



Pr. 54/22.02.18
CRS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-2826

Chișinău

12. 04. 2018

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind capitalul familial (inițiativa legislativă nr.54 din 22 februarie 2018), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.317 din 11 aprilie 2018.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

7 Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Tatiana Barburoș
Tel.: 022-250-420

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	842
"12"	04 2018
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.317

din 11 aprilie 2018

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului
la proiectul de lege privind capitalul familial**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind capitalul familial.

Prim-ministru



Contrasemnează:

**Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale**

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Svetlana Cebotari

Octavian Armașu

Victoria Iftodi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.317
din 11 aprilie 2018

AVIZ
la proiectul de lege privind capitalul familial

Guvernul a examinat proiectul de lege privind capitalul familial, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 54 din 22 februarie 2018) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul respectiv are drept scop susținerea familiilor cu copii și propune acordarea unei prestații sociale unice pentru copiii născuți vii, precum și pentru copiii adoptați, fiind definită ca capital familial. Valoarea capitalului familial va depinde de numărul copiilor minori proprii sau adoptivi crescuți și educați la acel moment în familia nou-născutului.

Cadrul normativ național reglementează tipurile și cuantumul prestațiilor adresate familiilor cu copii. Astfel, Legea nr. 315 din 23 decembrie 2016 privind prestațiile sociale pentru copii stabilește prestațiile sociale pentru copii în scopul asigurării unui sprijin financiar minim din partea statului la nașterea copilului, pentru îngrijirea copilului, pentru creșterea copiilor gemeni. În acest context, se consideră inoportună adoptarea unui nou act legislativ care va stabili modul și condițiile de susținere a familiilor cu copii.

Într-o altă ordine de idei menționăm că proiectul de lege este ambiguu în ceea ce privește sfera de aplicare a legii. Or, potrivit art. 2 din proiect, în condițiile prezentei legi, pot beneficia de prestații sociale copiii persoanelor asigurate și neasigurate. Totodată, art. 3 din proiect definește noțiunea de capital familial ca prestație socială unică acordată familiei la nașterea copiilor, iar potrivit art. 4 alin. (2) familia este în drept să utilizeze mijloacele financiare ale capitalului familial odată cu împlinirea vârstei de 3 ani a copilului.

Complementar, menționăm că condițiile de utilizare a mijloacelor financiare ale capitalului familial în situațiile inserate în art. 4 alin. (5) lit. c) și d) sînt nejustificate. Or, întremarea sănătății copilului și reabilitarea acestuia ar putea fi necesare pînă la vârsta de 3 ani, astfel nu va fi realizat scopul prestației sociale capitalul familial, care, conform art. 1 alin. (2) din proiect, constă în acordarea sprijinului din partea statului la nașterea copiilor, pentru asigurarea bunăstării, astfel încît copii să crească într-un mediu familial natural, într-o atmosferă de fericire, dragoste și înțelegere.

Subsidiar, considerăm ca fiind nejustificate condițiile de exercitare a dreptului copiilor orfani sau a copiilor rămași fără ocrotire părintească de a folosi capitalul familial, doar la împlinirea majoratului. Or, condițiile respective sînt contrare scopului urmărit de proiectul în cauză. Mai mult decît atît, legislația privind protecția specială a copiilor nu utilizează noțiunea de copil orfan, copiii respectivi fiind asimilați copiilor rămași fără ocrotire părintească.

Într-o altă ordine de idei menționăm că realizarea noilor reglementări

necesită cheltuieli financiare, iar autorii proiectului nu au abordat aspectul acoperirii financiare. Or, potrivit dispozițiilor art. 20 lit. d) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură, proiectul de act normativ trebuie să fie însoțit de fundamentarea economico-financiară. Mai mult decât atât, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Complementar, atenționăm că realizarea soluțiilor legislative preconizate prin proiectul de act legislativ respectiv va necesita cheltuieli financiare pe termen lung. Prin urmare, la promovarea unor astfel de proiecte legislative, cunoscând direct nevoile societății, legiuitorul urmează să stabilească cele mai adecvate mijloace în atingerea scopului propus, instituind un echilibru între cheltuielile și veniturile publice.

Decizia de a adopta legi privind beneficiile sociale implică considerații de natură economică și socială. Astfel, considerăm judicios ca marja de apreciere de care dispune legiuitorul în implementarea politicilor sociale și economice să fie determinată de politici durabile, fiind necesară elaborarea unui mecanism de prestații sociale bine coordonat cu posibilitățile economice ale țării, viabil și de lungă durată. Astfel, este foarte discutabil impactul capitalului familial prevăzut de proiect, având în vedere că în medie fiecărui copil îi vor reveni 4,6 lei pe zi începând cu vârsta de 3 ani. De asemenea, autorii proiectului nu aduc dovezi obiective referitor la faptul că capitalul familial ar influența considerabil decizia părinților de a naște al doilea sau următorii copii.

Totodată, în actualele condiții sociale și economice, acordarea capitalului familial în baza principiului universalității nu este cea mai bună opțiune, în timp ce actualmente există suficiente opțiuni de a utiliza mai eficient suma de peste 870 milioane lei anual, și anume, prin investiții în dezvoltarea și sănătatea copiilor în primii ani de viață, prin investiții în sistemul de educație și sănătate, prin creșterea gradului de acoperire cu suport financiar a familiilor cu copii afectate de sărăcie, prin finanțarea programelor de locuințe accesibile pentru familiile tinere etc.

În contextul celor expuse, aprobarea proiectului de lege privind capitalul familial nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №317

от 11 апреля 2018 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о семейном капитале

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о семейном капитале.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

**Министр здравоохранения,
труда и социальной защиты**

Светлана Чеботарь

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Виктория Ифтоди

Утверждено
Постановлением Правительства №317
от 11 апреля 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о семейном капитале

Правительство рассмотрело проект закона о семейном капитале, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 54 от 22 февраля 2018 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке данный проект имеет целью поддержку семей с детьми и предлагает предоставление единовременной социальной выплаты на детей, рожденных живыми, и на усыновленных детей, определенной как семейный капитал. Размер семейного капитала будет зависеть от числа своих или усыновленных несовершеннолетних детей, растущих и воспитываемых на тот момент в семье новорожденного.

Национальная законодательная база регламентирует типы и размер выплат для семей с детьми. Таким образом, Закон № 315 от 23 декабря 2016 года о социальных выплатах на детей устанавливает социальные выплаты на детей в целях обеспечения минимальной финансовой поддержки со стороны государства при рождении ребенка, по уходу за ребенком, на содержание двоен. В данном контексте, считается нецелесообразным принятие нового законодательного акта, который установит способ и условия поддержки семей с детьми.

С другой стороны, отмечаем, что проект закона является двусмысленным в том, что касается сферы применения закона. Так, согласно статье 2 проекта, в рамках настоящего закона могут получать социальные выплаты дети застрахованных и незастрахованных лиц. Также в статье 3 проекта дается определение понятия семейного капитала как единовременной социальной выплаты, предоставляемой семье при рождении детей, а согласно части (2) статьи 4 семья вправе использовать финансовые средства семейного капитала после достижения ребенком трехлетнего возраста.

Дополнительно отмечаем, что условия использования финансовых средств семейного капитала в ситуациях, предусмотренных в пунктах с) и d) части (5) статьи 4, являются необоснованными. Укрепление здоровья ребенка и его реабилитация могут быть необходимы до 3-х лет, таким образом, не будет реализована цель социальной выплаты семейного капитала, которая, согласно части (2) статьи 1 проекта, заключается в предоставлении поддержки со стороны государства при рождении детей для обеспечения благополучия и того, чтобы дети росли в естественной семейной среде, в атмосфере счастья, любви и понимания.

Также считаем необоснованными условия исполнения права детей сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, использовать семейный капитал только при достижении совершеннолетия, поскольку эти

условия противоречат заявленной цели данного проекта. Более того, законодательство о специальной защите детей не использует понятия ребенок-сирота, данные дети являются детьми, оставшимся без попечения родителей.

В другом аспекте упоминаем, что реализация новых положений требует финансовых затрат, а авторы проекта не предусмотрели финансового покрытия. Согласно положениям пункта d) статьи 20 Закона № 780-XV от 27 декабря 2001 года о законодательных актах, в случае если реализация новых положений требует дополнительных финансовых и иных затрат, проект нормативного акта должен сопровождаться финансово-экономическим обоснованием. Более того, согласно части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования.

Дополнительно отмечаем, что реализация законодательных решений, запланированных в данном проекте законодательного акта, потребует финансовых затрат на длительный период. Следовательно, при продвижении подобных законодательных проектов, непосредственно зная потребности общества, законодатель должен определить самые адекватные средства для достижения поставленной цели, установив равновесие между публичными расходами и доходами.

Решение о принятии законов о социальных льготах включает обоснования экономического и социального характера. Таким образом, считаем разумным, чтобы степень оценки, которой обладает законодатель при внедрении социальных и экономических политик, определялась долгосрочными политиками, требующими разработки хорошо скоординированного с экономическими возможностями страны, жизнеспособного и долгосрочного механизма социальных выплат. Влияние семейного капитала, предусмотренного в проекте, является очень спорным, учитывая, что в среднем на каждого ребенка приходится по 4,6 леев в день, начиная с трехлетнего возраста. Также авторы проекта не представили объективных доказательств относительно того, что семейный капитал значительно повлияет на решение родителей родить второго или следующих детей.

В то же время, в данных социально-экономических условиях выплата семейного капитала на основании принципа универсальности не является оптимальным выбором, в то время как существуют достаточно возможностей для более эффективного использования суммы более 870 миллионов лей ежегодно, а именно: инвестирование в развитие и здоровье детей в первые года жизни, инвестирование в систему образования и здравоохранения, увеличение уровня покрытия финансовой поддержки бедных семей с детьми, финансирование программ доступного жилья для молодых семей и т.д.

Исходя из вышеизложенного, утверждение проекта закона о семейном капитале не поддерживается.