



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-743

Chișinău

„22” 06. 2016

Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova

Se prezintă Parlamentului *Avizul la proiectul de lege privind modificarea art.6 din Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003 privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.777 din 21 iunie 2016 (inițiativa legislativă nr.216 din 19.05.2016).

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului nr.777 din 21.06.2016 (în limbile de stat și rusă);
2. Avizul la proiectul de lege pentru modificarea art.6 din Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003 privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar (în limba de stat).

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

Ex. A.Isac,
tel.250-604

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
1697	2016
22	06
Ora	



Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 777
din 21 iunie 2016
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind
modificarea art.6 din Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003
privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea art.6 din Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003 privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Contrasemnează:

Ministru finanțelor

Octavian Armașu

Ministrul Justiției

Vladimir Cebotari



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 477
от 21 июня 2016 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении
изменений в статью 6 Закона № 575-XV от 26 декабря 2003 года
о гарантировании депозитов физических лиц в банковской системе**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 6 Закона № 575-XV от 26 декабря 2003 года о гарантировании депозитов физических лиц в банковской системе.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.777
din 21 iunie 2016

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea art.6 din Legea nr.575-XV din 26 decembrie 2003 privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea art.6 din Legea privind garantarea depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar nr.575-XV din 26 decembrie 2003, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.216 din 19 mai 2016) de către un grup de deputați în Parlament, și enunță că, deși Guvernul susține, în ansamblu, abordarea privind majorarea plafonului de garantare a depozitelor, care este în corespundere cu scopul legii vizate, și anume protecția depunătorilor prin plata compensațiilor în cazul depozitelor indisponibile, și cu angajamentele asumate de către Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, proiectul înaintat nu poate fi susținut din următoarele considerente.

Inițiativa legislativă prin care se propune majorarea plafonului de garantare a depozitelor persoanelor fizice în sistemul bancar de la 6,0 mii lei pînă la 20,0 mii lei este una prematură, iar motivele expuse în susținerea propunerii sînt insuficient argumentate și, totodată, nejustificate din punct de vedere economic, mai ales în condițiile de persistență a efectelor crizei economice, financiare, bancare etc.

În același timp, situația instabilă actuală în sectorul bancar, generată de criza celor 3 bănci, caracterizată prin persistența unor riscuri ce țin de netransparența structurii acționariatului ridică întrebări suplimentare cu privire la profilul de risc al băncilor, care, evident, este diferit de la o bancă la alta, însă acesta persistă. Prin urmare, se impun măsuri stringente de diminuare a efectelor riscurilor și, în primul rînd, transparentizarea structurii acționariatului băncilor.

Pe lîngă acestea, este de menționat că situația incertă în cele 3 bănci licențiate asupra cărora a fost instituită supraveghere specială de către Banca Națională a Moldovei constituie un alt motiv principal pentru care majorarea plafonului de garantare la etapa actuală este inoportună.

După rezultatele primelor 3 luni ale anului 2016, Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar (în continuare – FGDSB) a acumulat mijloace financiare destinate garantării în mărime de 280,5 mil. lei. Totodată, la situația din 31 martie 2016, suma depozitelor garantate în limita de 6 000 lei, deținute de fiecare dintre cele 3 bănci aflate sub supraveghere specială variază între 483,4 mil. lei și 714,6 mil. lei. Respectiv, în cazul în care depozitele uneia dintre acestea ar deveni indisponibile, FGDSB nu ar fi în stare să-și onoreze obligațiile față de deponenți nici la nivelul plafonului în vigoare. În cazul în care plafonul de garantare s-ar majora la nivelul de 20,0 mii lei, obligațiile FGDSB s-ar majora

semnificativ, iar suma depozitelor garantate în aceste bănci ar varia între 1 080,0 mil. lei și 1 712,0 mil. lei.

De asemenea, potrivit comunității bancare, majorarea plafonului de garantare pînă la 20,0 mii lei va avea implicații financiare majore pentru sistemul bancar. Astfel, pe fundalul crizei, rezultatele economice ale activității băncilor comerciale în anii 2016-2017 se așteaptă a fi modeste, ținînd cont de faptul că portofoliile de credite ale băncilor nu înregistrează creșteri semnificative. Totodată, scade calitatea portofoliilor de credite, majorîndu-se ponderea creditelor neperformante, ceea ce generează costuri suplimentare băncilor pentru crearea provizioanelor necesare. Ca urmare, băncile vor înregistra profituri cu mult mai mici în raport cu anul 2015 și anii precedenți. Este necesar de luat în considerare și faptul că toate contribuțiile achitate de către bănci în FGDSB constituie o parte semnificativă a cheltuielilor neaferte dobînzilor băncilor și, respectiv, influențează direct mărimea rezultatului financiar al activității acestora. Mai mult decît atît, majorarea pînă la 20,0 mii lei a plafonului de garantare va influența direct majorarea costurilor resurselor atrase și implicit va influența creșterea și mai mare a ratelor dobînzilor la creditele acordate, în condițiile în care creditarea, practic, este blocată din cauză că ratele la creditele în valută națională sînt înalte, determinate de ratele de bază înalte și cota înaltă a rezervelor obligatorii.

Un alt argument este și faptul că băncile au suportat costuri suplimentare, în perioada 2011-2014, ca urmare a lichidării B.C. „Investprivatbank” S.A. Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr.190 din 30 septembrie 2011 privind unele măsuri suplimentare de asigurare a stabilității financiare, în perioada 2011-2014, băncilor li s-a stabilit o taxă specială anuală (0,12%) pentru asigurarea stabilității financiare, pînă la acumularea sumei de 100,0 mil. lei. Prin urmare, în această perioadă de 4 ani a fost sistată (amînată) majorarea plafonului de garantare a depozitelor în sectorul bancar.

Cu toate acestea, se menționează că majorarea plafonului de garantare urmează a fi efectuată în cadrul unui proces complex de implementare a recomandărilor programului FSAP (Financial Sector Assessment Program), precum și de realizare a angajamentului asumat de către Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană.

În acest context, se remarcă faptul că la momentul actual, cu asistența tehnică din partea organismelor financiare internaționale, se elaborează un set de acte legislative, de înaltă prioritate, cu participarea Băncii Naționale a Moldovei, care vor aduce unele modificări inclusiv schemei actuale de garantare a depozitelor, în particular plafonului de garantare, modalității de contribuție la formarea resurselor FGDSB, activității și guvernantei acestuia etc.

Pornind de la cele expuse, considerăm bine-venită examinarea oportunității majorării plafonului de garantare a depozitelor doar după perfecționarea cadrului legislativ și normativ în domeniul financiar-bancar și a sistemului actual de garantare a depozitelor, fapt ce va îmbunătăți sistemul de garantare a depozitelor, acesta devenind unul eficient și atractiv pentru finanțatori.