



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 660

от 25 сентября 2015 г.  
Кишинэу

### О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

Контрасигнуют:

Министр окружающей среды

Министр регионального развития  
и строительства

Министр юстиции

ВАЛЕРИУ СТРЕЛЕЦ

Валериу Мунтяну

Василе Бытка

Владимир Чеботарь



**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВАА****ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые  
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Статья I.** – В статье 56 Закона об охране окружающей среды № 1515-ХП от 16 июня 1993 года (Монитор Парламента, 1993 г., № 10, ст. 283), с последующими изменениями и дополнениями, пункт d) изложить в следующей редакции:

«d) внедрять в производство технологии, исключая выбросы в атмосферу веществ, разрушающих озоновый слой, выбросы асбестовой пыли и волокон, а также для снижения или исключения выбросов опасных химических веществ из категории стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов, регламентируемых международными соглашениями, стороной которых является Республика Молдова;».

**Статья. II.** – В Закон об охране атмосферного воздуха № 1422-ХП от 17 декабря 1997 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1998 г., № 44-46, ст. 312), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

**1. В статье 17:**

в части (2) слово «департаменты» заменить словами «другие органы центрального публичного управления»;

часть (3) изложить в следующей редакции:

«(3) Запрещается:

а) производство и эксплуатация транспортных средств, выбросы которых превышают нормативы ПДВ загрязнителей;

б) производство, импорт, транспортировка, хранение, продажа на внутреннем рынке и использование этилированных нефтепродуктов, галогенизированных абсорбентов и присадок к ним, в том числе тетраметилсвинца: КАС (Реестр «Chemical Abstract Service») № 75-74-1 и тетраэтилсвинца: КАС № 78-00-2.”.

2. Статью 20 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) В целях охраны атмосферного воздуха и предотвращения воздействия атмосферного загрязнения на здоровье человека, других компонентов окружающей среды и экосистем запрещается производство, импорт, поставка на внутренний рынок, продажа, использование в технологических процессах и при осуществлении строительных работ строительной продукции и химической продукции, перечисленной в приложении к настоящему закону.

3. Дополнить закон приложением следующего содержания:

«Приложение

### **СПИСОК**

**запрещенной строительной продукции и химической продукции  
согласно части (3) статьи 20**

1. Строительная и химическая продукция и другие изделия, состоящие из асбеста или содержащие асбест, независимо от их природы или происхождения, а именно:

- a) актинолит (КАС № 77536-66-4);
- b) амозит (КАС № 12172-73-5);
- c) антофиллит (КАС № 77536-67-5);
- d) хризотил (КАС № 12001-29-5 и 132207-32-0);
- e) крокидолит (КАС № 12001-28-4);
- f) тремолит (КАС № 77536-68-6).

В отступление от положений пункта 1 строительная продукция и другие изделия, содержащие асбест, которые были уже установлены или находились в применении до вступления в силу настоящего закона, используются в дальнейшем до их удаления или окончания их жизненного цикла.

2. Цемент и смеси, содержащие цемент, если они содержат при гидратации количество растворимого шестивалентного хрома более 0,0002 % от общей массы сухого цемента.

3. Карбонаты свинца (КАС № 598-63-0 и 1319-46-6) и сульфаты свинца (КАС № 7446-14-2 и 15739-80-7), соединения ртути, мышьяка, кадмия, в том числе и органические соединения олова, как таковые или в смесях, в случае, когда эти вещества или смеси предназначены для использования:

- a) в красках;
- b) для консервации древесины, а также древесина, обработанная указанными веществами;

с) при обработке промышленных вод, независимо от их использования;

д) для пропитки промышленного текстиля с интенсивным режимом использования и пряжи, используемой в их производстве;

е) в материалах для напольных и настенных покрытий.

В контексте пункта 3, после вступления в силу настоящего закона, запрещается поставка на рынок древесины, обработанной указанными веществами, и красок с их содержанием.

4. Стойкие органические загрязнители, регламентируемые Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях, ратифицированной Законом № 40-XV от 19 февраля 2004 года, и Протоколом по стойким органическим загрязнителям к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, ратифицированным Законом № 1018-XV от 25 апреля 2002 года, стороной которых является Республика Молдова».

**Статья III. – (1) Настоящий закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования.**

**(2) Использование существующих запасов асбестосодержащих продуктов, импортированных в коммерческих целях до вступления в силу настоящего закона, ограничивается двенадцатью месяцами с момента вступления в силу настоящего закона.**

**Председатель Парламента**

**Информационная записка**  
**к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

**1. Обоснование необходимости разработки нормативного акта:** Инициирование проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты продиктовано необходимостью усиления национального законодательства в области охраны окружающей среды в целях защиты атмосферного воздуха от негативных эффектов, причиняемых в процессе производства, поставки на рынок и использования в технологических процессах некоторых опасных веществ и продуктов, которые провоцируют выбросы, создающие большие концентрации загрязняющих веществ в атмосфере, и приводят к вредному воздействию на природу и все живые организмы.

Следует отметить, что увеличение уровня выбросов атмосферных загрязнителей на региональном уровне может привести к росту трансграничного атмосферного загрязнения на большие расстояния, будучи транспортировано посредством воздуха, аккумулируясь в живых организмах и осаждаясь далеко от места их происхождения, где аккумулируется в водных и наземных экосистемах.

Проблемы загрязнения воздуха и поддержание его качества представляет приоритетные области, на которые следует обратить внимание, предприняв меры по исключению, предотвращению или снижению воздействия загрязнения воздуха на компоненты окружающей среды, экосистемы и здоровье человека, в том числе во исполнение обязательств, взятых на себя Республикой Молдова, в результате ратификации международных соглашений, устанавливающих требования по снижению или исключению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу посредством регулирования опасных веществ и продуктов. В контексте вышеизложенного, необходимо указать, что Республика Молдова является Стороной:

- Протокола по стойким органическим загрязнителям к Конвенции 1079 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, ратифицированного Законом № 1018-XV от 25 апреля 2002 г.

- Протокола по тяжелым металлам к Конвенции 1079 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, ратифицированного Законом № 1018-XV от 25 апреля 2002 г.

- Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях, ратифицированной Законом № 40-XV от 19 февраля 2004 г.

- Роттердамской Конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, к которой Республика Молдова присоединилась на основании Закона № 389-XV от 25 ноября 2004 г., которая регулирует волокна асбеста.

Необходимо упомянуть, также, что во исполнение Декрета № 819-VII от 04 октября 2013 года Президента Республики Молдова „Об одобрении подписания Минаматской конвенции по ртути”, 10 октября 2013 года Республика Молдова подписала Минаматскую конвенцию по ртути, принятую Конференцией Полномочных Представителей, которая состоялась 7-11 октября 2013 года в городе Кумамото, Япония. Действия по ратификации Минаматской конвенции по ртути включены в Программу деятельности Правительства республики Молдова на 2015-2018 годы.

**2. Описание нормативного аспекта:**

*Название проекта нормативного акта:*

Закон о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

*Описание проекта нормативного акта:*

Принимая во внимание вышеупомянутое, проект закона предлагает внесение изменений и дополнений в некоторые положения Закона № 1515-XII от 16 июня 1993 года об охране окружающей среды (Монитор Парламента Республики Молдова, 1993 г., № 10, ст. 283), с последующими изменениями, а также Закона № 1422-XIII от 17 декабря 1997 года об охране атмосферного воздуха (Официальный Монитор Республики Молдова, 1998 г., № 44-46, ст. 312), с последующими изменениями и дополнениями, а именно:

1) В статье 56 Закона № 1515-XII от 16 июня 1993 г.: предложен новый текст пункта d), который изложен в следующей редакции:

„d) внедрять в производство технологии, исключая выбросы в атмосферу веществ, разрушающих озоновый слой, выбросы асбестовой пыли и волокон, а также для снижения или исключения выбросов опасных химических веществ из категории стойких органических загрязнителей и тяжелых металлов, регламентируемых международными соглашениями, стороной которых является Республика Молдова;”.

Таким образом, внесение изменений и дополнений, предложенных в проекте Закона, будет иметь значительный эффект для уменьшения негативного воздействия на атмосферный воздух и для предотвращения воздействия атмосферного загрязнения на здоровье человека, других компонентов окружающей среды и экосистем. Одновременно принятие Закона будет содействовать внедрению международных экологических соглашений, Стороной которых является Республика Молдова.

2) Закон № 1422-XIII от 17 декабря 1997: предлагаются следующие изменения и дополнения:

- В статье 17, часть (2) предлагается заменить слово „департаменты” синтагмой „другие органы центрального публичного управления”, что будет содействовать приведению в соответствие с Законом № 64-XII от 31 мая 1990 года о Правительстве (переизданному в Официальном Мониторе Республики Молдова, 2002 г., № 131–133, ст.1018), с последующими изменениями;

- В статье 17 предложен новый текст части (3), который будет содействовать снижению загрязнения воздуха свинцом и другими опасными веществами, выбрасываемыми с выхлопными газами автотранспортных средств в случае использования этилированных нефтепродуктов и его компонентов.

При введении новой редакции части (3) были приняты во внимание некоторые терминологические аспекты, согласно Закону № 461-XV от 30.07.2001 о рынке нефтепродуктов, требования, изложенные в пкт. 21 *Положения о хранении и оптовой торговле (через автоматизированную систему) идентифицированными нефтепродуктами*, утвержденного Постановлением Правительства № 1116 от 22.08.2002 г., а также положения Роттердамской Конвенции, которая регламентирует тетраметилсвинец и тетраэтилсвинец.

- Предлагается дополнить статью 20 новой частью, которая будет содействовать охране атмосферного воздуха и предотвращению воздействия атмосферного загрязнения на здоровье человека, других компонентов окружающей среды и экосистем посредством запрещения производства, поставки на рынок, импорта, торговли, а также использования в технологических процессах некоторых видов строительной продукции и других изделий, а также химических продуктов, регламентируемых международными соглашениями, перечисленных в приложение к закону, а именно:

- содержащих асбест или шестивалентный хром;
- соединений свинца, мышьяка, ртути, кадмия, а также органических соединений олова, предназначенных к использованию в красках, для обработки древесины и промышленных вод, для пропитки промышленного текстиля с интенсивным режимом использования и пряжи, используемой в их производстве, а также в материалах для напольных и настенных покрытий; и
- стойких органических загрязнителей, регламентируемых Стокгольмской Конвенцией о стойких органических загрязнителях и Протоколом по стойким органическим загрязнителям Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Стороной которых является Республика Молдова.

### **3. Описание экономического и социального аспектов:**

*Макроэкономическое воздействие:* Отсутствует.

*Воздействие на предпринимательскую деятельность:* Предлагаемый проект не окажет воздействие на предпринимательскую деятельность, принимая во внимание тот факт, что предложенные к запрещению продукты не производятся в Республике Молдова.

*Воздействие на социальную сферу:* Принимая во внимание, что вещества, которые содержатся в вышеупомянутых продуктах или изделиях, обладают токсичными свойствами, провоцируют негативные эффекты для окружающей среды и здоровья человека, устойчивы к разложению, биоаккумулируются и транспортируются по воздуху через международные границы и осаждаются вдали от места происхождения, запрещение и ограничение их, а также

продуктов с их содержанием создаст положительный эффект в отношении здоровья населения, а также будущих поколений.

*Воздействие на окружающую среду:* Проект Закона имеет цель снижение и/или удаление негативных эффектов некоторых продуктов, содержащих опасные вещества, для атмосферного воздуха, а также окружающей среды в целом, экосистем и, соответственно, для здоровья человека. Внедрение Закона обеспечит предотвращение поставок в страну опасных технологий и продуктов, содействуя тем самым снижению образования опасных отходов и, соответственно, снижению затрат на решение этих проблем. В свою очередь эффект внедрения положений Конвенций является полезным для устойчивого развития на национальном и международном уровнях.

#### **4. Соблюдение прозрачности в процессе принятия решений:**

В процессе разработки настоящего проекта Закона были соблюдены процедурные правила по обеспечению прозрачности процесса разработки и принятия решений, предусмотренные Законом № 239-XVI от 13.11.2008 года о прозрачности процесса принятия решений. Проект Закона совместно с информационной запиской, доступны общественности на странице web Министерства окружающей среды, по адресу: [www.mediu.gov.md](http://www.mediu.gov.md).

Одновременно в целях обеспечения прозрачности, повышения уровня знаний и осведомленности в 2013-2014 гг. была осуществлена следующая деятельность:

- Впервые в Республике Молдова была проведена Национальная неделя химической безопасности, предназначенная содействовать улучшению знаний потребителей о химических веществах и созданию устойчивого диалога с широкой общественностью в области продвижения адекватного управления химическими веществами, содержащими их продуктами и товарами. Реализация деятельности была осуществлена Министерством окружающей среды совместно с Республиканским союзом ассоциаций сельскохозяйственных производителей Молдовы „UniAgroProtect”, будучи, также, поддержана Министерством просвещения и Агентством по защите потребителей и имея широкий резонанс в масс-медиа.

- Были разработаны, опубликованы и распространены „Практическое пособие для гражданской общественности по химической безопасности” и целый ряд публикаций, включая и: „Социальное исследование: Использование асбеста в Республике Молдова”; „Глобальная инициатива по удалению свинца в красках”; „Новые требования на глобальном уровне по снижению загрязнения ртутью” и другие.

- Проект закона и информационный материал, касающийся положений проекта закона, были размещены на странице web Министерства окружающей среды в целях повышения осведомленности органов центрально и местного управления, экономических агентов и широкой общественности. Материал „Охрана атмосферного воздуха через запрещение некоторых опасных веществ. Побочные эффекты, вызванные асбестом, затронуты законодательным актом”, который может быть найден на странице: <http://mediu.gov.md/index.php/serviciul-de-presa/noutati/1610-protectia-aerului-atmosferic-prin-interzicerea-unor-substante-periculoase-efectele-adverse-cauzate-de-azbest-vizate-de-un-document-legislativ>.

- Был дан целый ряд интервью в масс-медиа относительно проекта закона и связанных с ним аспектов.

Следует отметить, также, что Министерство экономики уведомил Секретариат Всемирной торговой организации о проекте закона, согласно процедурам, установленным в рамках ВТО.

#### **5. Рассмотрение, согласование и экспертиза проекта нормативного акта:**

Необходимо упомянуть, что проект закона был консультирован, авизирован и утвержден Постановлением Правительства № 25 от 20.01.2014 г., зарегистрирован в Парламенте Республики Молдова за № 13 от 21.01.2014 г. и рассмотрен постоянными комиссиями Парламента.

Однако проект закона не был рассмотрен на пленарных заседаниях Парламента, будучи соответственно включен в перечень аннулированных законодательных актов, согласно Распоряжению DDP/C-1 № 1 от 28.01.2015 г. Председателя Парламента Республики Молдова, и отозван из Парламента Постановлением Правительства № 4 от 25.02.2015 года.

*Рассмотрения и выдачи заключений:* Проект закона был положительно авизирован, без замечаний и предложений, Министерством финансов; Академией наук Молдовы; Национальной Конфедерацией профсоюзов Молдовы. Министерство экономики и

Министерство регионального развития и строительства, визировав данный проект положительно, представили некоторые незначительные предложения.

*Экспертиза:* Проект закона был подвержен антикоррупционной экспертизе, в результате которой Национальный центр по борьбе с коррупцией, письмом № 06/1332 от 09.04.2015 г., выдал положительное заключение по проекту.

*Новые рассмотрения и выдача заключений:* Проект Закона был визирован снова положительно, без замечаний и предложений, Министерством труда, социальной защиты и семьи; Министерством здравоохранения и Министерством юстиции.

В контексте вышеизложенного, Министерство окружающей среды просит направить проект Постановления Правительства об утверждении проекта Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты на рассмотрение на заседании Правительства.

**Министр**

**Валериу МУНТЯНУ**