

CENTRUL
NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA

DIRECȚIA GENERALĂ
PREVENIREA CORUPȚIEI



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2918 din "20" 08 2013

La nr. 04/1-4464 din 05 august 2013

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat Rapoartele de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității:

- *proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, și*
- *proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea și completarea unor Hotărâri ale Guvernului.*

Anexă: 7 (șapte) file.

Șef al Direcției generale
prevenirea corupției

Vitalie VEREBCEANU

549
2208

3600

22

12

24



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 451-XV din 30
iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de
întreprinzător

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. **Autor al inițiativei legislative** este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. **Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr. 780-XV din 27.12.2001.

c. **Scopul promovării proiectului.** Proiectul de lege are drept scop operarea unor amendamente la cadrul normativ din domeniul reglementării activității de întreprinzător. În acest sens, este promovată ideea de a insera în Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr. 451-XV din 30.07.2001 prevederi ce vor reglementa aplicarea „on-line” pentru obținerea, prelungirea și reperfectarea licenței. Astfel, una din finalitățile propunerilor din proiect constă în facilitarea activității agenților economici.

d. **Suficiența argumentării.** Din punct de vedere juridic, proiectul în cauză este unul întemeiat și justificat, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra implementării în practică a noilor prevederi. Prin urmare, se va consolida suportul legal necesar pentru implementarea noilor tehnologii și servicii de către Camera de Licențiere. Efectuarea analizei impactului de reglementare (A.I.R.) redă notei informative un caracter complex și relevă aspectele ce determină necesitatea proiectului, spre exemplu – asigurarea procesului de licențiere on-line în contextul implementării Hotărârii Guvernului nr. 710 din 20.09.2011 cu privire la aprobarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării („e-Transformare”), precum și realizarea pct. (24) din Planul de acțiuni pe anul 2012 pentru implementarea Programului strategic de modernizare tehnologică a guvernării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 44 din 26.01.2012.

La nivel practic, din cele propuse de autor deducem tendința de a facilita și avantaja efectuarea operațiunilor legate de licențiere prin intermediul tehnologiilor informaționale („on-line”) în raport cu efectuarea tradițională, la moment, a acestor operațiuni, și anume – cu implicarea mai multor resurse umane, de timp și logistică atât din partea agenților economici

cât și a autorității de licențiere.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, aceasta va fi asigurată de instituțiile nemijlocit responsabile: Autoritățile de licențiere și Ministerul Economiei.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

Proiectul a fost supus analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/20.07.2006. În acest context, au fost relevate avantajele propunerilor din proiect, precum și evaluate abordările alternative.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Alin. 6 al art. I din proiectul de lege, textul:

„(5/1) Declarația de eliberare/prelungire a licenței depusă prin intermediul serviciului „e-licențiere”, este confirmată de borderoul ce va conține numărul și data înregistrării acesteia.”

Este propusă completarea art. 10 din Legea nr.451 din 2001 cu un nou alineat – (5/1). Actualmente, articolul respectiv, la alin. (5), prevede situația în care declarația de eliberare/prelungire a licenței este depusă pe suport de hârtie sau prin poștă electronică (sub formă de document electronic cu semnătură digitală). Prin urmare, declarația respectivă se înregistrează conform unui borderou a cărui copie se expediază (înmânează) solicitantului de licență.

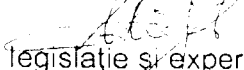
În proiect, însă, autorul propune reglementarea separată a situației în care declarația este depusă prin intermediul serviciului „e-licențiere”, iar în ceea ce privește borderoul acestei declarații nu este clar cum solicitantul va primi vreo confirmare a înregistrării declarației. Or, aplicarea prin analogie a prevederilor alin. (5) nu poate fi justificată, deoarece autorul delimitează/reglementează aceste două situații în mod separat.

Recomandarea: Propunem autorului de a completa alin. (5/1) cu prevederi ce va stipula modalitatea confirmării pentru solicitant a înregistrării declarației de eliberare/prelungire a licenței depuse prin intermediul serviciului „e-licențiere”.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procedurii de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Vitalie Muntean
inspector superior Direcția legislație și expertiză anticorupție
19 August 2013

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.ro*