



# DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

12 mai 2016

EN nr. 06

## Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și cu articolul 47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

*Anexă:*

- 1. Proiectul de lege*
- 2. Nota informativă*

Deputații în Parlament

*E. N. Chișinău / Andrei G. Andrei*  
*Andrei G. Andrei / V. Andronachi*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>204</u>
" <u>12</u> "	<u>05</u> 2016
Ora	

**LEGE**  
**privind modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol I.** – Legea cu privire la zonele economice libere, nr.440-XV din 27 iulie 2001 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr.108-109, art.834), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. Articolul 4** se completează cu alineatele (13) – (17) cu următorul cuprins:

*"(13) Modificarea configurației teritoriului zonelor libere, precum și modificarea termenului de activitate a acestora, inclusiv suspendarea funcționării unei subzone, se efectuează prin adoptarea unei legi corespunzătoare la propunerea Guvernului.*

*(14) Propunerea de modificare a configurației zonei libere sau a termenului de activitate trebuie să conțină explicația și argumentarea economică a oportunității acestei modificări.*

*(15) Până la aprobarea de către Guvern a deciziei asupra propunerii de modificare a configurației zonei libere sau termenului de activitate se efectuează o expertiză de către Ministerul Economiei.*

*(16) Modificarea configurației zonei libere sau termenului de activitate nu se admite dacă expertiza constată că, introducerea modificării ar cauza prejudicii altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.*

*(17) În cazul acceptării de către Ministerul Economiei a propunerii de modificare a configurației zonei libere sau a termenului de activitate, ministerul va prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzător."*

**2. Articolul 5:**

În prima propoziție din alineatul (2) sintagma "de către Guvern" se substituie cu sintagma "prin ordinul ministrului economiei", iar cifra "5 " se substituie cu cifra "3".

în a treia propoziții din alineatul (2) după sintagma "*drepturile și obligațiile*" se introduce sintagma ", *cuantumul și procedura salarizării*".

se completează cu alineatul (6)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

*"6<sup>1</sup>. Administrația coordonează activitățile sale cu Ministerul Economiei, în ceea ce privește atragerea investițiilor, promovarea exporturilor rezidenților zonei libere, precum și elaborarea și punerea în aplicare a planurilor de dezvoltare a zonei libere."*

se completează cu alineatul (7)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

*"7<sup>1</sup>. Ministerul Economiei efectuează controlul privind respectarea condițiilor contractului de management și executarea de către administratorul principal a funcțiilor sale."*

punctul (12) se completează cu o propoziție nouă cu următorul cuprins:

*"În baza Regulamentului-tip privind salarizarea administrațiilor zonelor libere, aprobat de către Ministerul Economiei, Administratorul principal aprobă Regulamentul privind salarizarea administrației zonei libere corespunzătoare, coordonat în prealabil cu Ministerul Economiei."*

alineatul (14) se completează cu o propoziție nouă cu următorul cuprins:

*"Volumul și scopul donațiilor sunt coordonate cu Ministerul Economiei."*

### **3. Articolul 6:**

se completează cu alineatul (7)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

*"Administrația coordonează în prealabil cu Ministerul Economiei textul contractului între administrație și rezident, precum și orice modificare, suspendare și încetare a acestuia."*

articolul se completează cu alineatul (25)<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

*„(25)<sup>1</sup> Pentru efectuarea controalelor planificate, autoritățile cu funcție de control vor prezenta până la 1 noiembrie a fiecărui an, în adresa Ministerului Economiei, propunerile sale cu privire la controlul rezidenților zonelor libere în anul următor. Ministerul Economiei va prezenta Guvernului spre examinare și aprobare graficul controalelor rezidenților pentru anul următor."*

*Efectuarea controalelor neplanificate se permit doar cu acordul Guvernului, în temeiul prevederilor art.6 alin. (25) lit. b) a prezentei legi."*

4. **Articolul 7** în alineatul (3<sup>2</sup>) după cuvîntul "*distrugerii*" se introduce cuvîntul "*prelucrării*", iar după sintagma "*de distrugere*" se introduce sintagma "*de prelucrare*".

**Articol II.** - Articolul 1 din Legea nr.625-XIII din 3 noiembrie 1995 "Cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber "Expo-Business-Chişinău" cu modificările ulterioare se modifică după cum urmează:

1. În alineatul (1) cifra "2025" se substituie cu cifra "2035".
2. În alineatul (2) subaliniatele a) şi b) se exclud.

**Articol III.** – La alin. (1) al art.1 al Legii privind Zona Antreprenoriatului Liber - Parcul de Producţie "Taraclia", nr. 1529-XIII din 19 februarie 1998 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.36-37, art.238 din 23.04.1998), cu modificările şi completările ulterioare, cifra "25" se substituie cu cifra "37".

**Articolul IV.** - În Codul fiscal, nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediţie specială din 08.02.2007) în art.49 la literele a), c) şi d) textul "*pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export*" se exclude".

**Articolul V.**

(1) Guvernul în termen de 3 luni va aduce actele sale normative în corespundere cu prezenta lege.

**PREŞEDINTELE PARLAMENTULUI**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte**  
**legislative**

Dezvoltarea dinamică a zonelor libere a impus necesitatea întreprinderii unor măsuri urgente privind sporirea calității managementului și coordonarea eforturilor organelor de stat cu referire la atragerea de noi investiții, precum și asigurarea realizării cu succes a proiectelor economice existente în cadrul zonelor libere.

În prezent, 7 zone libere, inclusiv 22 de subzone sunt amplasate în toate regiunile țării. Aici sunt înregistrați 155 de rezidenți, al căror vânzări de mărfuri și servicii pentru anul 2015 au depășit 4,5 mild. lei. În ultima perioadă putem observa sosirea unor noi investitori majori și sporirea interesului acestora pentru Republica Moldova.

Totodată, libertatea excesivă a administrațiilor zonelor libere, lipsa unei structuri integre privind administrarea zonelor libere pune în dificultate efectuarea unei politici de stat unice în domeniul zonelor libere, conduce la cheltuirea inefficientă a plăților și taxelor zonale colectate, care urmează să sporească brusc odată cu punerea în aplicare a noilor proiectelor investiționale majore. În plus, acțiunile administrației vizînd identificarea noilor investitori, promovarea oportunităților zonelor libere, protecția și acordarea suportului rezidenților etc. nu sunt mereu efective și coerente.

Avînd în vedere tendințele în dezvoltarea zonelor libere din țară, necesitatea coordonării activităților administrațiilor zonelor libere și sporirea eficienței politicii statului impune necesitatea intensificării rolului Ministerului Economiei, în calitate de autoritate, responsabilă de implementarea politicii statului în acest domeniu.

În acest context, se propune să se stabilească în mod clar că, modificările ce urmează a fi introduse în Legea cu privire la Zonele Economice Libere, legile privind zonele libere în parte (inclusiv modificările configurației și termenului de activitate) trebuie operate numai după expertiza economică, efectuată de către Ministerul Economiei.

Printre alte modificări importante propuse – efectuarea unei politici încheiate cu privire la cadre. În această ordine de idei, Ministerul Economiei trebuie să

selechteze, să numească și să monitorizeze activitatea administratorilor principali ai zonelor libere, și să încheie cu aceștia un contract.

Remunerarea administratorului și angajaților administrației zonei libere trebuie să se efectueze în dependență de rezultatele activității zonelor libere și a eficienței administrațiilor acestora.

Un rol deosebit este dedicat colaborării cu potențialii investitori, examinării petițiilor/reclamațiilor, situațiilor conflictuale dintre administrații și rezidenți, concomitent acordării suportului administrațiilor în vederea protejării interesele legitime ale rezidenților.

În rezultatul măsurilor înaintate va spori calitatea managementului zonelor libere, ceea ce va contribui la atragerea de noi investiții și realizarea proiectelor investiționale planificate. Acest lucru va conduce la creșterea rolului zonelor libere în economia națională, crearea de noi sectoare și industrii, îmbunătățirea situației socio-economice în regiunile țării, sporirea exporturilor.

Proiectul de lege prevede, la fel, prelungirea termenului de activitate al zonei libere „Expo-Business-Chișinău”, care potrivit prevederilor Legii cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău”, nr.625-XIII din 3 noiembrie 1995 expiră la 28 decembrie 2025.

În ultima perioadă de timp în calitate de rezidenți ai zonei libere au fost înregistrați câțiva agenți economici, care preconizează realizarea unor proiecte investiționale de perspectivă. Printre aceștia pot fi menționate întreprinderile „Industrial Parc Centre” SRL, „Nanocut” SRL și ÎM „Wood International Trading” SRL.

Proiectul investițional al întreprinderii „Industrial Parc Centre” SRL prevede construcția unor obiecte imobiliare cu o suprafață totală ce depășește 7 mii m<sup>2</sup>. Ulterior, aceste obiecte vor fi propuse în locațiune potențialilor investitori pentru desfășurarea activităților de antreprenoriat pe teritoriul zonei libere.

Proiectul investițional al întreprinderii „Nanocut” SRL prevede fabricarea formelor din piese metalice, care mai apoi vor fi exportate.

ÎM „Wood International Trading” SRL preconizează realizarea proiectului investițional de fabricare a articolelor din lemn, orientate spre export.

La moment, zona liberă este disponibilă să ofere în locațiune circa 40 mii m<sup>2</sup> de teren pentru construcția obiectelor și desfășurarea diverselor activități.

Remarcăm că, zona liberă este atractivă pentru investitori prin amplasarea geografică (situarea în capitală țării). Teritoriul acesteia este dotat cu infrastructura necesară (apă, gaz, energie electrică, canalizare, cale ferată etc.) și se află în

nemijlocita apropiere de aeroport, dispune de acces la traseele internaționale auto și feroviare, este posibilă asigurarea cu forță de muncă calificată.

Având în vedere aceste momente menționăm că, Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău” trezește interes pentru investitori drept destinație unde pot fi atrase investiții.

Totuși, actualmente, una din barierele în calea realizării proiectelor investiționale, mai ales în ultima perioadă de timp, este faptul expirării, la 28 decembrie 2025, a termenului de funcționare a zonei libere (după cum se cunoaște proiectele investiționale de amploare necesită o perioadă îndelungată de recuperare a investițiilor). În aceste condiții considerăm oportun și necesar prelungirea termenului de funcționare a zonei libere până la 28 decembrie 2035.

Concomitent, cu prelungirea termenului de activitate a zonei libere propunem excluderea din Legea nr.625-XIII din 3 noiembrie 1995 a unor terenuri din str. Ghiocilor 1, care s-au aflat în folosința administrației zonei libere până la 5 august 2012 (conform Legii cu privire la încetarea activității subzonei Zonei Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău”, nr.1296-XV din 25 iulie 2002).

De asemenea, se propune extinderea perioadei de funcționare a ZEL „Taraclia”, care expiră la 19 februarie 2023. Având în vedere perioada de recuperare îndelungată la o bună parte din proiectele industriale, precum și necesitatea unor investiții capitale semnificative în construcția și modernizarea infrastructurii industriale, acest fapt afectează în mod negativ decizia de a investi.

În prezent, rezidentul zonei libere ÎCS „Ispan-LUX” SRL a finalizat reconstrucția uzinei pentru producerea plăcii ceramice (anterior a falimentat fostul rezident „Santek” SA), urmînd să demareze lansarea producției. Acest proiect este de o mare importanță atât pentru regiune, cât și pentru întreaga țară. Deja s-au investit peste 1,5 mil. dolari SUA, iar capacitatea maximă va constitui 1,2 mil. m<sup>2</sup> de gresie porțelanată pe an. Vor fi create peste 250 noi locuri de muncă. La a doua etapă este preconizat dublarea producției.

Un alt rezident al zonei libere - SC „FRES-TEHNOLUX” SRL intenționează să realizeze un proiect investițional privind producerea energiei electrice prin intermediul panourilor solare. Investiția totală va cifra aproximativ 6 mil. euro.

În adresa administrației au parvenit și alte solicitări privind realizarea proiectelor investiționale în domeniul producerii industriale, destinate exportului.

În legătură cu faptul, că cerințele legislației cu privire la mediu ce țin de gestionarea deșeurilor devin mai aspre, un șir de deșeuri, care se obțin în cadrul

prelucrării, lichidării ori diminuării proprietăților care prezintă pericol pentru calitatea mediului și sănătatea populației.

În proiectul legii se propune și modificarea art.49 din Codul fiscal, care stabilește cotele impozitului pe venit obținut de către rezidenții zonei libere. Modificarea prevede că, în acest articol la literele a), c) și d) textul „pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export” să fie exclus.

Modificarea va permite reducerea cheltuielilor de administrare a acestui impozit din contul simplificării evidenței livrărilor, avînd în vedere că, odată ce marfa este livrată dintr-o zonă liberă în alta, iar ulterior aceasta nu va fi exportată, ci livrată pe teritoriul republicii, atunci rezidentul care a livrat această marfă în țară va achita impozitul pe venit, conform legislației în vigoare. Prin urmare, excluderea sintagmei „pentru mărfurile (serviciile) orientate spre export” nu va cauza prejudicii bugetului.

În același timp, modificarea în speță va crea condiții mai favorabile și va cointeresa pe rezidenții diferitor zone libere să colaboreze și să coopereze în activitatea lor: impozitul pe venit se va calcula exact așa cum se aplică TVA la cota zero la livrarea mărfurilor (serviciilor) dintr-o zonă liberă în alta.

**Deputații în Parlament:**

*E. Nichiforcu / [Signature]*