

## SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (*număr unic 218/MEn/2023*)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Finanțelor	<p>Ministerul Finanțelor a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEn/2023) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>1. Considerăm oportun ca art. 10 „Obligațiile statelor membre a Comunității Energetice” să fie redenumit „Competența și atribuțiile Guvernului”, reieșind din prevederile stipulate în acesta și să fie redirecționat la Capitolul II, înainte de art. 7, dat fiind faptul că acestea nu țin de Capitolul III „Obligații generale ale furnizorilor”. De asemenea, urmează a se revizui aceste atribuții, unele dintre ele fiind mai degrabă competențe ale autorității publice centrale de resort (alin. (3)-(5)).</p> <p>2. Concomitent, reieșind din modificarea propusă supra, Capitolului II se recomandă a fi redenumit „Competențe administrative și de reglementare”, în care vor fi incluse atât competențele/atribuțiile Guvernului, cât și ale autorităților publice centrale și instituțiilor subordonate.</p> <p>3. Având în vedere că la Capitolul III sunt prevăzute și obligațiile generale ale comercianților, nu doar ale furnizorilor, urmează ca și denumirea să fie redactată.</p> <p>Totodată, la art. 9, nu este clară prevederea de la alin. (2), sensul nefiind parcă diferit de ceea ce se stipulează la alin.(1) lit. d) în general. Dacă totuși această reglementare prevede o oarecare excepție sau diferență, aceasta ar trebui să fie expusă clar, astfel încât să fie și aplicabilă.</p> <p>4. La art. 4 din Capitolul IV, nu este clar ce anume se are în vedere prin sintagma „elaborează orientări pentru punerea în aplicare a prezentei legi”, atribuită Ministerului de resort, cu suportul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor și Agenției pentru Eficiență Energetică, fiind necesar de a se stipula dacă aceste „orientări” ar trebui să ia o formă oficială de acte normative sau regulamente.</p> <p>Totodată, considerăm oportun revizuirea alin. (4), care prevede dreptul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor de a recupera de la furnizori costurile aferente controlului documentelor și testării fizice a produsului în caz de neconformitate cu prezenta lege sau cu reglementările tehnice de rigoare întreprinzător, dacă această prevedere nu contravine legislației în vigoare în domeniul reglementării activității de întreprinzător.</p> <p>5. La art. 12, alin. (1), considerăm că sintagma ”în cazul în care au motive suficiente să creadă că un produs reglementat de prezenta lege prezintă un risc...” , fără indicarea concretă a riscurilor, motivelor, va crea impedimente în aplicarea legii, or noțiunea de suficient/insuficient poate fi interpretabilă.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A fost modificată denumirea capitolului.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A fost modificată denumirea capitolului.</p> <p>Se acceptă .</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Cuvântul „orientări” a fost substituit cu „Ghiduri”</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Prevederea respectivă este în corespundere cu prevederile Legii</p>

	<p>6. La art. 13, alin. (1), nu este clar ce se are în vedere prin „măsură națională”. Dacă aceasta reprezintă o decizie/act emis de o autoritate de reglementare în legătură cu controlul efectuat, urmează a se include ca și noțiune în proiect, la Capitolul I.</p> <p>7. Art. 18, alin. (1) din Capitolul XI „Dispoziții finale”, urmează a fi corectat, având în vedere că la art. 7, alin. (1) la care se face trimitere sunt stipulate obligațiile generale ale furnizorilor, iar prevederea legată de stabilirea normelor privind sancțiunile și mecanismele de asigurare a respectării legii în cazul încălcării prezentei legi și a reglementărilor tehnice de rigoare se regăsesc la alt articol.</p> <p>La Nota informativă:</p> <p>Având în vedere competențele și responsabilitățile atribuite autorităților publice implicate în implementarea proiectului de lege (inclusiv efectuarea controalelor), considerăm oportun ca, la compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” să se indice că implementarea prevederilor stipulate în proiect se va efectua din contul și în limita bugetului aprobat pentru autoritățile/instituțiile responsabile.</p>	<p>nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A fost redenumită sintagma.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A fost făcută referința la art. 5 lit. a)</p> <p>Se acceptă.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</p>	<p>Ca urmare a examinării proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEn/2023), prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele.</p> <p>Scopul proiectului de lege anunțat de inițiator (Ministerul Energiei) denotă reglementări (la nivel primar) aplicabile produselor cu impact energetic introduse pe piață sau puse în funcțiune, în vederea asigurării etichetării acestor produse și furnizării unor informații standard privind eficiența energetică, consumul de energie și de alte resurse, prin utilizarea acestora, precum și alte informații suplimentare privind produsele, permițând astfel clienților să aleagă produse mai eficiente pentru reducerea consumului de energie.</p> <p>Fiind un exercițiu de transpunere a prevederilor echivalente din legislația Uniunii Europene, asupra gradului de compatibilitate și corespundenței proiectului normativ cu standardele și legislația Uniunii Europene, urmează a se expune Centrul de Armonizare a Legislației potrivit prevederilor legale, însă sugerăm marcarea cu sigla „UE” (între ghilimele) atât a proiectului de hotărâre, cât și a proiectului de lege propriu-zis, în conformitate cu prevederile art.31 alin.(2) al Legii m.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>În subsidiar, la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege, în partea ce ține de formula de atestare a autenticității actului, se va include în calitate de contrasemnatar, ministrul Justiției, ca exponent al Guvernului în Parlament, în ordinea prevederilor art.41 al Legii m.136/2017 cu privire la Guvern, precum și a funcțiilor stabilite la pct.6) subpct.6) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului m.698/2017. Totodată, în condițiile în care în proiectul de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic sunt trasate atribuții inclusiv Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, devine inerentă includerea Viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării economice și</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>

	digitalizării în lista miniștrilor care contrasemnează proiectul de hotărâre, conform sferei de competență atribuită de lege.	Se acceptă.
	<p>Referitor la proiectul de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic, din raționamente de eficiență, coerență, consecutivitate, stabilitate și predictibilitate în activitatea de legiferare, pe tot parcursul textului proiectului, cuvintele „Ministerul Energiei” se vor substitui cu cuvintele „organ central de specialitate al statului în domeniul energiei”, la forma gramaticală corespunzătoare, în acord cu definiția legalizată în cazul ministerelor la art.9 alin.(1) al Legii m.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ca o soluție normativă de identificare „generică” a autorității publice competente, precum și un instrument de asigurare continuă a activității desfășurate de minister, în cazul unor eventuale restructurări și/sau modificări a denumirii autorității publice centrale.</p> <p>În particular, în partea ce vizează art.10 alin.(1) din proiect, remarcăm caracterul impropriu al elaborării unui act normativ fiind inoportună regularizarea faptului că Guvernul Republicii Moldova nu va împiedica introducerea pe piață sau punerea în funcțiune, pe teritoriul său, a produselor conforme cu prezenta lege și reglementările tehnice de rigoare. De jure, Guvernul este organ colegial, format din membrii Guvernului. Acesta se organizează și funcționează în conformitate cu prevederile Constituției Republicii Moldova, prezentei legi, ale Regulamentului Guvernului și ale altor acte normative, precum și ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte (a se vedea art.2 alin.(3) și (4) al Legii m.136/2017 cu privire la Guvern). În continuare, propunerile stabilite la art.10 alin.(5) din proiectul legii, în legătură cu dispunerea în sarcina Guvernului, ca prin intermediul Ministerului Energiei, să stabilească norme privind sancțiunile și mecanismele de asigurare a respectării legii și să ia toate măsurile necesare pentru a asigura punerea în aplicare a acestor norme, „tătonează terenul” unor dispoziții finale care, de regulă, includ reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării, potrivit art.47 alin.(1) și (2) al Legii m.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, sugerăm recalibrarea prevederilor menționate în context și integrarea acestora la capitolul XI „Dispoziții finale și tranzitorii” din proiect.</p> <p>La art.15 din proiect, având în vedere că norma statuată a fost exprimată într-un singur alineat, se va exclude numerotarea acestuia.</p> <p>În final, raportat relațiilor juridice și sociale de natură să genereze impact asupra activității de întreprinzător (referitor la obligații și cerințe pentru furnizori, comercianți etc.), în proiectul de lege supus avizării și consultării publice sesizăm lipsa unei perioade de tranziții (din momentul abrogării Legii m.44/2014 privind etichetarea produselor cu impact energetic) și stabilirea unui perioade (termen) pentru conformarea la noile dispoziții ale actului normativ, contrar principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, consacrate la art.4 al Legii m.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.48 al Legii m.100/2017 cu privire la actele normative.</p>	Se acceptă.
		Se acceptă. au fost reformulate prevederile
		Se acceptă.
		Nu se acceptă. Art. 18 alin. (1) prevede un termen de 6 luni pentru elaborarea actelor normative privind reglementările tehnice privind etichetarea produselor cu impact energetic. Totodată, Art. 18 alin. (2) prevede, Controlarele prevăzute la

	<p>art.7, pentru fiecare produs în parte, se efectuează după expirarea a șase luni din momentul intrării în vigoare a actului normativ menționat la art.8 alin.(1) astfel, este oferit un timp suficient pentru conformarea noilor prevederi legale.</p> <p>Se acceptă.</p>	<p>art.7, pentru fiecare produs în parte, se efectuează după expirarea a șase luni din momentul intrării în vigoare a actului normativ menționat la art.8 alin.(1) astfel, este oferit un timp suficient pentru conformarea noilor prevederi legale.</p>
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	<p>În aceeași ordine de idei, în virtutea asigurării principiului analizei impactului de reglementare statuat la art.13 al Legii m.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în conformitate cu prevederile art.34 alin.(4) al Legii m.100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă remiterea proiectului de act normativ însoțit de analiza impactului de reglementare spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.</p> <p>Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>1. Cu titlu general, referitor la utilizarea termenului „<i>client</i>” evocăm caracterul impropriu utilizării în cadrul normativ național a astfel de termen pentru persoane fizice sau persoane juridice. Cadrul normativ cataloghează persoanele fizice în relațiile cu agenții economici în calitate de „<i>consumatori</i>”, iar agenții economici (persoanele juridice) în relații cu alți agenți economici, spre exemplu în domeniul consumului energiei electrice, gazelor naturale ș.a., în calitate de „<i>consumatori noncasnici</i>”.</p> <p>Informativ comunicăm că Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării promovează proiectul legii privind supravegherea pieței și conformitatea produselor (nr.unic 992/ME/2022), care transpune Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. Astfel, proiectul de lege citat preia termenul definit de Regulamentul (UE) 2019/1020 „<i>utilizator final</i>” - orice persoană fizică sau juridică care are reședința sau este înregistrată în Republica Moldova, care a primit un produs în calitate de consumator în afara oricărei activități comerciale, de afaceri, meșteșugărești sau profesionale sau în calitate de utilizator final profesional în cursul activităților sale industriale sau profesionale”.</p> <p>Notăm că, proiectul legii menționat supra creează cadrul normativ orizontal pentru supravegherea pieței și controlul produselor, care intră pe piața Republicii Moldova, și cuprinde inclusiv „cerințele în materie de protecție ecologică aplicabile produselor cu impact energetic”. Or, în scopul utilizării uniforme a termenilor utilizați în legislația națională, recomandăm substituirea termenului „<i>client</i>” cît textul proiectului promovat cu termenul „<i>utilizator final</i>” întrucît elementele noțiunii de „<i>client</i>” sunt similare celei de „<i>utilizator final</i>”, astfel fiind păstrat caracterul uniform al termenilor.</p> <p>2.La articolul 3:</p> <p>- noțiunile prezentate în proiect precum: „<i>punere la dispoziție pe piață</i>” „<i>introducere pe piață</i>”, „<i>punere în funcțiune</i>”, „<i>producător</i>”, „<i>reprezentant autorizat</i>”, „<i>importator</i>”, „<i>comerciant</i>”, „<i>standard armonizat</i>”, „<i>documentație tehnică</i>”, sunt în tangețe directă cu domeniile: reglementare tehnică, metrologie, acreditare și evaluarea conformității, supravegherea pieței și protecția consumatorilor. Mai mult acestea se regăsesc în legile care reglementează domeniile vizate: Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Au fost eliminate noțiunile care repetă în</p>

	<p>tehnică; Legea nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității; Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor. Menționăm, legile enunțate prezintă cadrul legal orizontal pentru înălțarea barierelor tehnice în calea comerțului, în sensul Titlului V, Capitolul 3 din Acordul de Asociere RMUE, și care transpun legislația UE aferentă. Ținând cont, că noțiunile prezentate în proiectul legii nu corespund noțiunilor din legislația națională armonizată se propune excluderea definițiilor ce se regăsesc în alte acte normative, precum și cele ce au un sens comun și nu suscită dubii de interpretare;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la noțiunea „informații suplimentare”, expresia „într-un act delegat relevant” urmează a fi reformulată/ajustată, deoarece astfel de categorii de act normativ nu este reglementată de art.6 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.</li> </ul> <p>3. La articolul 4:</p> <p>de completat cu alineatul (1) cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) Ministerul Energiei este organul central de specialitate care asigură realizarea politicii în domeniul produselor cu impact energetic (în continuare — autoritatea de reglementare)”. Adicional, se va reformula sintagma respectivă pe întreg textul proiectului; alineatul unic va deveni alin.(2).</p> <p>de completat cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Autoritatea de reglementare încurajează și sprijină cooperarea și schimbul de informații privind supravegherea pieței referitoare la etichetarea produselor cu impact energetic între autoritățile naționale ale statelor membre a Comunității Energetice responsabile de supravegherea pieței sau care se ocupă de controlul produselor care intră pe piața statelor membre UE, și între acestea. Un astfel de schimb de informații se efectuează inclusiv atunci când rezultatele testelor indică faptul că produsul respectă prevederile prezentei legi și reglementările tehnice de rigoare.”</p> <p>„(4) Autoritatea de reglementare cu suportul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor și Agenției pentru Eficiență Energetică elaborează orientări pentru punerea în aplicare a prezentei legi, în special în ceea ce privește bunele practici în materie de testare a produselor și schimbul de informații dintre autoritățile naționale de supraveghere a pieței și statele membre ale Uniunii Europene.” 4.</p> <p>La articolul 6: alin.(1):</p> <p>se propune de completat după sintagma „Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor” cu cuvintele „(în continuare — autoritatea de supraveghere a pieței)” pentru facilitarea înțelegerii textului legii. Adicional, se va reformula sintagma respectivă pe întreg textul proiectului; se propune completarea după cuvintele „în conformitate cu” cu cuvintele „Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare și ”; alin.(2) se propune substituirea cuvintelor „în actul normativ subordonat legii” cu sintagma „reglementarea tehnică aplicabilă” pentru a uniformiza termenii utilizați în textul proiectului. A se vedea argumentarea la pct.5 din aviz.</p> <p>alin (2) și (3), cu referire la descripțiile emise de Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, la stabilirea termenului de conformare a produsului considerăm necesar de a se ghida de prevederile art. 29 alin. (4) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător care indică „Termenul de executare a</p>	<p>totalitate prevederile din actele enumerate.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările în art. 4</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	--

<p>prescripții nu poate fi mai mic de 30 de zile lucrătoare și mai mare de 90 de zile lucrătoare” sau de a aduce argumente suplimentare pentru derogarea de la norma legală prenotată; la alin. (6), de completat după cuvintele „a produsului în cauză,” cu cuvintele „în urma deciziei instanței judecătorești competente”, în conformitate cu prevederile art. 27 din Legea nr. 131/2012, art. 15 din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor și art. 17 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. 5.</p>	<p>A fost aliniată la prevederile legii 131/2012.</p>
<p>La articolul 7:</p> <p>alin. (1), (4), (5), (6), conform definiției stabilite în Legea nr.420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, „reglementare tehnică — act normativ care prevede caracteristicile unui produs sau procedeele și metodele de producție ale acestuia, inclusiv prevederile administrative care se aplică, a căror respectare este obligatorie. Acesta poate include sau se poate referi exclusiv la terminologie, simboluri, prescripții în materie de ambalare, marcare sau etichetare pentru un produs, un procedeu sau o metodă de producție. Orice act normativ care descrie cerințele obligatorii de etichetare intră sub incidența definiției de reglementare tehnică și trebuie elaborat și aplicat în conformitate cu prevederile prezentei legi”. Or, Legea nr.420/2006 stabilește că un produs corespunde cerințelor specificate în reglementarea tehnică aplicabilă. În acest sens, se propune reformularea sintagmei „reglementarea tehnică de rigoare” cu sintagma „reglementarea tehnică aplicabilă”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Obiecție valabilă pentru art.8 alin. (1) lit. a); art.9 alin. (1) lit. b), d) și e); art.10 alin. (5); art. 12 alin. (1), (2); art. 14 alin. (1), (2), (4) lit. a) și b), (5); art.15 alin. (1). În același context, la art. 10 alin. (2) se va revedea formularea sintagmei „reglementarea tehnică relevantă”.</p> <p>alin. (3), pentru a evita situații de incertitudine în aplicarea normei, urmează de reformulat cuvintele „elaborează o documentație tehnică suficientă pentru a permite evaluarea exactității”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările sugerate</p> <p>Se acceptă</p>
<p>6. La articolul 10:</p> <p>alin. (1), pentru corectitudine și înțelegerea corectă a normei transpuse propunem alin. (1) în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>„(1) Introducerea și punerea la dispoziție pe piață sau punerea în funcțiune a produselor cu impact energetic, conforme cu prevederile prezentei legi și reglementările tehnice aplicabile, nu poate fi interzisă, restrânsă sau împiedicată din considerentul siguranței acestora.”</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>A fost eliminată prevederea.</p>
<p>alin. (3) se propune substituirea cuvintelor „Guvernul Republicii Moldova va asigura” cu cuvintele „Ministerul Energiei și Agenția pentru Eficiență Energetică asigură”, întrucât conform prevederilor art. 9 alin.(9) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală, ministerele sunt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sunt încredințate;</p> <p>alin.(4) urmează a fi exclus sau reamplasat la art. 4 din proiectul legii, deoarece ține de competențele Ministerului Energiei specificate la art. 4 din proiect;</p> <p>alin. (5), cu referire la stabilirea unor norme privind sancțiunile și mecanismele de asigurare a respectării legii, reliefăm necesitatea de coroborare cu legea contravențională a RM, or, Codul Contravențional este</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>legea Republicii Moldova care cuprinde norme de drept ce stabilesc principiile și dispozițiile generale și speciale în materie contravențională, determină faptele ce constituie contravenții și prevede procesul contravențional și sancțiunile contravenționale, sau reformularea normei respective ca fiind în contradicție cu principiul stabilit la art. 16 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 235/2006: „b) neadmiterea aplicării sancțiunilor care nu sunt stabilite de legi”.</p> <p>7. La articolul 11 :alineatele (1)-(3) urmează a fi reformulate și expuse în alin.(1) și (2) cu următorul cuprins:</p> <p>„(1) Supravegherea pieței și controlul produselor cu impact energetic care sunt plasate pe piață se efectuează în condițiile Legii nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare.</p> <p>(2) Programul național de supraveghere a pieței trebuie să includă acțiuni menite să asigure aplicarea eficientă a prezentei legi.”; alineatul (4) va fi renumărat în (3); la alin. (4), cu referire la recuperarea costurilor aferente controlului. Considerăm oportun de a reformula norma expusă pentru a exclude divergențele cu prevederile art. 19 alin.(7) din Legea nr.131/2012: „(7) Cheltuielile pentru efectuarea controlului de stat, inclusiv cele pentru analize, expertize, investigații necesare în cadrul controlului de stat, se suportă de către organul de control.”.</p> <p>8. La articolul 12 alin. (2) și alin.(5), considerăm judicios reformularea frazelor cu conținut incert: „măsurile corective adecvate” „perioade rezonabile, proporțională cu natura riscului”, „acțiunile corective adecvate”</p> <p>9. La articolul 13:cu referire la rolul Ministerului Energiei, considerăm necesar de a exclude atribuirea competențelor improprii organului administrației publice centrale de specialitate de a se implica direct în disputele dintre autoritatea de supraveghere a pieței și furnizor (comerciant). Aceste proceduri sunt reglementate conform prevederilor art. 30 din Legea nr. 131/2012; alin.(1) și alin.(3), urmează de revăzut frazele cu conținut incert: „măsură alternativă adecvată”, „măsura națională este considerată ca fiind justificată”; „măsura națională este considerată ca fiind nejustificată”</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>A fost reformulată prevederea.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
Ministerul Mediului	Ministerul Mediului a examinat conform competențelor, proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023) și comunică susținerea fără obiecții și propuneri a proiectului de hotărâre care transpune Regulamentul (UE) 2017/1369 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică.	Se acceptă
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.	Se acceptă
	În conformitate cu dispozițiile art. 31, alin. (2) din Legea m. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și pct. 12, subpct. (4), lit. b) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului m. 1171/2018 (în continuare Regulament), proiectul de Lege urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE”. Totodată, clauza de armonizare a proiectului de Lege urmează a fi ajustată prin menționarea gradului de transpunere a actului UE în legislația națională, în conformitate cu pct. 12, subpct. (4), lit. a) din	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă parțial.</p>

	<p>Regulament. De asemenea, clauza de armonizare a proiectului de Lege nu reflectă cele mai recente amendamente aduse Regulamentului (UE) nr. 2017/1369, în conformitate cu cerințele stabilite în pct. 30 și 31 din Regulament. În context, Regulamentul (UE) m. 2017/1369 a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2020/740. Se subliniază că, actul național nu menționează dacă în procesul transpunerii s-a ținut cont de modificările respective.</p>	<p>Legea transpune Regulamentul (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 198/1 din 27 iunie 2017 încorporată și adaptată prin Decizia Consiliului Ministerial 2018/03/MC-EnC din 29 noiembrie 2018 de adaptare și punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și a anumitor regulamente delegate privind produsele cu impact energetic.</p>
	<p>Cu referire la Nota informativă la proiectul de Lege, se recomandă renumerotarea compartimentelor în conformitate cu dispozițiile anexei m. 1 din Legea m. 100/2017. De asemenea, în compartimentul 3 “Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene” urmează a fi indicat dacă intervenția rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană, precum și inclusă mențiunea cu privire la elaborarea tabelului de concordanță.</p> <p>Adițional, se propune actualizarea tabelului de concordanță și a proiectului analizei impactului la proiectul Legii, prin substituirea textului „Ministerul Economiei și Infrastructurii” cu textul “Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova	<p>Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn 12023) și, în limitele competenței atribuțiilor sale, îl susține, fără obiecții și propuneri.</p>	<p>Se acceptă.</p>

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Lipsa avizului.	Se acceptă.
Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumătorului	Lipsa avizului.	Se acceptă.
Agencia Națională pentru Reglementare în Energie	<p>Cu referire la proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege cu privire la etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), remis spre avizare de către Ministerul Energiei, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (AME/Agenția) intervine cu următoarele obiecții și propuneri.</p> <p>1. La art. 3, noțiunea de importator" de expus în următoarea redacție, după cum urmează: importator" persoană fizică sau juridică stabilită în Republica Moldova, care introduce pe piața Republicii Moldova un produs din altă țară străină.</p> <p>Argumentare: La etapa elaborării și aprobării prezentei legi, Republica Moldova nu este parte a Uniunii Europene. În aceste condiții, considerăm că este oportun de indicat doar din altă țară străină pentru a atinge scopul și obiectul prezentei legi și a evita eventualele confuzii de interpretare care pot apărea la aplicarea actului normativ.</p>	Se acceptă.
Agencia pentru Eficiență Energetică	<p>Agencia pentru Eficiență Energetică, în calitate de autoritate administrativ în domeniul eficienței energetice și valorificării surselor de energie regenerabile, cu referință la solicitarea Dvs. cu m.0713-79 din 29.03.2023, a examinal proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023) și va comunica comentariile aferente acestuia: Se propune modificarea aliniatului (2) conform următorului cuprins:</p> <p>„(2) Programele generale de supraveghere a pieței sau programele sectoriale specifice sectorului trebuie să includă acțiuni menite să asigure aplicarea eficiență a prezentei legi.</p> <p>Se propune modificarea aliniatului (3) conform următorului cuprins:</p> <p>„(3) Ministerul Energiei cu suportul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor și Autorității responsabile de implementarea politicilor în domeniul eficienței energetice elaborează orientări pentru punerea în aplicare a prezentei legi, în special în ceea ce privește bunele practici în materie de testare a produselor și schimbul de informații dintre autoritățile naționale de supraveghere a pieței și statele membre ale Uniunii Europene.”</p> <p>„Articolul 6.Competențele și atribuțiile Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor:</p> <p>Se propune modificarea aliniatului (1) conform următorului cuprins:</p>	Se acceptă.

	<p>„(1) Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor asigură controlul privind implementarea prevederilor prezentei legi referitoare la existența și aplicarea corectă a etichetei și prezentarea fișei pentru produsele plasate pe piață spre vânzare, închiriere sau distribuire, în conformitate cu Legea nr. 13/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.”</p> <p>Se propune modificarea aliniatului (2) conform următorului cuprins:</p> <p>„(2) În cazul în care Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor constată că un produs nu corespunde cerințelor relevante stabilite în prezenta lege și în actul normativ subordonat legii, furnizorul și/sau comerciantul este obligat să aducă produsul în conformitate cu aceste rigori timp de 5 zile lucrătoare de la data la care prescripția i-a fost înmănată contra semnătură sau de la data la care a recepționat-o prin scrisoare recomandată.”</p> <p>Se propune modificarea aliniatului (3) conform următorului cuprins:</p> <p>„(3) În cazul în care Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor constată că neregularitățile nu au fost înlăturate conform primei prescripții prevăzute la alin.(2), acesta emite prescripția în mod repetat, obligând furnizorul și/sau comerciantul să înlătore neregularitățile timp de 3 zile lucrătoare de la data la care a doua prescripție i-a fost înmănată contra semnătură sau de la data la care a recepționat-o prin scrisoare recomandată.”</p> <p>„Articolul 7. Obligații generale ale furnizorilor</p> <p>(1) Furnizorii vor asigura ca produsele care sunt introduse pe piață sunt însoțite, pentru fiecare unitate în parte, gratuit, de etichete exacte, imprimare și de fișe cu informații despre produs, în conformitate cu prezenta lege și cu reglementările tehnice de rigoare specificate într-un act normativ aprobat de Guvern. Reglementările tehnice pot dispune ca eticheta să fie imprimată pe ambalajul produsului.</p> <p>(2) La solicitarea comerciantului, furnizorul livrează etichete imprimate, inclusiv etichete reclasificate, precum și fișe cu informații despre produs, în mod gratuit și cu promptitudine, în termen de cinci zile lucrătoare de la solicitare.</p> <p>(3) Furnizorii asigură exactitatea etichetelor și a fișelor cu informații despre produs pe care le furnizează și elaborează o documentație tehnică suficientă pentru a permite evaluarea exactității.</p> <p>(4) Odată ce o unitate a unui model este în funcțiune, furnizorul solicită consimțământul explicit al clientului cu privire la orice modificare pe care intenționează să o introducă în unitate, prin intermediul unor actualizări care ar fi în detrimentul parametrilor etichetei de eficiență energetică pentru unitatea respectivă, în conformitate cu reglementarea tehnică de rigoare. Furnizorul informează clientul cu privire la obiectivul actualizării și la modificările parametrilor, inclusiv cu privire la orice modificare a clasei de etichetare. Pentru o perioadă proporțională cu durata medie de viață a produsului, furnizorul acordă clientului opțiunea de a refuza actualizarea, fără pierderi evitabile ale funcționalității.</p> <p>(5) Furnizorii nu introduc pe piață produse care au fost concepute astfel încât performanța unui model să fie modificată automat în condiții de încercare, cu obiectivul de a atinge un nivel mai favorabil pentru oricare dintre parametrii specificați în reglementarea tehnică de rigoare sau incluși în oricare dintre documentele furnizate odată cu produsul.</p> <p>(6) După ce unitatea finală a unui model a fost introdusă pe piață, furnizorul trebuie să păstreze informațiile privind modelul respectiv pentru o perioadă de 15 ani. După caz, în raport cu durata medie de viață a unui produs, o perioadă mai scurtă de păstrare poate fi prevăzută de reglementările tehnice de rigoare.”</p> <p>„ Articolul 8. Obligațiile comercianților:</p>	Dezvoltării Economice și Digitalizării.
--	--	---

	<p>(1) Comerciantul:</p> <p>a) afișează în mod vizibil, inclusiv pentru vânzarea online la distanță, eticheta oferită de furnizor sau pusă la dispoziție în conformitate cu alineatul (2) pentru unitățile unui model stabilit de reglementarea tehnică de rigoare;</p> <p>b) pune la dispoziția clienților fișa cu informații despre produs, inclusiv, la cerere, în formă fizică la punctul de vânzare.</p> <p>(2) În cazul în care comerciantul nu dispune de o etichetă, acesta este în drept să solicite eticheta de la furnizor.</p> <p>(3) În cazul în care, comerciantul nu dispune de o fișă cu informații despre produs, acesta este în drept să solicite fișa de la furnizor și la necesitate o imprimă sau o descarcă din baza de date cu produse în vederea afișării electronice, dacă aceste funcții sunt disponibile pentru produsul relevant.”</p> <p>„Articolul 9. Alte obligații ale furnizorilor și comercianților:</p> <p>(1) Furnizorul și comerciantul:</p> <p>(a) fac trimitere la clasa de eficiență energetică a produsului și la gama claselor de eficiență disponibile pe etichetă în materiale publicitare vizuale sau materiale tehnice promoționale pentru un anumit model, în conformitate cu actul delegat relevant;</p> <p>(b) cooperează cu Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor și iau măsuri prompte pentru a remedia orice situație de neconformitate cu cerințele prevăzute în prezenta lege și în reglementările tehnice de rigoare, care intră în responsabilitatea lor, din proprie inițiativă sau atunci când li se solicită acest lucru de către autoritatea de supraveghere a pieței;</p> <p>(c) în ceea ce privește produsele prevăzute de reglementările tehnice, nu atribuie și nu afișează alte etichete, marcate, simboluri sau inscripții care nu respectă cerințele prezentei legi și reglementărilor tehnice, dacă există probabilitatea inducerii în eroare a clienților sau a creării de confuzii în rândul acestora în ceea ce privește consumul de energie sau de alte resurse în timpul utilizării;</p> <p>(d) pentru produsele cu impact energetic care nu sunt reglementate prin reglementări tehnice, nu furnizează și nu afișează etichete care imită etichetele prevăzute în prezenta lege și în reglementările tehnice de rigoare;</p> <p>(e) pentru produsele fără impact energetic, nu furnizează și nu afișează etichete care imită etichetele prevăzute în prezenta lege sau în reglementările tehnice de rigoare.</p> <p>(2) Litera (d) de la primul alineat nu aduce atingere etichetelor prevăzute de legislația națională, cu condiția să nu fie reglementate prin reglementări tehnice.”</p> <p>Se propune modificarea alineatului (1) conform următorului cuprins:</p> <p>„Articolul 15. Standarde armonizate:</p> <p>(1) În cazul în care astfel de standarde armonizate sunt aplicate în cursul evaluării conformității unui produs, se prezumă că modelul este în conformitate cu cerințele de măsurare și de calcul relevante din reglementarea tehnică de rigoare.” Se propune modificarea conform următorului cuprins:</p> <p>Capitolul IX</p> <p>VÂNZAREA LA DISTANȚĂ ȘI ALTE FORME DE VÂNZARE</p> <p>Articolul 16. Vânzarea la distanță și alte forme de vânzare</p> <p>(1) Dacă produsul este oferit spre vânzare, închiriere sau cumpărare în rate prin comandă poștală, prin catalog, prin internet, prin telemarketing sau prin orice alt mijloc, care presupune faptul că eventualul utilizator final nu are posibilitatea de a vedea produsul expus, potențialilor utilizatori finali li se comunică informațiile relevante înainte de cumpărarea produsului. În acest scop, cataloagele de produse, paginile web</p>
--	--

	<p>și alte mijloace de comunicare tipărite sau electronice trebuie să conțină informațiile specificate pe etichetă și pe fișa produsului.”</p> <p>(2) Instrucțiunile complete referitoare la modul în care eticheta sau fișa ori informațiile de pe etichetă sau de pe fișă, după caz, sunt expuse sau furnizate utilizatorilor finali la vânzarea prin mijloace de comunicare tipărite sau electronice a produselor ce cad sub incidența prezentei legi sunt prevăzute în actul normativ aprobat de Guvern.”</p> <p>Se propune modificarea aliniatului (2) conform următorului cuprins:</p> <p>(2) Până la proba contrarie, se consideră că etichetele și fișele produselor ce cad sub incidența prezentei legi sunt conforme cu prevederile prezentei legi. Dacă există probe ce atestă informații incorecte, furnizorilor și comercianților li se solicită dovezi privind exactitatea informațiilor furnizate pe etichetele sau pe fișele produselor lor în conformitate cu capitolul VII din prezenta lege.”</p> <p>Se propune modificarea aliniatului (2) conform următorului cuprins:</p> <p>(2) Controlatele prevăzute la art.6, pentru fiecare produs în parte, se efectuează după expirare a șase luni din momentul intrării în vigoare a actului normativ menționat la art.7 alin.(1).”</p>	
12.Centrul Național Anticorupție	<p>Prin prezenta, cu referire la proiectul legii privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) ale Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție</p>	Se acceptă.
13.Ministerul Justiției	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit notei informative, reglementările propuse prin proiectul prezentat sunt orientate spre armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene prin transpunerea Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 198/1 din 27 iunie 2017, care a devenit obligatoriu pentru Republica Moldova prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03MC-EnC.</p> <p>Concomitent, proiectul urmează a fi definitivat, întru eliminarea carențelor de tehnică legislativă. La proiectul hotărârii:</p> <p>În temeiul art. 41 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și a pct. 6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017,</p>	Se acceptă.

	<p>care stabilesc exercitarea funcției de reprezentant al Guvernului în Parlament de către Ministerul Justiției, în lista contrasemnatarilor proiectului Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege, se va include și ministrul justiției.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>Dat fiind faptul că proiectul legii are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene prin transpunerea Regulamentului (UE) 2017/1369, pornind de la prevederile art. 31 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, acesta urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE”.</p> <p>Cu referire la clauza de armonizare remarcăm că, potrivit pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru actul Uniunii Europene care a fost supus modificărilor, în clauza de armonizare se indică cele mai recente amendamente care constituie obiect al transpunerii în legislația națională.</p> <p>Astfel, atragem atenția că Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2020/740 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020 privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri, de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1369 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1222/2009.</p> <p>Adițional, se va rectifica sursa publicării Regulamentului UE ce se propune a fi transpus, deoarece respectivul act a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din 28.07.2017 dar nu 27.06.2017 după cum s-a indicat în proiect. La art. 3, în textul definițiilor, se va exclude în toate cazurile cuvântul „înscamnă” fiind excesiv, or, semnul grafic de punctuație „ - ”, reprezintă linia de pauză și marchează lipsa predicatului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Legea transpune Regulamentul (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 198/1 din 27 iunie 2017 încorporată și adaptată prin Decizia Consiliului Ministerial 2018/03/MC-EnC din 29 noiembrie 2018 de adaptare și punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și a anumitor regulamente delegate privind produsele cu impact energetic.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările.</p>
--	---	--



	<p>generale, referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (a se vedea inclusiv art. 6 alin. (5));</p> <p>la alin. (3) se va reține că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.</p> <p>Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urmează să fie argumentată în nota informativă la proiect.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017, proiectul se va expune într-o formulă clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc. Textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective (de exemplu, art. 7 alin. (1) „vor asigura”, art. 10 alin. (1), (4), (5) „nu va împiedica”, „va coopera”, „va stabili” etc.).</p> <p>Numerotarea elementelor structurale se va efectua conform art. 51 din Legea nr. 100/2017. Astfel se va ține cont că, articolele pot fi divizate în alineate însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză (a se vedea: art. 9 alin. (1), art. 12, alin. (6)).</p> <p>Adițional, se va ține cont că, elementele structural-complexe cum ar fi secțiunile și capitolele nu pot fi constituite dintr-un singur punct (a se vedea: capitolele IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI).</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>14. Centrul de Armonizare a Legislației</p>	<p>Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic, inclus în pct. 11.6 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.</p> <p style="text-align: center;"><b>DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE</b></p> <p>În baza expertizei proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic, inclus în pct. 11.6 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.</p> <p>Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Proiectul de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic transpune Regulamentul (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32017R1369, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 198 din 28 iulie 2017, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2020/740 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020, în varianta adaptată și aprobată prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>nr. 2018/03/MC-EnC / Regulation (EU) 2017/1369 of the European Parliament and of the Council of 4 July 2017 setting a framework for energy labelling and repealing Directive 2010/30/EU (Text with EEA relevance), published in the Official Journal of the European Union L 198 of 28 July 2017, as was last time amended by Regulation (EU) 2020/740 of the European Parliament and of the Council of 25 May 2020, in the version adapted and approved by the Ministerial Council of the Energy Community' Decision 2018/03/MC-EnC.</p> <p>I. Obiectul proiectului.</p> <p>Proiectul național are ca scop continuarea procesului de armonizare legislativă în domeniul eficienței energetice, în speță, prin transpunerea în legislația națională a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 2017/1369 Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE, în varianta adaptată și aprobată prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC. Astfel, proiectul de lege își propune îmbunătățirea cadrului juridic național în domeniul etichetării energetice, prin instituirea unor reglementări actualizate, care se aplică produselor cu impact energetic introduse pe piață sau puse în funcțiune. În acest scop, proiectul național instituie norme referitoare la etichetarea produselor respective și furnizarea unor informații standard privind eficiența lor energetică, consumul de energie și de alte resurse prin utilizarea acestora, precum și informații suplimentare privind produsele, permițând astfel clienților să aleagă produse mai eficiente pentru reducerea consumului de energie. În baza expertizei proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic, inclus în pct. 11.6 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023. Totodată, proiectul lege reglementează competențele și atribuțiile autorităților publice centrale (Ministerul Energiei, Agenția pentru Eficiență Energetică și Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorului) privind etichetarea energetică a produselor, obligațiile furnizorilor și comercianților, supravegherea pieței și controlul produselor care intră pe piață, procedura la nivel național aplicabilă produselor care prezintă riscuri, precum și instituie modalitatea utilizării etichetelor reclasificate.</p> <p>Evidențiem că, proiectul național propus spre examinare reprezintă un exercițiu de continuitate a armonizării legislației RM cu legislația UE în domeniul energetic, în măsura în care, Legea nr. 44/2014 privind etichetarea produselor cu impact energetic este un act normativ național armonizat, care a asigurat transpunerea dispozițiilor Directivei 2010/30/UE (abrogată prin Regulamentul (UE) nr. 2017/1369). Astfel, în vederea asigurării coerenței legislative, proiectul va substitui și abroga Legea nr. 44/2014 privind etichetarea produselor cu impact energetic.</p> <p><i>Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transunerii Regulamentului (UE) 2017/1369:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Stabilește obiectul și domeniul de aplicare în ceea ce privește produsele cu impact energetic introduse pe piață sau puse în funcțiune (art. 1 și 2 din proiectul legii);</li> <li>- Definește noțiunile relevante din domeniul reglementat, cum ar fi: „produs cu impact energetic”, „grup de produse”, „producător”, „reprezentant autorizat”, „importator”, „vânzare la distanță”, „standard armonizat”, „standard armonizat”, „etichetă”, etc. (art. 3 din proiectul legii);</li> <li>- Instituie norme generale privind obligațiile furnizorilor (art.7 din proiectul legii);</li> </ul>
--	--

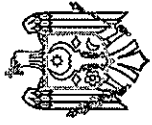
	<p>- Determină obligațiile comercianților și alte obligații ale furnizorilor decât cele generale (art. 8 și 9 din proiectul legii);</p> <p>- Reglementează obligațiile statelor membre ale Comunității Energetice (art. 10 din proiectul legii);</p> <p>- Institue norme în materie de supraveghere a pieței și a controlului asupra produselor care intră pe piață (art. 11 din proiectul legii);</p> <p>- Stabilește proceduri la nivel național aplicabilă produselor care prezintă riscuri (art. 12 din proiectul legii);</p> <p>- Determină aspectele juridice referitoare la procedura de salvagardare (art. 13 din proiectul legii);</p> <p>- Institue norme speciale în ceea ce privește utilizarea etichetelor reclassificate (art. 14 din proiectul legii);</p> <p>- Fixează standarde armonizate care sunt aplicate în cursul evaluării conformității unui produs (art. 15 din proiectul legii).</p> <p>II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE</p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicii energetice europene, pe segmentul legislativ al eficienței energetice.</p> <p>Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE. Evi-Edențiem că, Regulamentul (UE) 2017/1369 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, fiind exercițiul primar promovat în sensul dat.</p> <p>Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2017/1369 (care a abrogat Directiva 2010/30/UE) este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din prevederile Anexei VIII la Capitolul 14 (Cooperare în sectorul energetic) din Titlul IV al Acordului de Asociere RM-UE, precum și a obligațiilor stabilite prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MCEnc. Astfel, termenul de transpunere și punere în aplicare a dispozițiilor specificate în lit. (b), pct. 1, art. 3 din Decizie fiind stabilit de până la 1 ianuarie 2020 (termen depășit). De asemenea, acesta este o măsură prioritară potrivit Opiniei CE privind cererea de aderare la UE din 1 februarie 2023.</p> <p>Regulamentul (UE) 2017/1369 are drept scop reglementarea unui cadru pentru etichetarea produselor cu impact energetic și furnizarea unor informații standard privind eficiența energetică – precum și consumul de energie și de alte resurse – pentru a ajuta consumatorii să ia decizii de cumpărare. Acesta nu vizează produsele de ocazie, cu excepția celor importate din afara UE, și nici mijloacele de transport. În acest scop, actul UE instituie obligații generale ale furnizorilor, atunci când sunt introduse pe piața Uniunii, obligațiile furnizorilor în ceea ce privește baza de date cu produse, obligațiile comercianților, supravegherea pieței Uniunii și controlul produselor care intră pe piața Uniunii, procedura la nivel național aplicabilă produselor care prezintă riscuri, procedura de salvagardare la nivelul Uniunii, procedura de introducere și de reclassificare a etichetelor, standarde armonizate, baza de date precum și informații care trebuie introduse în baza de date cu produse și criterii funcționale pentru secțiunea publică a bazei de date.</p> <p>Menționăm că, Regulamentul (UE) 2017/1369 din momentul adoptării și până în prezent a fost modificat doar prin Regulamentul (UE) 2020/740 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020, care se referă la modificarea art. 12 (2), în ceea ce privește sprijinirea autorităților de supraveghere a pieței în îndeplinirea atribuțiilor care le revin în temeiul regulamentului și al actelor delegate relevante.</p>
--	---

	<p>Remarcăm că, modificările în cauză nu constituie obiect al transunerii prin proiectul Regulamentului supus expertizei de compatibilitate, ori prevederile UE referitoare la baza de date nu constituie obligație de armonizare potrivit Deciziei Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC.</p> <p><i>Analiza comparativă a transunerii Regulamentului (UE) 2017/1369</i></p> <p>În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2017/1369, menționăm cu titlu general că, proiectul național reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit transpune total varianta adaptată de către Secretariatul Comunității Energetice a Regulamentului (UE) 2017/1369.</p> <p>Astfel, proiectul național nu a asigurat transpunerea prevederilor din actul UE care se referă la baza de date cu produse din art. 4, art. 12, art. 14, art. 15 și Anexa I din actul UE, care nu constituie obligație de armonizare în contextul Tratatului Comunității Energetice.</p> <p>Astfel, proiectul național, la art. 1 și 2, instituie obiectul și domeniul de aplicare în ceea ce privește reglementările care se aplică produselor cu impact energetic introduse sau puse în funcțiune pe piața RM, astfel cum prevede art. 1 din Regulamentul (UE) 2017/1369.</p> <p>Proiectul Legii, la art. 3, definește noțiunile: „produs cu impact energetic”, „grup de produse”, „sistem”, „model”, „identificator de model”, „model echivalent”, „punere la dispoziție pe piață”, „introducere pe piață”, „punere în funcțiune”, „producător”, „reprezentant autorizat”, „importator”, „comerciant”, „furnizor”, „vânzare la distanță”, „client”, „eficiență energetică”, „standard armonizat”, „etichetă”, „reclasificare”, „etichetă reclasificată”, „fișă cu informații despre produs”, „documentație tehnică”, „informații suplimentare” și „toleranța verificării”, similar noțiunilor prevăzute de art. 2 din actul UE. În conformitate cu art. 3 (2) – (5) din Regulamentul (UE) 2017/1369, proiectul național la art. 7, instituie obligațiile generale ale furnizorilor pentru produsele care sunt introduse pe piață.</p> <p>De asemenea, proiectul național, la art. 8 și 9, asigură implementarea dispozițiilor art. 5 și 6 din Regulamentul (UE) 2017/1369, stabilind obligațiile comercianților și alte obligații ale furnizorilor decât cele generale.</p> <p>Art. 10 din proiectul legii stabilește obligațiile statelor membre ale Comunității Energetice similar obligațiilor stabilite pentru statele membre ale UE, prevăzute în art. 7 din actul UE.</p> <p>Proiectul național, la art. 11, stabilește procedurile în materie de supraveghere a pieței și controlul produselor care intră pe piață, astfel cum statuează lit. (e) pct. 1, art. 3 din Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC.</p> <p>Normele art. 12 din proiectul Legii reglementează procedura la nivel național aplicabilă produselor care prezintă risc, ceea ce asigură transpunerea art. 9 din Regulamentul (UE) 2017/1369.</p> <p>Art. 13 introduce procedura de salvagardare în corespundere cu dispozițiile art. 10 (2) și (3) al Regulamentului (UE) 2017/1369 și lit. (f) (g), pct. 1, art. 3 din Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC.</p> <p>Prevederile art. 13 din proiectul național reglementează procedura de introducere și de reclasificare a etichetelor în corespundere cu dispozițiile art. 11 (13) din actul UE.</p> <p>Proiectul național, prin dispozițiile statuate la art. 15, asigură transpunerea lit. (k), pct. 1, art. 3 din Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC, care determină standardele armonizate aplicate în cursul evaluării conformității unui produs.</p> <p><i>b) Prevederi ale Regulamentului (UE) 2017/1369 non aplicabile</i></p>
--	--

	<p>În conformitatea cu dispozițiilor specificate în lit. (a), pct. 1, art. 3 din Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC și în scopul punerii în aplicare a Regulamentului (UE) 2017/1369 de către părțile contractante: art. 2 alin. (25), art. 3 alin. (1) al doilea paragraf, art. 4, al doilea paragraf din art. 9 alin. (2), art. 11 alin. (1) - (12), art. 12, 14, 15, 17, 18 și Anexa I nu se aplică, respectiv, nu constituie obiect al armonizării.</p> <p>De asemenea, dispozițiile art. 16 și art. 20 din actul UE nu pot constitui obiect al transpunerii, întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre UE, cât și obligații pe seama instituțiilor UE, ce nu pot fi implementate de către Republica Moldova, având în vedere statutul de stat candidat la aderarea UE.</p> <p>c) <i>Obiecții de tehnică legislativă.</i></p> <p>Cu referire la art. 2, alin. (2), lit. a) din proiect (produsele excluse de la reglementare) și art. 3, noțiunea de importator, sintagma "fără terță" se va substitui cu sintagma "altă țară", ori termenul "fără terță" este unul specific utilizat în cadrul pieței interne unice a UE.</p> <p>III. Respectarea mecanismului de armonizare</p> <p><i>Obiecții privind clauza de armonizare și sigla „UE”</i></p> <p>Clauza de armonizare a proiectului național va fi modificată și expusă după cum urmează:</p> <p>Prezenta lege transpune Regulamentul (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32017R1369, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 198 din 28 iulie 2017, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2020/740 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020, în varianta adaptată și aprobată prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MC-EnC.</p> <p>Totodată, pentru respectarea cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 36 și 37 din Regulamentul, aprobat prin HG nr. 1171/2018, proiectul național urmează a fi marcat pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla UE (se indică cu litere mari, cu caractere aldine, fontul Times New Roman și mărimea corpului de literă 16).</p>	Se acceptă.
	<p>IV. Concluzii</p> <p>Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, apreciem că, proiectul național asigură transpunerea completă a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2017/1369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE, în varianta adaptată și aprobată prin Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice nr. 2018/03/MCEnC.</p> <p>Totodată, în procesul de definitivare a proiectului, vor fi revizuite și ajustate în mod corespunzător instrumentele de armonizare conform obiecțiilor formulate în Capitolul III al prezentei Declarații.</p> <p><i>Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.</i></p>	Se acceptă.

Ministrul energiei

Victor PARLICOV



Digitally signed by Parlîcov Victor  
Date: 2023.05.26 08:40:21 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

## SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (Repetată) Nr. Unic 218/MEEn/2023

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1. Ministerul Finanțelor	<p>Ministerul Finanțelor, la solicitarea nr. 07/3-496 din 24 mai 2023, a examinat repetat <i>proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic</i> (număr unic 218/MEEn/2023) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>1. La art. 5, alin. (2), (3) și (4), noțiunea de „autoritate de reglementare”, atribuită de autori ministerului de resort, se va substitui cu sintagma „organul central de specialitate”, în conformitate cu <i>Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Hotărârea Guvernului nr. 118/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei</i>, pentru evitarea unor interpretări echivoce, întrucât conform <i>Hotărârii Parlamentului nr. 334/2018</i>, autoritatea investită cu <u>competențe de reglementare</u> și de monitorizare a activităților din sectoarele energeticii este Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, independentă în raport cu alte autorități și organe publice ori în raport cu alte entități publice sau private.</p> <p>2. Totodată, la art. 6 se va revizui noțiunea „instituție publică de suport”, atribuită Agenției pentru Eficiență Energetică, întrucât nu corespunde cadrului normativ în vigoare. Conform pct. 5 din <i>Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 45/2019</i>, Agenția este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Energiei, care are <u> misiunea de a implementa politica de stat în domeniul eficienței energetice</u>, performanței energetice a clădirilor, precum și al valorificării surselor de energie regenerabilă, inclusiv prin atragerea și gestionarea resurselor financiare în vederea finanțării proiectelor în domeniile respective într-un mod durabil din punctul de vedere al mediului înconjurător și al schimbărilor climatice.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost efectuate modificările</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Prin Legea nr. 113/2023 pentru modificarea Legii nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică au fost operate modificări la art. 5 alin. (5) care prevede că instituția publică asigură suportul în implementarea politicii statului în domeniul eficienței energetice și al promovării utilizării energiei din surse regenerabile (în continuare – instituție publică de suport).”</p>
2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Ca urmare a examinării versiunii definitive a <i>proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023)</i> remis în procedură regulamentară de avizare	<b>Se acceptă.</b>

	<p>repetată, precum și în contextul în care au fost acceptate de principiu propunerile exprimate prin avizul nr.21-1918 din 06 aprilie curent, comunicăm susținerea proiectului în vederea promovării în ședință de Guvern, fără a fi înaintate alte obiecții și/sau propuneri.</p>	Au fost efectuate modificările.
3. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	<p>Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/ME/2023) prezentat spre avizare repetată, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>La proiectul legii:</p> <p>1. La articolul 7:</p> <p>- la titlul articolului, conform prevederilor art.51 alin.(2) din Legea nr.100/2017 privind actele normative, care prevede că, „(2) Denumirea articolului cuprinde cuvântul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint obiectul de reglementare, fără a avea o semnificație proprie în conținutul articolului.”</p> <p>Astfel, se propune reformularea titlului art.7 după cum urmează:</p> <p>„Articolul 7. Desemnarea, competențele și atribuțiile autorității administrative responsabile de implementarea politicii statului în domeniul produselor cu impact energetic”.</p> <p>Obiecție valabilă și pentru art.6;</p> <p>- utilizarea în titlul și în textul art. 7 a textului și a sintagmei „autorității administrative responsabile de implementarea politicii statului în domeniul supravegherii pieței privind produsele nealimentare și protecția consumatorilor” (în continuare, Autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor)” o considerăm inadecvată, deoarece conform art.51 alin.(1) din Legea nr.100/2017, „(1) Elementul structural de bază al legilor și al hotărârilor Parlamentului, al decretelor Președintelui Republicii Moldova, al ordonanțelor Guvernului și al legilor locale ale autorității unității teritoriale autonome cu statutul juridic special este articolul. Acesta are caracter unitar și conține una sau mai multe norme cu raport direct între ele și subordonate uneia și aceleiași idei.”</p> <p>Astfel, desemnarea autorității de implementare urmează a fi specificată expres în textul articolului, după cum urmează:</p> <p>„(1) Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare - autoritatea de supraveghere a pieței) este autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul supravegherii pieței privind produsele cu impact energetic.</p> <p>(2) Autoritatea de supraveghere a pieței asigură controlul privind implementarea prevederilor prezentei legi referitoare la existența și aplicarea corectă a etichetei și prezentarea fișei pentru produsele plasate pe piață spre vânzare, închiriere sau distribuție, în conformitate cu Legea nr. 7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare și Legea nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.”</p> <p>- la alineatele (2)-(6) și art.10, 11, 12 și 13 urmează a fi substituită sintagma „Autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor” cu sintagma „autoritatea de supraveghere a pieței”.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost efectuate modificările.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost efectuate modificările</p>

4. Ministerul Mediului	Ministerul Mediului a examinat repetat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023) și în limita competențelor funcționale comunică susținerea proiectului fără obiecții și propuneri.	Se acceptă.
5. Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a reexaminat proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023) și, urmare a analizei versiunii actuale a proiectului s-a constatat că, la definitivarea acestuia s-a ținut cont de recomandările formulate anterior. În context, MAEIE comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.	Se acceptă.
6. Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova	Ministerul Educației și Cercetării a reexaminat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), în limitele competenței atribuțiilor sale, îl susține, fără obiecții și propuneri.	Se acceptă.
7. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	<p>În contextul examinării proiectului definitivat al hotărârii privind aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), Vă comunicăm următoarele.</p> <p>1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:</p> <p>La proiectul de Lege:</p> <p>Articolul 2 alineatul (1), observăm că Regulamentul (UE) 2017/1369 nu menționează „aparatele de uz casnic”, indicînd doar, în mod generic, „produse cu impact energetic”, întrucît după cum se deduce din definiția noțiunii de „client”, acest act normativ nu este orientat doar spre consumatori - persoane fizice, dar și către persoane juridice. Din această perspectivă considerăm necesar de exclus textul „aparatorilor de uz casnic și altor”.</p> <p>Articolul 6, alineatul (1), pentru a asigura unitatea terminologică a proiectului actului normativ, termenul „plasate pe piață” urmează a fi substituit cu termenul „punere la dispoziție pe piață”, astfel cum este definit de articolul 3 din proiect.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările.</p>
8. Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumătorului	Cu referire la expunerea ISSPNPC asupra Proiectului de HG privind aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), ISSPNPC vă comunică că careva propuneri de modificări/redactări nu sunt.	Se acceptă.
9. Agenția Națională pentru Reglementare în Energie	Cu privire la demersul Ministerului Energiei al Republicii Moldova 07/3-496 din 24 mai 2023 prin care se solicită avizarea repetată a proiectului Hotărârii Guvernului privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/Men/2023), avînd în vedere faptul că propunerile anterioare au fost acceptate, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică comunică despre lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul elaborat.	Se acceptă.

10. Agenția Servicii Publice	<p>Agenția Servicii Publice a examinat în limita atribuțiilor funcționale proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/Men/2023) și vă comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p> <p>Fară prunerii si obieții</p>	Se acceptă.
11. Agenția pentru Eficiență Energetică		Se acceptă.
12. Agenția Proprietăți Publice	<p>Urmare demersului Ministerului Energiei nr. 07/3-496 din 24 mai 2023, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre de Guvern privind aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/Men/2023), autor - Ministerul Energiei și, în limita competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.</p>	Se acceptă.
13. Centrul Național Anticorupție	<p><b>RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE</b>  Nr. ELO23/8801 din 15.06.2023  <b>la proiectul de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/Men/2023)</b></p> <p>Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.</p> <p><b>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</b></p> <p><b>1.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</b>  Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Energiei, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.</p> <p>Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p><b>1.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</b>  Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;</li> <li>b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;</li> <li>c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;</li> <li>d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;</li> <li>e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."</li> </ul> <p>În contextul noimei de la art.9 al Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: „După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”, menționăm că pe</p>	

	<p>parcursul perioadei de efectuare a expertizei anticorupție a prezentului proiect, pagina web oficială a ministerului a fost indisponibilă, iar pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului lipsește. În aceste condiții, considerăm că autorul proiectului n-a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre.</p> <p>Totodată, proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pentru consultare publică pe portalul guvernamental <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> la 26 mai 2023. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art.11 alin.(2<sup>2</sup>) și art.12 alin.(2) al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului</p> <p>În nota informativă autorul a menționat că proiectul are drept scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea cadrului normativ național în domeniul etichetării produselor cu impact energetic, prin racordarea la reglementările actualizate din domeniul ale Uniunii Europene.</p> <p>I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect</p> <p>Prevederile proiectului promovează interesele Guvernului, în ceea ce privește actualizarea procesului de etichetare a produselor cu impact energetic, introduce pe piață sau puse în funcțiune, și furnizarea unor informații standard privind eficiența lor energetică, consumul de energie și de alte resurse.</p> <p>De asemenea, proiectul promovează interesele clienților, privind alegerea produselor mai eficiente pentru reducerea consumului lor de energie.</p> <p>Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.</p> <p>I.5. Justificarea soluțiilor proiectului</p> <p>I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.</p> <p>În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;</i></li> <li>b) <i>condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;</i></li> <li>c) <i>descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;</i></li> <li>d) <i>principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;</i></li> <li>f) <i>modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.</i></li> </ul> <p>În nota informativă sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, descrierea gradului de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului.</p> <p>Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.</p>
--	---

	<p><b>1.5.2.</b> Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) <i>fundamentarea economico-financiară</i>”.</p> <p><b>1.5.3.</b> Efectuarea analizei impactului de reglementare. Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „<i>În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.</i> <i>Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului</i>”.</p> <p>Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1)<i>Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi.</i> (2) <i>Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.</i>” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23 din 18.01.2019.</p> <p>Proiectul a fost supus analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006 și a Hotărârii Guvernului nr.23/2019.</p> <p><b>II.</b> Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului</p> <p><b>II.1.</b> Limbajul proiectului</p> <p>Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „<i>textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]</i>”</p> <p>c) <i>terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]</i></p> <p>e) <i>se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]</i></p> <p>f) <i>se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;</i></p> <p>g) <i>se evită tautologiile juridice;</i></p> <p>h) <i>se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]</i>”.</p> <p>În textul proiectului au fost identificate formulări ambigue care la aplicarea pot admite interpretări abuzive. Mai detaliat la acest aspect ne vom referi la compartimentul III din prezentul raport de expertiză anticorupție.</p> <p><b>11.2.</b> Coerența legislativă a proiectului</p>
--	---

	<p>În textul proiectului au fost identificate conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare. Mai detaliat la acest aspect ne vom referi la compartimentul III din prezentul raport de expertiză anticorupție.</p> <p><b>11.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect</b></p> <p>Prevederile proiectului reglementează activitatea următoarelor entități în domeniul etichetării produselor cu impact energetic:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-) <u>Ministerului Energiei</u> - în calitate de autoritate de reglementare;</li> <li>-) <u>Agenției pentru Eficiență Energetică</u> - în calitate de instituție publică care asigură suportul în implementarea politicii statului în domeniul eficienței energetice și al promovării utilizării energiei din surse regenerabile;</li> <li>-) <u>Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor</u> - în calitate de autoritate administrativă responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul supravegherii pieței privind produsele nealimentare și protecția consumatorilor.</li> </ul> <p><b>11.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului</b></p> <p>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p> <p><b>III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului</b></p> <p>- i -</p> <p>La art.7 alin.(5) din proiect</p> <p>„În cazul în care la același agent economic neconformitatea a fost identificată mai mult de doua ori, Autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor <u>ia măsuri de restricționare sau de interzicere</u> a plasării pe piață și/sau punerii în funcțiune a produsului în cauză, <u>în urma deciziei instanței judecătorești competente</u>, informând în acest sens autoritățile abilitate cu drepturi de reglementare, supraveghere și control, în conformitate cu legislația în vigoare.”</p> <p><b>Obiecții:</b></p> <p>Din noma analizată, în particular, si prevederile proiectului, în general, este dificilă înțelegerea locului si rolului instanței de judecată în procesul aplicării măsurilor restrictive agenților economici, în rezultatul constatării unui produs care nu corespunde cerințelor relevante.</p> <p>Este cert că măsurile restrictive țin de produsele care nu corespund normelor proiectului. Acest fapt este confirmat si de art.9 alin.(9) din Regulamentul (UE) 2017/1369, potrivit căruia: „<i>Statele membre se asigură că se iau fără întârziere măsurile restrictive adecvate în ceea ce privește produsul respectiv, cum ar fi retragerea de pe piață a produsului</i>”.</p> <p>Potrivit sintezei, în cadrul procesului de avizare a proiectului una dintre entitățile de avizare a recomandat autorului completarea normei examinate cu textul „<i>în urma deciziei instanței judecătorești competente</i>”, făcând trimitere la:</p> <p>- art.27 din Legea nr.131/2012;</p>
--	---

	<p>- art.15 din Legea nr.105/2003;</p> <p>- art.17 din Legea nr.235/2006.</p> <p>Asfel, art.27 din Legea nr.131/2012 reglementează neadmiterea afectării și/sau suspendării activității persoanei supuse controlului, iar alin.(1) prevede că organelor de control, în procesul realizării funcțiilor de control, li se interzice să afecteze funcționarea normală a persoanei supuse controlului și/sau să întreprindă măsuri ce vor conduce la suspendarea completă sau temporară a activității acesteia, cu excepția cazurilor de încălcări foarte grave.</p> <p><u>În aceeași ordine de idei, menționăm art.29<sup>1</sup> a lin.(1) din Legea nr.131/2012, care stabilește că: „Măsurile restrictive prevăzute de prezenta lege reprezintă acțiuni și/sau inacțiuni dispuse de către organul de control cu scopul eliminării sau diminuării unui pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea și proprietatea oamenilor, constatată în cadrul controlului. În funcție de prevederile legilor speciale, aceste măsuri se prescriu persoanei supuse controlului în formă de restricții ale unor activități, de restricție a utilizării sau punerii la dispoziție pentru consumatori a unor bunuri ori în formă de impunere a unor acțiuni și pot fi identificate ca măsuri coercitive, măsuri coercitive, măsuri procesuale de constrângere.”</u></p> <p><u>În acest context, alin.(3) al aceluiași articol prevede că: „În cazul în care prin măsură restrictivă se prescrie suspendarea sau retragerea unui act permisiv și/sau licenței, organul de control care prescrie măsura restrictivă în cauză este obligat să se adreseze în decurs de 3 zile lucrătoare în instanța de judecată competentă pentru a valida prescrierea suspendării sau retragerii actului permisiv și/sau licenței [...]”.</u></p> <p>Totodată, alin.(8) al aceluiași articol stipulează că în cazul în care se identifică existența unui risc privind anumite produse destinate consumatorilor care nu poate fi înlăturat cu resurse disponibile, organul de control aplică <u>măsuri restrictive</u> în vederea restrângerii temporare a liberei circulații sau introducerii pe piață a produsului, informării adecvate a consumatorilor cu privire la riscuri, precum și în vederea înăltării unor cerințe speciale față de producător, importator sau țara producătoare în privința produsului care conține riscuri sporite.</p> <p><u>În același ordine de idei, articolul 18 a lin.(1) din Legea nr.7/2016 prevede că: „Dacă autoritatea de supraveghere a pieței constată că produsul prezintă un risc grav, care necesită o intervenție rapidă, inclusiv un risc grav ale cărui efecte nu sînt imediate, aceasta prescrie agentului economic măsuri privind retragerea produsului de pe piață, rechemarea produsului sau interzicerea punerii la dispoziție pe piață a acestuia”.</u></p> <p>Suplimentar, art.8 alin.(3) lit.a) din Legea nr.7/2016 stabilește că: „Conducătorul autorității de supraveghere a pieței are dreptul:</p> <p>a) să elibereze agenților economici prescripții privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- interzicerea punerii la dispoziție pe piață a produselor;</li> <li>- retragerea produselor de pe piață;</li> <li>- rechemarea produselor;”</li> </ul> <p>Prin urmare, completarea prevederii examinate cu textul „în urma deciziei instanței judecătorești competente” este eronată, având în vedere că măsurile restrictive prevăzute în proiect se referă doar în privința produselor care nu corespund cerințelor relevante stabilite în proiect și în reglementările tehnice aplicabile, și nicidecum în privința activității agenților economici.</p> <p>Reglementarea lacunară sau confuză a mecanismelor aplicate în activitatea entităților publice va constitui un impediment în aplicarea prevederilor proiectului. Totodată, există riscul apariției discreției periculoase</p>
--	--

<p>a agentului public responsabil de a dezvolta reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Excluderea din proiect a textului „în urma deciziei instanței judecătorești competente, ”.</p> <p>Totodată, pentru a nu admite careva interpretări abuzive din partea Autorității de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor, recomandăm completarea proiectului cu reglementări care să asigure previzibilitate și claritate sintagmei "ia măsuri de restricționare" și termenul limită de acțiune.</p>	<p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li> <li>• Concurența normelor de drept</li> </ul>	<p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- corupere activă</li> <li>- corupere pasivă</li> </ul> </li> <li>- trafic de influență</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> </ul>	<p>Se acceptă.</p> <p>Au fost efectuate modificările, inclusiv s-a făcut referință la Legea nr.7/ 2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare</p>
	<p>La art.7 alin.(6) din proiect</p> <p>„În termen de 30 de zile de la identificarea cazului de neconformitate menționat la alin.(5), comis de același agent economic, Autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor informează autoritatea de reglementare despre necesitatea lansării procedurii privind retragerea de pe piață sau interzicerea plasării pe piață a produsului ca urmare a nerespectării prevederilor prezentei legi.”</p> <p>Obiecții:</p> <p>În cazul dat, prevederea în cauză dublează norma de la alin.(5) al aceluiași articol și, totodată, creează incertitudini cu privire la procedura retragerii de pe piață/interzicerii plasării pe piață a produsului neconform depistat.</p> <p>Alineatul (5) stabilește că autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor ia măsuri de restricționare sau de interzicere a plasării pe piață și/sau punerii în funcțiune a produsului neconform, informând autoritățile abilitate cu drepturi de reglementare, supraveghere și control.</p> <p>În schimb, alin.(6) prevede că autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor informează autoritatea de reglementare despre necesitatea lansării procedurii privind retragerea de pe piață sau interzicerea plasării pe piață a produsului neconform, timp de 30 de zile de la identificarea cazului de neconformitate menționat la alin.(5).</p> <p>Prin urmare, dacă din alin.(5) rezultă că autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor de sine stătător ia măsuri de restricționare sau de interzicere a plasării pe piață și/sau punerii în funcțiune a produsului neconform, atunci din alin.(6) reiese că autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor informează autoritatea de reglementare despre necesitatea lansării procedurii în cauză.</p> <p>Astfel, în cel de-al doilea caz, modalitatea retragerii de pe piață/interzicerii plasării pe piață a produsului neconform este ambiguă, deoarece informarea despre necesitatea lansării unei proceduri nu presupune neapărat lansarea propriu zisă a acesteia.</p>		

<p>Mai mult ca atât, norma de la alin.(6) poate fi interpretată sub aspectul că autoritatea de reglementare nemijlocit urmează să retragă de pe piață sau să interzică plasarea pe piață a produsului neconform depistat, ceea ce nu corespunde realității.</p> <p>Reiterăm că în cazul reglementării lacunare sau confuze a mecanismelor aplicate în activitatea entităților publice, există riscul apariției discreției periculoase a agentului public responsabil de a dezvolta reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Excluderea din proiect a normei de la alin.(6).</p>	
<p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li><li>• Concurența normelor de drept</li></ul>	<p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Generale</li><li>• Încurajarea sau facilitarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul></li></ul>
<p>La art.12 alin.(5) din proiect</p> <p>„În cazul în care furnizorul sau, după caz, comerciantul nu întreprinde acțiunile corective necesare în termenul menționat la alineatul (2), autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor ia toate măsurile provizorii necesare pentru a interzice sau a restrânge disponibilitatea produsului pe piața sau pentru a retrage sau a rechema produsul de pe piață.”</p> <p>Obiecții:</p> <p>Norma examinată face trimitere la alin.(2), în ceea ce privește perioada de timp pe care o are la dispoziție furnizorul/comerciantul pentru întreprinderea acțiunilor corective în vederea asigurării conformității produsului cu cerințele stabilite în proiect sau în reglementările tehnice aplicabile.</p> <p>Înșă, alin.(2) nu prevede expres un termen. Unica perioadă de timp care poate fi sesizată din conținutul acestuia fiind cea „<i>pe parcursul evaluării menționate la alineatul (1)</i>”. Înșă, acest termen este inoportun, deoarece anume în cadrul lui autoritatea de supraveghere a pieței și protecția consumatorilor urmează să constate conformitatea sau neconformitatea produsului cu cerințelor stabilite în proiect sau în reglementările tehnice aplicabile și, după caz, să prescrie furnizorului/comerciantului înlăturarea neconformităților, retragerea produsului de pe piață sau rechemarea acestuia.</p> <p>Incompatibilitatea prevederilor din proiect este un impediment în aplicarea corectă a dispozițiilor normative și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă, în dependență împrejurări de interese.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Redactarea prevederilor proiectului în vederea stabilirii unui termen suficient, necesar furnizorului/comerciantului pentru întreprinderea acțiunilor corective pentru asigurarea conformității produsului cu cerințele stabilite în proiect sau în reglementările tehnice aplicabile.</p>	
<p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li><li>• Concurența normelor de drept</li></ul>	<p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Încurajarea sau facilitarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- abuz de serviciu</li></ul></li></ul>
<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost stabiliți termenii suficienți, în conformitate cu prevederile la Legea nr.7/ 2016 privind supravegherea pieței în</p>	

Se acceptă.

Au fost stabiliți termeni  
suficienți, în conformitate  
cu prevederile la Legea  
nr.7/ 2016 privind  
supravegherea pieței în

	- conflict de interese și/sau favoritism - influențare necorespunzătoare	ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare.
	<p>IV. Concluzia expertizei</p> <p>Proiectul legii privind etichetarea produselor cu impact energetic a fost elaborat de către Ministerul Energiei, în scopul armonizării legislației Republicii Moldova, în domeniul etichetării produselor cu impact energetic, cu legislația Uniunii Europene.</p> <p>Proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă și respectă parțial rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional (autorul n-a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării acestuia).</p> <p>Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la actualizarea procesului de etichetare a produselor cu impact energetic, introduse pe piață sau puse în funcțiune, și furnizarea unor informații standard privind eficiența lor energetică, consumul de energie și de alte resurse.</p> <p>În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- formulare ambiguă care admite interpretări abuzive;</li> <li>- concurența normelor de drept;</li> <li>- lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative.</li> </ul> <p>În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiectivelor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost efectuate modificările.</p>
<b>14. Ministerul Justiției</b>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului <i>cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/ME n/2023)</i>, prezentat repetat pentru examinare, reiterăm următoarele.</p> <p><b>La proiectul legii:</b></p> <p>La <b>art. 3</b>, semnalăm că, actul normativ nu este dicționar juridic sau un manual și noțiunile nu trebuie să fie definite doar pentru a explica care este sensul acestora. Spre exemplu, considerăm nejustificată includerea în actul normativ a noțiunii „eficiență energetică” care se regăsește în Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică.</p> <p>Deci, în situația în care autorii unui proiect intenționează să definească o noțiune, în nota informativă este necesar să se menționeze că se întrucesc condițiile care impun definirea termenului în actul normativ și să se indice circumstanțele care justifică definirea termenului în sensul propus de autori (a se vedea art. 54 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative).</p> <p><b>Art. 4</b>, referitor la competențele și atribuțiile Guvernului urmează a fi revăzut prin prisma art. 6 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, în care sunt stabilite atribuțiile Guvernului. Concomitent, atragem atenția asupra redacției lit. c), care este formulată greșit din punct de vedere conceptual. Astfel, în realizarea funcțiilor sale, Guvernul înaintează Parlamentului inițiative</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Au fost efectuate modificările</p>

<p>legislative; aprobă, prin hotărâre, și înaintează Președintelui Republicii Moldova proiecte de decrete în condițiile legii; avizează inițiative legislative, inclusiv proiecte de legi, și examinează propuneri legislative (art. 6 lit. e), f), g) din Legea nr. 136/2017).</p>																				
<p>La art. 5:</p> <p>la alin. (1) este utilizată eronat noțiunea de „autoritate de reglementare”, or în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministerele sunt organe centrale de specialitate ale statului care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate care le sunt încredințate. În această legătură, propunem substituirea în textul articolului a cuvintelor „autoritatea de reglementare” cu cuvântul „minister”;</p> <p>la alin. (4) nu denotă claritate sintagma „elaborează... orientări pentru punerea în aplicare a prezentei legi”, motiv pentru care se va revizui. Totodată, nu este suficient a indica entitatea competentă să elaboreze acte, fiind necesar a stabili și competența de aprobare.</p> <p>La art. 6, textul „(în continuare – instituția publică de suport)” din denumirea articolului, urnează a fi plasat în alineatul unu, fiind precedat de denumirea deplină a instituției publice (observație valabilă și pentru art. 7).</p> <p>La art. 8 nu este clar conținutul acestuia. Astfel, în cazul expunerii în alineate distincte a prevederilor, acestea vor debuta cu literă mare, având un gând încheiat, iar în cazul enumerărilor obligațiilor furnizorilor la puncte, articolul se va completa cu alineatul introductiv cu renumotarea dispozițiilor (observație valabilă și pentru art. 9 și 10).</p> <p>La art. 10 alin. (2) cuvintele „primul alineat” se va substitui cu textul „alin. (1)”. Concomitent, este de remarcat că Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative operează cu termenul de „alineat” ca diviziune a elementelor structurale de bază a actelor normative și nu „alinia” (observație referitoare la tot textul proiectului).</p> <p>La art. 14 alin. (6) și art. 17 alin. (2) cuvintele „din prezentul articol”, „din prezenta lege” se vor exclude, deoarece potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.</p> <p>La art. 18:</p> <p>la alin. (1) lit. b), din sintagma „a legislației în vigoare”, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile, deoarece potrivit regulii generale, referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (a se vedea inclusiv art. 7 alin. (5));</p> <p>alin. (3) se consideră inutil, deoarece repetă regula generală a intrării în vigoare a actelor normative stabilită la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017, textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor</p>																				

	<p>expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective (de exemplu, art. 5 alin. (2 ) lit. b) „vor asigura”).</p> <p>Numerotarea elementelor structurale se va efectua conform art. 51 din Legea nr. 100/2017. Astfel se va ține cont că, articolele pot fi divizate în alineate înseminate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Alineatul poate fi divizat în litere, care sunt înseminate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză (a se vedea: art. 10 alin. (1), art. 12, alin. (6)).</p> <p>Adițional, se va ține cont că, elementele structural-complexe cum ar fi secțiunile și capitolele nu pot fi constituite dintr-un singur punct (a se vedea: capitolele IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI).</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Au fost efectuate modificările</p>
<b>18. Agenția de Guvernare Electronică</b>	<p>Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare - AGE) a examinat proiectul definitivat de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind etichetarea produselor cu impact energetic (număr unic 218/MEEn/2023), autor - Ministerul Energiei, prezentat pentru avizare repetată, și, considerăm oportun să menționăm că, la etapa primei avizări, din motive care nu ne pot fi imputate, instituția nu a fost inclusă în lista autorităților avizatoare.</p> <p>În urma expertizei proiectului de lege, în limitele competențelor proprii, comunicăm că îl susținem în principiu și nu avem obiecții sau propuneri.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Au fost efectuate modificările</p>
<b>19. Camera de Comerț Americană din Moldova</b>	Nu au prezentat avizul	<b>Se acceptă.</b>
<b>20. Institutul Național de Cercetări Economice</b>	Nu au prezentat avizul	<b>Se acceptă.</b>
<b>21. Secretariatul Comunității Energetice</b>	Fără propuneri și obiecții	<b>Se acceptă.</b>



Digitally signed by Parlicov Victor  
Date: 2023.07.19 18:20:45 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

**Ministrul Energiei**

**Victor PARLICOV**