



Parlamentul  
Republicii Moldova

PGF-01 nr. 237  
10 iunie 2024

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind prestațiile sociale pentru copii nr.315 din 23.12.2016 (nr. 170 din 30.05.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

#### I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea articolelor 4, 5 și 8 din Legea nr.315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii, în sensul majorării eşalonate/graduale a numărului de beneficiari de indemnizație lunară pentru îngrijirea copilului și a numărului de beneficiari de indemnizație lunară de suport pentru creșterea copiilor gemeni sau pentru mai mulți copii născuți dintr-o sarcină, prin extinderea vârstei maxime a copiilor eligibili, astfel că, începând cu anul 2025 până la începutul anului 2027 pragul de eligibilitate să crească treptat cu câte un an.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Cu referire la impactul economico-financiar, conform Notei informative, implementarea prevederilor proiectului de lege implică cheltuieli bugetare. Reieșind din faptul că, prevederile proiectului de lege se propun a fi puse în aplicare începând cu 1 ianuarie 2025, mijloacele financiare necesare implementării acestora urmează a fi prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2025.

În context, atenționăm asupra necesității respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, a Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și ale art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, potrivit cărora proiectul de lege poate fi adoptat doar în condițiile acceptării prealabile de către Guvern.

5. În vederea respectării art. 21 alin. (1) lit. e) și art. 32 alin.(1) și alin.(4) din Legea nr.100/2017, relevăm că proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării

de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. În sensul dat, considerăm oportună avizarea proiectului în cauză de către:

- Ministerul Finanțelor, care are misiunea de realizare a managementului finanțelor publice, în temeiul Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 și Hotărârii Guvernului nr.696/2017;

- Casa Națională de Asigurări Sociale, în calitate de autoritate abilitată cu funcția de administrare a bugetului asigurărilor sociale de stat, conform pct.5-8 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.230/2020;

- Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul muncii și protecției sociale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.149/2021.

## **II. Obiecții de ordin tehnico-legislativ**

1) Pentru rigoarea redactării, se sugerează ca denumirea proiectului de act normativ, să fie reformulată astfel:

### **"LEGE pentru modificarea Legii nr.315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii"**

2) Referitor la dispoziția **Art. I** din proiect, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se sugerează expunerea acestuia în redacție nouă, după cum urmează:

**„Art. I.-** Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii ( Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.19-23, art.56), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: ”

La fel, dat fiind faptul că, proiectul de lege vizează modificarea unui singur act normativ, modificările propuse articolelor 4, 5 și 8 din Legea respectivă, urmează a fi numerotate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde, astfel fiind în acord cu prevederile art. 51 alin. (4)-(6) din Legea nr. 100/2017. Subsecvent, Articolul IV din proiect va fi deveni **„Art. II.”**

3) La **Art. III** din proiect, se propune modificarea alineatului (3) din art. 8 din Legea vizată, care în redacția actuală prevede că, *indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani și indemnizația lunară de suport pentru creșterea până la vârsta de 3 ani a copiilor gemeni sau a mai multor copii născuți dintr-o singură sarcină se stabilesc pentru copiii născuți începând cu 1 ianuarie 2017*. Astfel, se propune modificarea vârstei copiilor beneficiari de indemnizațiile menționate sub aspectul substituiri „vârstei de 2 ani” cu vârsta de 5 ani, și respectiv „vârsta de 3 ani” cu – 6 ani, însă termenul aplicabilității normei rămâne neschimbat – „1 ianuarie 2017”. În atare situație, rezultă că noile modificări vor impune obligațiuni de plată a indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului și a indemnizației lunare de suport pentru creșterea copiilor, în mod retroactiv tuturor copiilor care s-au născut începând cu 1 ianuarie 2017 și cărora li s-au achitat aceste indemnizații doar până la vârsta de 2 ani, respectiv, 3 ani.

În context, reținem că conform art. 73 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.

Astfel, în sensul celor expuse, se sugerează reexaminarea normei propuse.

4) **Art. IV** din proiect conține dispozițiile finale ale actului normativ. Întru respectarea rigorilor de tehnică legislativă, acestea necesită a fi divizate în două alineate.

În concluzie, evidențiem că proiectul de lege necesită a fi definitivat în corespundere cu cerințele legiferării prevăzute în Legea nr. 100/2017 și cu luarea în considerație a observațiilor formulate în aviz.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**

Ex: G. Tipa  
Tel. 820-241