

CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE  
AL REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint. 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/143 din 18.01.2016  
La nr. 522 din 30 decembrie 2015

**Biroului Permanent  
al Parlamentului Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru completarea articolului 9 din Legea nr.1593 din 26.12.2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.

Anexa:

*Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.*

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**

Ex.: D. Galamaga  
Tel.:022-257-376

20 01 87 16



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru completarea articolului 9 din Legea nr.1593-XV  
din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele  
de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență  
medicală

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul are drept scop completarea articolului 9 al Legii nr.1593 din 26 decembrie 2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, cu sintagma „dar nu mai puțin decât suma aprobată a transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul precedent indexată la indicii prețurilor de consum prognozate pentru anul în cauză, precum și suma neachitată în anul precedent.” Așadar, proiectul va contribui la remedierea situației financiare a fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență medicală, va genera stabilitate și durabilitate în sectorul sănătății, anume în sistemul de asigurări obligatorii de asistență medicală.

**d. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 lit.(a)-(c) din Legea nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative. Astfel, nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, cu evidențierea principalelor prevederi și elementelor noi, fundamentarea economico-financiară și rezultatele scontate în vederea adoptării și implementării noilor prevederi.

##### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare. Totodată, potrivit autorilor, sub aspect economico-financiar, implementarea legii va asigura virarea integrală a transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală pentru asigurarea categoriilor de persoane neangajate prevăzute la art.4 alin.(4) din Legea nr.1585 din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, va contribui la îmbunătățirea situației financiare a sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

Proiectul promovează interesele Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (CNAM) în vederea unei asigurări legale și eficiente a transferării depline și obligatorie, a sumei datorate neexecutate de la bugetul de stat în fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală (FAOAM) pentru categoriile de persoane neangajate pentru care Guvernul are calitatea de Asigurat. Această sumă va reprezenta, o cotă procentuală din totalul cheltuielilor aprobate ale bugetului de stat, cu excepția cheltuielilor efectuate din veniturile cu destinație specială prevăzute de legislație, nu mai mică de 12,1%, dar nu mai puțin decât suma aprobată a transferurilor pentru anul precedent indexată la indicele prețurilor de consum prognozat pentru anul în cauză, precum și suma neachitată în anul precedent. Prin urmare, neachitarea sumei integrale din bugetul de stat în FAOAM duce la incapacitatea de plată a CNAM către prestatorii de servicii, fapt ce periclitează sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală care trebuie să ofere cetățenilor Republicii Moldova obținerea asistenței medicale oportune și calitative. Interesele promovate nu sunt în detrimentul interesului public general.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul era plasat pe pagina web oficială a Parlamentului: [www.parlament.md](http://www.parlament.md).

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigue***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizati.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

 Galamaga Dorina  
inspector al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
13 Ianuarie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*