind formarea profesională și prezentarea de avize este o metodă de realizare a participării la dezvoltarea cadrului normativ, nu și la evaluarea și certificarea competențelor.

8. La **art.14 alin.(6)** și **art.17 alin.(2)** din proiect, cuvintele „Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei” urmează să fie înlocuite cu cuvintele „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”.

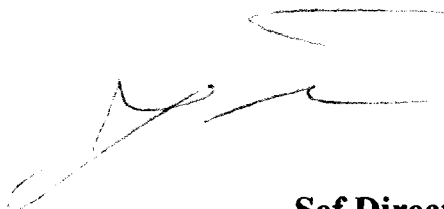
9. Potrivit **art.16 alin.(1) lit.d)**, în caz de încetare a activității, pentru efectuarea înscrierii corespunzătoare în Registrul de stat al organizațiilor necomerciale, comitetul sectorial va prezenta Ministerului Justiției actul despre predarea spre nimicire a ștampilelor, eliberat de către organul împuternicit de poliție. În acest context, propunem de concretizat care este organul dispus de a elibera actul despre predarea spre nimicire a ștampilelor.

10. În finalul proiectului, la dispoziții finale și tranzitorii se propun intervenții legislative și asupra unor legi de natură organică, precum Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 și Codul Contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008. Actualmente, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr.780/2001, *dispozițiile finale și tranzitorii ale actului legislativ cuprind, de regulă, prevederi referitoare la: a) modalitatea de intrare în vigoare și de punere în aplicare a noilor reglementări; b) corelarea noilor reglementări cu cele din actele legislative preexistente și menținerea temporară a unor situații juridice născute sub imperiul reglementărilor preexistente; c) compatibilitatea noilor reglementări cu cele ale legislației comunitare; d) indicarea, după caz, a perioadei de punere în aplicare a normelor armonizate cu prevederile legislației comunitare; e) obligația autorităților responsabile de a executa actul legislativ, de a lua măsurile și de a efectua procedurile necesare executării.*

Totodată, menționăm că, prin intermediul art.47 alin.(2) al Legii nr.100/2017 (proiectul legii nr.407 din 21.10.2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern), aflat la etapa de redactare, *dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea noilor reglementări cu cele ale actelor*

normative preexistente, menținerea temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări și, după caz, să asigure modificarea altor acte normative.

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în ședința plenară a Parlamentului cu respectarea cerințelor regulamentare, iar oportunitatea adoptării acestuia ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică

Ex. O.Bostan
tel. 820-587