



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1114

от 14 октября 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений в
статью 10 Закона о Правительственном представителе
№ 151 от 30 июля 2015 года**

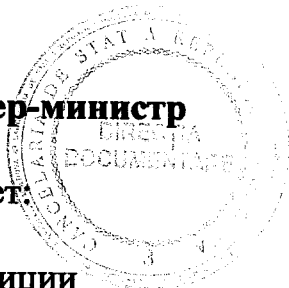
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить проект закона о внесении изменений и дополнений в статью 10 Закона о Правительственном представителе № 151 от 30 июля 2015 года и представить Парламенту для рассмотрения.

Премьер-министр

Контрасигнует:

Министр юстиции



ПАВЕЛ ФИЛИП

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в статью 10
Закона о Правительственном представителе
№ 151 от 30 июля 2015 года**

В статью 10 Закона о Правительственном представителе № 151 от 30 июля 2015 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 224-233, ст. 455) внести следующие изменения и дополнения:

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Положения Закона о доступе к информации № 982-XIV от 11 мая 2000 года применяются к корреспонденции между Правительственным представителем и Европейским судом, а также к материалам дел, с которыми работает Правительственный представитель до принятия окончательного решения или определения Европейского суда. После вступления в силу постановления или решения Европейского суда запрашиваемая информация может быть получена от органа, представившего данную информацию, или от других органов, в функции которых входит ее хранение.»;

дополнить статью частью (5) следующего содержания:

«(5) Корреспонденция между Правительственным представителем, Европейским судом и национальными органами о дружественном урегулировании дела, которое находится на рассмотрении Суда, или содержание одностороннего заявления являются конфиденциальными и не могут быть обнародованы».

Председатель Парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ НОТА
к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в ст. 10 Закона № 151 от 30
июля 2015 г. о Правительственном представителе

В целях реализации решения Конституционного суда N. 16 от 18 мая 2016 года относительно неконституционности ч. (4) ст. 10 Закона о Правительственном представителе, Министерство юстиции разработало проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон N. 151 от 30 июля 2015 года о Правительственном представителе.

Проект направлен на обеспечение устранения ограничений для лиц на право доступа к материалам из дел, находящихся в процедуре правительственного агента.

В соответствии с решением Конституционного суда N. 16 от 18 мая 2016 года относительно неконституционности ч. (4) ст. 10 Закона о правительственном агенте, ч. (4) ст. 10 из Закона, указанного выше, была признана неконституционной. Данное положение предусматривает ограниченный доступ к переписке правительственного агента с Европейским Судом и другими органами власти, а также к материалам из дел, которые находятся в производстве правительственного представителя.

Таким образом, было установлено, что положения, подлежащие конституционному контролю, необоснованно ограничивают доступ к переписке и к материалам дел, которые находятся в производстве правительственного представителя. Следовательно, ограничение права на информацию в соответствии с положениями ч. (4) ст. 10 Закона N. 151 от 30 июля 2015 года не преследует законную цель и не является необходимым в демократическом обществе.

Право на получение информации является фундаментальным правом человека, как это гарантировано в ст. 34 Конституции РМ. Часть (1) гласит, что: „Право лица на доступ к любой информации, касающейся общественных дел, не может быть ограничено.“. Данный закон требует от государственных органов предоставление правильной информации для граждан в общественных делах и по вопросам личного характера. Право на получение информации не может быть обеспечено только за счет надлежащего уровня прозрачности органов государственной власти.

Конституционный Суд напоминает, что любой орган обязан предоставить запрашиваемую информацию до тех пор, пока не появляются законные основания отказать в этой просьбе. Право на информацию является многомерным правом. Оно охватывает несколько категорий индивидуальных и групповых интересов и представляет собой начальное условие для участия общественности в демократическом процессе.

Доступ к информации имеет важные последствия для надлежащего функционирования демократического режима. Право на доступ к информации является важным инструментом для выявления злоупотреблений, ошибок в управлении, коррупции и реализации важных социальных и экономических прав.

Суд ранее постановил, что право на получение информации может быть предметом некоторых исключений, что позволяет воздержаться от представления определенных категорий информации. Эти исключения включают защиту национальной безопасности, международных отношений, неприкосновенность частной жизни лиц, коммерческой тайны, правопорядка и реализации закона, а также отказ в представлении информации, полученной конфиденциально, или, в результате секретных дискуссий. Для того, чтобы сослаться на эти исключения, они должны оправдать существование повреждения для общественного интереса, в случае если информация была бы сообщена.

Информация, указанная в пункте 2 статьи 10 Конвенции, касается прежде всего доступа к общим источникам информации и в первую очередь направлена на запрет государством, в предоставлении заинтересованному лицу информации, от других лиц которые могут ее предоставить. Между тем, Европейский суд подчеркнул, что государственные органы, в дополнение к обязательству не вмешиваться произвольно в личную жизнь человека, должны предпринять действия, которые включают в себя принятие мер по обеспечению частной жизни даже в сфере отношений между частными лицами. Что касается доступа к официальной информации, следует подчеркнута рекомендацию Комитета министров Совета Европы N. 19 о доступе к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, которая была принята 25 ноября 1981 года, которая содержит следующее положение:

„[...] Любое лицо [...] имеет право на получение по запросу информации, которой владеют органы государственной власти, кроме законодательных органов и органов судебной системы. [...]

Эти принципы могут подвергаться только таким ограничениям, которые необходимы в демократическом обществе для защиты законных общественных интересов (например, национальной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, экономического благосостояния страны, предотвращения преступления или для предотвращения разглашения конфиденциальной информации) для частной жизни и других законных индивидуальных интересов и будет принимать во внимание, конкретный интерес человека в получении информации, находящейся в распоряжении государственных органов, касающихся его лично.

Суд отмечает, что Закон о доступе к информации был принят для развития положений ст. 34 Конституции, для создания общей нормативно-правовой базы об

условиях реализации прав граждан на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов. В то же время. Суд отмечает, что положение подлежащее конституционному контролю, направлено на ограничение права на получение информации, защищенного статьей 34 Конституции РМ. Таким образом, для обеспечения неприкосновенности частной жизни лиц, доступ к документам в соответствии с процедурой правительственного представителя может быть ограничен.

Ограничение права доступа к определенной категории информации необходимо для защиты „другого права“, в частности - с целью защиты прав, свобод и достоинства других лиц и предотвращения разглашения конфиденциальной информации.

Принимая во внимание специфическую процедуру для представления перед Европейским судом и обязательств правительственного представителя, производных от этого, необходимо урегулировать конфиденциальность определенных категорий информации, предоставленной в соответствии с законом N. 151 от 30 июля 2015 года о Правительственном представителе.

Следовательно, для устранения ограничений и установления справедливого баланса между правом доступа к информации и защитой личных прав, был разработан проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон №. 151 от 30 июля 2015 года о правительственном представителе. Проект предусматривает регулирование конфиденциальности информации, имеющейся у Правительственного представителя, и автоматически освобождаются все категории информации, находящихся у Правительственного представителя.

Также, ч. (4) проекта, которая содержит отступления от Закона N. 982-XIV о доступе к информации, необходима с точки зрения предоставления, выданной или информации, с целью соблюдения прав заявителей.

Данное отступление не соответствует целям неконституционности, принятым Конституционным судом, потому что не существует больше полного запрета на доступ к информации.

Это отступление совместимо с юриспруденцией Европейского суда по правам человека, в которой говорится, что информация не должна быть предоставлена одним конкретным лицом, но она должна быть доступной.

Аналогичным образом, отмечаем, что дополнение ч. (5) ст. 10, которая предусматривает конфиденциальность переписки Правительственного представителя, соглашение или формулировка одностороннего заявления, относящегося к делу, которое находится на рассмотрении в Европейском суде по правам человека необходима, так как, ст. 6 Закона о Правительственном представителе относится только к обязательствам представителя.

Кроме того, с целью избежания общих формул (которые ограничивают доступ к информации), предлагаемый пункт сфокусирован на двух ситуациях и ст. 6 охватывает все случаи, упомянутые в Положении о Европейском суде.

В этом контексте вышеупомянутый проект направлен для исполнения решения Конституционного суда N. 16 от 18 мая 2016 года относительно неконституционности ч. (4) ст. 10 Закона N. 151 от 30 июля 2015 года о правительственном представителе и устранения излишних ограничений на информацию, которая находится в распоряжении правительственного представителя.

Внедрение проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, не требует бюджетных расходов.

Для реализации положений проекта Закона не требуется изменение других нормативных актов.

Предложения и замечания Национального центра по борьбе с коррупцией включены в Таблицу предложений и замечаний Национального центра по борьбе с коррупцией.

Для соблюдения положений Закона № 239 от 13.11.2008 года прозрачности процесса принятия решений проект был опубликован на веб-странице Министерства юстиции (отдел „Прозрачность“, раздел „Консультации с общественностью“).

Органы власти, которые согласовали проект закона: Министерство Информационных Технологий и Связи, Министерство Обороны, Министерство Культуры, Министерство Экономики, Академия Наук Молдовы, окружной Коммерческий Суд, Министерство сельского Хозяйства и Пищевой Промышленности.

Министр

Владимир ЧЕБОТАРЬ