



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



СЕВЕР, СЕ., ТРИБУНАЛ,
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 062-2632 din 6 mai 2022

La nr. 08/1-1148 din 19.04.2022

Ministerul Economiei

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>3080</u>
Indexul	<u>11</u>
"	<u>05</u>
"	<u>2022</u>



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7925 din 04.05.2022

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

1.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

1.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul, se regăsește pe pagina web oficială a autorului, redirectionând spre portalul particip.gov.md, după cum urmează: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/9001. Autorul a prezentat avizele autorităților responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de

prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este racordarea Nomenclaturii Combinată a mărfurilor prevăzute de Legea nr.172 din 25 iulie 2014, la actualizarea cuadrienală a codificării și descrierii mărfurilor (potrivit practicii internaționale).

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Analiza prevederilor propuse nu denotă promovarea unor interese private în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr. 82 din 25.05.2017).

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Autorul a indicat în nota informativă aferentă proiectului:

- *denumirea autorului* proiectului actului normativ (Ministerul Economiei (în continuare - ME));
- *condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ* (i) Sistemul armonizat de descriere și codificare a mărfurilor din 14 iunie 1983, aprobat de Organizația Mondială a Vămirilor, la care Republica Moldova este parte, prevede actualizarea cuadrienală a codificării și descrierii mărfurilor; ii) în anul 2022 va intra în vigoare versiunea nouă a codificării și descrierii mărfurilor, care urmează a fi implementată și în Republica Moldova);
- *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene* (nu contravine legislației Uniunii Europene);
- *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi* (au fost introduse circa 673 de poziții tarifare noi și au fost modificate și/sau completate circa 141 de poziții tarifare).

Conform exigențelor de tehnică legislativă stabilite de pct.4 al Anexei nr.1 al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017: *“În compartimentele notei informative se va indica următoarea informație: 4. [...]Se descriu elementele noi din proiect, modificările propuse, urmările implementării acestora”.*

În contextul dat, se remarcă insuficiența notei informative sub aspectul descrierii elementelor noi din proiect și finalităților urmărite prin adoptarea acestora. Remarcile în speță, sunt indispensabile în special în contextul justificării amendamentelor ce derivă/exced prevederile NCM RO UE și vizează măsuri de politică economică naționale.

- *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare (i) prin derogare de la prevederile art.56 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, amendamentele propuse vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2023; ii) proiectul prevede o perioadă de 6 luni pentru aducerea cadrului juridic național în concordanță cu prevederile noii legi, în special în ceea ce privește ajustarea Codului Fiscal).*

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”. Potrivit notei de argumentare a proiectului, Implementarea noilor reglementări nu necesită cheltuieli financiare și de altă natură.

Coroborat cu concluziile analizei compartimentului I.5.1. al prezentului raport de expertiză anticorupție, se remarcă întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare naționale sau REGULAMENTUL (UE) 2021/1832 AL COMISIEI din 12 octombrie 2021.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului, vizează activitatea agenților publici responsabili de i) aplicarea măsurilor de politică economică (preponderent Serviciul Vamal), ii) colectarea/procesarea/diseminarea statisticilor oficiale (Biroului Național de Statistică).

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este racordarea Nomenclaturii Combinate a mărfurilor prevăzute de Legea nr.172 din 25 iulie 2014, la actualizarea cuadrienală a codificării și descrierii mărfurilor (potrivit practicii internaționale).

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b)-d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. În contextul dat, se remarcă insuficiența notei informative sub aspectul descrierii elementelor noi din proiect și finalităților urmărite prin adoptarea acestora și se recomandă autorului completarea spectrului de argumente expus întru justificarea amendamentelor ce derivă/exced prevederile NCM RO UE și vizează măsuri de politică economică naționale.

Analiza prevederilor propuse nu denotă promovarea unor interese private în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

04.05.2022



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Cristina CHISTOL, Inspector superior