



Pr. 171/2021
CAI

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-677-7527

Chișinău

6 octombrie 2021

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/ 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural (*inițiativa legislativă nr. 171 din 09.08.2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 231 din 6 octombrie 2021.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 2 file și în limba rusă - 2 file).

Secretar general
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Oleg Barcari
Tel.:022250385

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	2135
"06" 10	2021
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 231

din 6 octombrie 2021

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016
cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea
agriculturii și mediului rural**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

**Ministrul agriculturii
și industriei alimentare**

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Dumitru Budianschi

Viorel Gherciu

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 231/2021

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 171 din 9 august 2021) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege pentru modificarea articolului 18 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural are drept scop majorarea alocațiilor din bugetul de stat destinate subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediului rural. În acest sens, autorul proiectului propune ca „alocațiile anuale din bugetul de stat, cumulative cu alte surse, pentru Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural vor constitui nu mai puțin de 4% din cheltuielile aprobate ale bugetului de stat. Alocatiile anuale vor fi prevăzute în bugetul de stat pentru anul respectiv”. Însă, din nota informativă la proiect nu derivă că aceste modificări ar acoperi deficitul creat.

În conformitate cu articolul 17 alineatul (3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite. Practica de a stabili anumite cote procentuale din PIB sau din buget pentru anumite sectoare sau programe se consideră una defectuoasă, care afectează negativ procesul bugetar și, pe termen mediu și lung, poate conduce la subminarea sustenabilității bugetului public național.

Totodată, în conformitate cu prevederile articolului 13 litera a) din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, Guvernul propune Parlamentului aprobarea, prin legea bugetului de stat pentru anul respectiv, a alocării mijloacelor financiare necesare promovării politicii de subvenționare în agricultură și mediul rural, inclusiv a acordării plăților directe, precum și a cuantumului acestora.

Potrivit articolului 54 alineatul (4) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, modificările propuse de Parlament la proiectele legilor bugetare anuale trebuie să fie conforme principiilor și regulilor bugetar-fiscale stabilite în prezenta lege. Bugetele se elaborează, se aprobă și se administrează în mod transparent, având la bază roluri și responsabilități bine definite în procesul bugetar.

În condițiile în care Guvernul are o agendă de priorități de politici bine definită, este imperativă necesitatea unei flexibilități adecvate în procesul de alocare a cheltuielilor publice. De aceea alocarea prestabilită a resurselor bugetare pentru anumite cheltuieli reprezintă un impediment major pentru asigurarea implementării obiectivelor Guvernului.

În plus, rezervarea resurselor pentru anumite cheltuieli reduce eforturile autorităților de sporire a calității managementului, de identificare a acțiunilor de utilizare mai eficientă a resurselor publice, în cazurile în care analizele denotă existența unor asemenea rezerve.

Ca urmare, legea bugetară anuală reprezintă mediul unic în care se planifică și se repartizează resursele bugetare disponibile ale statului în strânsă corelare cu prioritățile politice ale Guvernului, ținând cont de performanța programelor de cheltuieli publice.

Concomitent, dat fiind faptul că implementarea prevederilor acestui proiect implică cheltuieli financiare suplimentare la bugetul de stat, care vor fi necesare începând cu 1 ianuarie 2022, precum și în scopul conformării rigorilor de tehnică legislativă stabilite în anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, punctul 3 din nota informativă urmează a fi completat cu informația relevantă privind fundamentarea economico-financiară. Totodată, inițiativa contravine prevederilor articolului 131 alineatul (6) din Constituția Republicii Moldova, care stipulează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Având în vedere cele expuse mai sus, inițiativa legislativă nu poate fi susținută.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 231

от 6 октября 2021 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в статью 18 Закона № 276/2016
о принципах субсидирования развития сельского
хозяйства и сельской местности**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 18 Закона № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр финансов

Думитру Будянски

Министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Виорел Герчиу

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства № 231/2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту закона о внесении изменений в статью 18 Закона
№ 276/2016 о принципах субсидирования развития
сельского хозяйства и сельской местности**

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в статью 18 Закона № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 171 от 9 августа 2021 года) группой депутатов Парламента Республики Молдова, и сообщает следующее.

Проект закона о внесении изменений в статью 18 Закона № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности направлен на увеличение ассигнований из государственного бюджета на субсидирование развития сельского хозяйства и сельской местности. В связи с этим, согласно предложению автора проекта «ежегодные отчисления из государственного бюджета, суммируемые с другими источниками, для Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности, составят не менее 4% утвержденных расходов государственного бюджета. Ежегодные ассигнования будут предусмотрены в государственном бюджете на соответствующий год». Однако из пояснительной записки к проекту не следует, что данные изменения покроют возникший дефицит.

В соответствии с частью (3) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, установление нормативными актами, иными, чем ежегодный бюджетный закон/решение, сумм или процентных долей в бюджете или в валовом внутреннем продукте для отдельных областей, секторов или программ не допускается. Практика установления определенных процентных долей ВВП или бюджета для определенных секторов или программ считается ошибочной, отрицательно влияющей на бюджетный процесс, и в среднесрочной и в долгосрочной перспективе может привести к подрыву устойчивости национального публичного бюджета.

В то же время, в соответствии с пунктом а) статьи 13 Закона № 276/2016 о принципах субсидирования развития сельского хозяйства и сельской местности, Правительство предлагает Парламенту утвердить в соответствии с законом о государственном бюджете на соответствующий год выделение необходимых финансовых средств для продвижения политики субсидирования в сельском хозяйстве и сельской среде, включая предоставление прямых выплат и их размер.

В соответствии пунктом (4) статьи 54 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности, поправки, предложенные Парламентом к проектам законов о годовом бюджете, должны соответствовать принципам и бюджетно-налоговым правилам, установленным этим законом. Бюджеты составляются, утверждаются и администрируются прозрачно на основе четко определенных ролей и обязанностей в бюджетном процессе.

Учитывая, что у Правительства есть четко определенная повестка дня политических приоритетов, совершенно необходимо обеспечить достаточную гибкость в процессе распределения государственных расходов. Таким образом, заранее установленное выделение бюджетных ресурсов на определенные расходы является серьезным препятствием для обеспечения выполнения целей Правительства.

Кроме того, резервирование ресурсов для определенных расходов снижает усилия властей, направленные на повышение качества управления, определение действий для более эффективного использования государственных ресурсов в тех случаях, когда анализ указывает на наличие таких резервов.

Как следствие, закон о годовом бюджете представляет собой уникальную среду, в которой доступные бюджетные ресурсы государства планируются и распределяются в тесной взаимосвязи с политическими приоритетами Правительства с учетом выполнения программ государственных расходов.

В то же время, учитывая, что реализация положений данного проекта предполагает дополнительные финансовые затраты из государственного бюджета, которые потребуются с 1 января 2022 года, а также для соблюдения законодательной техники, изложенной в приложении № 1 к Закону № 100/2017 о нормативных актах, пункт 3 пояснительной записки необходимо дополнить соответствующей информацией о финансово-экономическом обосновании. Вместе с тем, данная инициатива противоречит положениям части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, в которой оговаривается, что никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

С учетом вышеизложенного, законодательная инициатива не может быть поддержана.