



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-10-1785

Chișinău

12 martie 2021

### Ministerul Economiei și Infrastructurii

*Ref.: adresa nr.06/2-644 din 11.02.2021*

În temeiul art.19 alin.(2) lit. b) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, pct. 29 subpct.2) și pct.34 subpct.2) lit. a) ale Regulamentului Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, Grupul de lucru, în cadrul ședinței din 23 februarie anul în curs a examinat și *a susținut analiza impactului de reglementare la proiectul de lege privind serviciile de finanțare participativă.*

Extrasul din Procesul-verbal nr.5 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 23 februarie 2021 se anexează.

**Secretar general adjunct al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2021.03.12 13:45:10 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr.5**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
*(ședință online)*  
**23 februarie 2021**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

Vladislav Caminschi	- director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru
Adrian Servan	- Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC
Cristina Tișcul	- Asociația Investitorilor Străini (FIA)
Carolina Linte	- director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”
Alexandra Popa	- Asociația Businessului European din Moldova (EBA)
Diana Russu	- șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a RM, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova
Elena Bejenaru	- director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”
Victor Baci	- consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova”
Valentina Chiper	- șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și întreprinderi mici și mijlocii, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economiei și Infrastructurii
Alexandru Leonte	- consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii
Maria Nagornîi	- șef al Direcției politici de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Vitalie Dragan	- șef al Direcției politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animalieră, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Victoria Ciorbă	- consultant principal în Direcția avizare acte normative, Ministerul Justiției
Alexandru Tocarjevschi	- șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne
Svetlana Nunu	- consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru

*Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:*

Cezar Iliș	- Ministerul Economiei și Infrastructurii, Secția reglementarea mediului de afaceri și IMM, consultant principal
Dumitru Gorelco	- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Direcția politici în domeniul biodiversității, șef Direcție
Nicolae Magdîl	- Ministerul Economiei și Infrastructurii, Direcția politici în domeniul energetic
Corina Alexa	- Ministerul Finanțelor, Direcția politici fiscale și vamale, șef Direcție

*Invitați: Valentin Armaș, expert*

*Experți ai Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare: dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi, Nicolae Boțan, dna Tatiana Iovv*

**S-a acceptat propunerea** de a examina primar proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, autor Ministerul Economiei și Infrastructurii.

**La solicitarea Ministerului Economiei și Infrastructurii** se include pe agenda ședinței subiectul cu privire la examinarea *proiectului hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1003/2014 pentru aprobarea regulamentelor privind cerințele de etichetare energetică a unor produse cu impact energetic.*

## **2(1). Examinarea analizei impactului de reglementare la proiectul de lege privind serviciile de finanțare participativă**

*Autor: Ministerul Economiei și Infrastructurii*

---

### **Au luat cuvântul:**

#### **DI Cezar Iliș**

A relevat că pe parcursul ultimilor ani întreprinderile mici și mijlocii se mențin la nivelul 28, 6% din numărul total de întreprinderi din Republica Moldova, 60% din salariații sectorului real, în 2019, erau angajați ai întreprinderilor mici și mijlocii, dar aceștia au încasat doar 39,5% din totalul veniturilor din vânzări. Această disproporționalitate dintre numărul de întreprinderi – personal angajat, pe de o parte, și volumul de vânzări obținute de întreprinderile respective, pe de altă parte, denotă o productivitate suficientă a acestora, dar și un potențial de creștere. Una din cele mai mari provocări la nivel global pentru întreprinderile mici și mijlocii este accesul redus la finanțare, mai ales la etapele incipiente de dezvoltare a afacerii. Aceste dificultăți sânt caracteristice și pentru întreprinderile mici și mijlocii din Republica Moldova. Conform datelor Biroului Național de Statistică (situația la data de 30 septembrie 2020) din totalul de credite acordate din sectorul bancar doar 30 % au fost acordate întreprinderilor mici și mijlocii. În același timp, conform datelor oferite de Comisia Națională a Pieței Financiare, în anul 2019, din totalul de credite acordate de organizațiile de creditare nebancare doar 18 % au fost acordate persoanelor juridice, de regulă întreprinderi mici și mijlocii. Proporția creditelor oferite persoanelor juridice de către organizațiile de creditare nebancare din volumul total a scăzut de la 26% în anul 2015 la 18% în anul 2019. Această scădere de 8% a avut loc în situația în care în aceeași perioadă volumul total al activității bancare a crescut cu 225%. Nevoia de finanțare, dezvoltarea tehnologiilor informaționale și a rețelelor de socializare au adus la apariția și dezvoltarea instrumentelor de finanțare alternativă. La nivel global serviciile de finanțare alternativă au cunoscut o dezvoltare exponențială. În ultimii 10 ani volumul global a finanțării alternative a crescut de la 11 miliarde \$ SUA până la 418 miliarde \$ SUA în anul 2017. Unul din cele mai dinamice instrumente de finanțare alternativă este crowdfunding-ul – finanțarea participativă. Trecerea galopantă a finanțării participative în ultimul deceniu a atras necesitatea dezvoltării unui cadru legislativ de reglementare a acestui model de finanțare și în Republica Moldova. Un prim pas în acest sens a fost făcut prin Legea

nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii. Printre măsurile facilitare a accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii asumate de stat prevăzute la art.14 alin.(1) lit.j) din lege este stimularea creării platformelor online de finanțare participativă. Totuși cadrul normativ special pentru prestarea serviciilor de finanțare participativă nu a fost elaborat. Astfel, prestarea acestor servicii este imposibilă în cadrul legal existent. Ținând cont de practica internațională în procesul de elaborare a proiectului de lege a fost luată decizia ca serviciile de finanțare participativă bazate pe donații și recompense să fie în continuare practicate în baza legislației generale. În cazul proiectului vizat în analiza de impact se vor reglementa doar serviciile de finanțare participativă financiare, adică bazate pe împrumuturi sau investiții. Cadrul normativ pentru finanțarea participativă urmează să prevadă următoarele: condițiile generale ale activității de finanțare participativă; participanții la procesul de finanțare participativă; principiile aplicabile activității de finanțare participativă; protecția investitorilor; categoriile de finanțare participativă și particularitățile acestora; autorizarea, reglementarea și supravegherea activității de finanțare participativă; reorganizarea și lichidarea furnizorilor de servicii de finanțare participativă.

Propunerile legislative privind finanțarea participativă vor prevedea și un proiect de lege privind modificarea unor acte legislative în scopul integrării armonioase și eficiente a serviciilor de finanțare participativă în cadrul legal existent.

A menționat că obiecțiile și recomandările expertului Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare vor fi luate în considerare la definitivarea proiectului de lege propriu-zis.

A solicitat susținerea analizei de impact.

#### **Dna Tatiana Iovv**

A menționat că asupra analizei de impact nu au fost formulate obiecții majore, deoarece documentul de analiză de impact este întocmit conform rigorilor Metodologiei de analiză a impactului. Sânt doar unele recomandări. O remarcă – în analiza de impact nu au fost clarificate serviciile de finanțare participativă care cad sub incidența conceptului crowdfunding: sânt servicii, instrumente noi de finanțare sau sânt cele care sânt deja reglementate în cadrul național legal, doar că iau o formă electronică. Proiectul propriu-zis nu a fost prezentat. Au fost prezentate doar modificările la cadrul legal existent, care sânt mult mai binevenite decât o lege despre crowdfunding, deși conceptul este unul benefic mediului de afaceri.

La compartimentul *Consultare* se recomandă se consulte reprezentanții mediului de afaceri din domeniu.

A recomandat susținerea analizei de impact.

#### **DI Adrian Servan**

A solicitat precizări privind formatul conceptului: e un proiect nou de lege sau un proiect de modificare a unor acte legislative. De asemenea, a solicitat precizări privind experții care au elaborat proiectului. A solicitat diseminarea proiectului

#### **DI Cezar Iliș**

Este un proiect nou de lege și un proiect de modificarea a actelor normative în vigoare. Proiectul a fost elaborat de către 2 experți din Republica Moldova.

#### **DI Vladislav Caminschi**

A solicitat precizări privind plasarea proiectului pe pagina web oficială a ministerului sau pe platforma [particip.gov.md](http://particip.gov.md).

#### **DI Cezar Iliș**

A informat că proiectul va fi plasat pentru consultare după examinarea analizei de impact de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

**Ca urmare a discuțiilor din cadrul ședinței s-a decis:** analiza de impact se susține.