



28 decembrie 2011

CPE-G Nr. 314

RAPORTUL

la proiectul de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul apatrizilor, adoptată la New York, la 28 septembrie 1954 (nr.2688 din 7.12.2011)

Comisia politică externă și integrare europeană a examinat prezentul proiect de lege și constată următoarele:

În conformitate cu prevederile alin.1 al art.11 din Legea nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, aderarea la Convenția privind statutul apatrizilor, adoptată la New York, la 28 septembrie 1954, urmează să fie decisă de Parlament.

Convenția privind statutul apatrizilor din 1954 și Convenția cu privire la reducerea cazurilor de apatridie din 1961, la care R.Moldova a aderat recent, formează cadrul juridic internațional care reglementează condiția de apatridie. Convenția privind statutul apatrizilor a intrat în vigoare la 6 iunie 1960, pînă în prezent la ea aderînd 68 state.

Aderarea la această convenție va contribui la sporirea protecției drepturilor omului și demnității persoanelor, în special, va permite ca apatrizii să beneficieze de drepturile și obligațiile lor fundamentale fără discriminare. Aderarea Republicii Moldova la acest instrument internațional constituie, totodată, un angajament ce rezultă din Planul de acțiuni RM-UE în domeniul liberalizării regimului de vize, precum și din Planul de acțiuni în domeniul migrației și al sistemului de azil pe anii 2010-2011.

În conformitate cu prevederile art.38 al Convenției, orice stat poate formula rezerve la articolele prezentei convenții, cu excepția articolelor 1 (definiția termenului de apatrid), 3 (nediscriminarea), 4 (religia), 16 alineat 1 (accesul la justiție), articolele 33-42 inclusiv (clauze finale). 32 state părți au formulat rezerve sau declarații.

Urmează a fi menționat faptul că legislația națională în domeniu corespunde, în mare parte, standardelor stabilite de acest instrument internațional. Astfel, cadrul juridic național stipulează drepturi și libertăți egale ale persoanelor apatride cu cele acordate cetățenilor și străinilor, cu excepțiile stabilite de lege. La fel, în ceea ce privește identificarea cazurilor de apatridie, legislația Republicii Moldova conține un sistem de documentare ce corespunde standardelor internaționale.

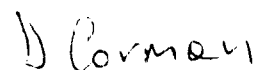
În același timp, aderarea la convenție necesită operarea anumitor modificări în legislație, în special, în vederea stabilirii procedurii de determinare a statutului de apatrid. Proiectul respectiv privind modificarea și completarea unor acte legislative urmează a fi adoptat de Parlament.

Comisiile permanente au prezentat avize pozitive, pronunțându-se în favoarea aderării la prezenta Convenție. Totodată, luând în considerare avizul Direcției juridice, precum și opiniile exprimate de către membrii Comisiei, se propune formularea următoarelor rezerve:

- "Republica Moldova va aplica articolele 23 (ajutorul public), 24 (legislația muncii și securitatea socială), 25 (asistența administrativă), 31 (expulzarea), în măsura în care legislația națională permite".
- "Cu referință la aplicarea articolului 27, Republica Moldova își rezervă dreptul de a elibera actele de identitate numai apatrizilor care se află pe teritoriul său și cărora le-a fost acordat dreptul de ședere permanentă sau dreptul provizoriu de ședere, în condițiile legislației naționale în vigoare".

Ținând cont de cele expuse, Comisia politică externă și integrare europeană propune Parlamentului adoptarea proiectului de lege pentru aderarea la Convenția privind reducerea cazurilor de apatridie, în prima și a doua lectură.

Președintele Comisiei



Igor CORMAN