



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-3623

Chișinău

04 aprilie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire modificarea și completarea Legii nr.93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător (*inițiativa legislativă nr.29 din 20.02.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.195 din 4 aprilie 2023.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română –1 filă și în limba rusă –1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă 4 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea
Tel.: 022-250-128

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	786
"05"	04 2023
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 195

din 4 aprilie 2023

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 93/1998
cu privire la patenta de întreprinzător**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru ALAIBA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.195/2023

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea
Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 29 din 20 februarie 2023) de către dl Vadim Fotescu, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, prin proiect se propune extinderea valabilității patentelor de întreprinzător până la 31 decembrie 2025 și reintroducerea cerințelor față de originea și calitatea mărfurilor comercializate, precum și completarea Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător cu norme privind acordarea, în mod prioritar, persoanelor fizice și gospodăriilor țărănești a locurilor pentru comerț în piețele agricole.

Sub aspect conceptual, cu referire la extinderea valabilității patentelor de întreprinzător, menționăm că recent o inițiativă legislativă similară (nr. 406 din 3 noiembrie 2022) a fost respinsă de către Parlament, ținând cont de Avizul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2022. Astfel, Guvernul nu a susținut această inițiativă, identificând un set de probleme punctuale, care generează, în special, următoarele riscuri și consecințe negative:

1) imposibilitatea monitorizării veniturilor din vânzări generează riscuri de evaziune fiscală din cauza lipsei de mijloace pertinente de verificare a volumului de mărfuri comercializate, a originii și a calității acestora;

2) drepturile și interesele consumatorului produselor/serviciilor/lucrărilor achiziționate de la titularul de patentă sunt lipsite de protecție;

3) ratarea veniturilor la bugetul public național pe motivul subimpozitării, comparativ cu situația când aceeași activitate ar fi fost desfășurată în alte forme de antreprenariat;

4) distorsionarea concurenței loiale prin beneficierea de avantaje competitive nemeritate: economii fiscale, costuri administrative mai mici, vânzări nemonitorizate, lipsa controalelor fiscale;

5) stimularea economiei informale etc.

În această ordine de idei, prin Legea nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative, au fost operate modificări la Legea nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător (în continuare – Legea nr. 93/1998), ca rezultat al cărora desfășurarea activităților menționate la pozițiile 1.1 și 1.2 din anexa la Legea nr. 93/1998 se permite până în data de 1 iulie 2023 numai pentru titularii de patentă care, la data de 31 decembrie 2022, dețin patente pentru activitățile respective.

Prin aceeași lege au fost operate și modificările corespunzătoare la art. 18 din Legea nr. 93/1998, fiind abrogate alin. (2), (4), (5) și (6), al căror conținut autorul inițiativei examinate propune să fie introdus din nou la art. 18. Referitor la acest aspect, urmează a se ține cont de faptul că la elaborarea unui act normativ se respectă principiile oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

Concomitent, în scopul asigurării informării deținătorilor de patente despre alte forme organizatorico-juridice de desfășurare a activității de comerț, au fost organizate mai multe ședințe cu deținătorii de patente, în cadrul cărora s-a discutat despre acțiunile pe care ar putea să le întreprindă statul în susținerea acestui proces, și s-a recomandat trecerea la alte forme organizatorico-juridice de activitate, inclusiv în calitate de persoane ce desfășoară activități independente. În acest sens, deținătorii de patente au fost informați despre avantajele activității independente comparativ cu alte forme organizatorico-juridice ale activității de antreprenariat, după cum urmează.

Regimul fiscal al persoanelor fizice ce desfășoară activități independente este reglementat în capitolul 10² al titlului II din Codul fiscal nr. 1163/1997. Astfel, conform art. 69⁶ din Codul fiscal nr. 1163/1997, acest regim fiscal se aplică numai activităților independente desfășurate în domeniul comerțului cu amănuntul (cu excepția mărfurilor supuse accizelor).

Totodată, potrivit art. 69⁷ alin. (1) și art. 69¹¹ alin. (1) din Codul fiscal nr. 1163/1997:

- subiecți ai impunerii sunt persoanele fizice rezidente care, fără a constitui o formă organizatorico-juridică pentru desfășurarea activității, obțin venituri din activitățile independente menționate la art. 69⁶, cu excepția activităților menționate la art. 88, 90 și 90¹, în sumă ce nu depășește 600 000 de lei într-o perioadă fiscală;

- cota impozitului pe venit constituie 1% din obiectul impunerii, dar nu mai puțin de 3 000 de lei.

Este important a menționa că, în urma modificărilor efectuate prin prisma Legii nr. 356/2022 pentru modificarea unor acte normative (art. III pct. 11-14), începând cu 1 iulie 2023, persoanele fizice care practică activitate independentă vor avea dreptul să obțină venituri din activitatea independentă în sumă ce nu depășește 1,2 mil. de lei.

De asemenea, persoanele ce desfășoară activitate independentă utilizează echipamentele de casă și de control care sunt conectate la SIA „Monitorizarea electronică a vânzărilor”, pentru documentarea comercializării bunurilor, fapt care îi va scuti de obligația de calculare și prezentare a dărilor de seamă Serviciului Fiscal de Stat. Respectiv, obligația fiscală a persoanelor fizice ce desfășoară activitate independentă se determină de către Serviciul Fiscal de Stat.

Achitarea impozitului la buget se va efectua în rate, trimestrial, până la data de 25 a lunii următoare trimestrului de gestiune. În trimestrele I-III se va achita 1% din vânzările trimestriale pentru fiecare trimestru, dar nu mai puțin de

750 de lei, iar în trimestrul IV se va recalcula suma impozitului pe venit aferent perioadei fiscale, cu stabilirea diferenței aferente impozitului pe venit corespunzător vânzărilor efectuate pe parcursul anului fiscal și suma impozitului pe venit calculată pentru trimestrele I-III.

Cu referire la propunerea de completare a art. 18 din Legea nr. 93/1998 cu alin. (6), care prevede acordarea, în mod prioritar, persoanelor fizice și gospodăriilor țărănești a locurilor pentru comerț în piețele agricole, considerăm că propunerea respectivă nu are legătură cu subiectul patentei de întreprinzător. Mai mult decât atât, norma respectivă este prevăzută deja în legislație. Astfel, conform art. 12 alin. (5) din Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior, „unitățile comerciale ambulante (cu excepția celor prevăzute la pozițiile 37 și 38 din anexa nr. 5) în piețele agroalimentare și în cele mixte se acordă în mod prioritar întreprinderilor autohtone producătoare de produse agroalimentare, înregistrate în conformitate cu legislația (care este și cazul gospodăriilor țărănești), pentru comercializarea producției proprii, în baza declarației de producător. Cota unităților comerciale ambulante pentru întreprinderile producătoare de produse agroalimentare se stabilește de către administratorul pieței în funcție de tipul pieței, dar nu poate constitui mai puțin de 50% din suprafața comercială a pieței agroalimentare și 30% din suprafața comercială a pieței mixte”. Cu referire la persoanele fizice, este aplicabilă norma prevăzută la art. 12¹ alin. (1), și anume: „(1) Prevederile art. 12 alin. (5) se aplică în egală măsură producătorilor casnici după îndeplinirea cerinței în unități comerciale pentru întreprinderile menționate la art. 12 alin. (5). În perioada de sezon (în care este colectată roada pentru un produs agricol anume), locurile pentru amplasarea unităților comerciale vor fi acordate producătorilor casnici și întreprinderilor menționate la art. 12 alin. (5) după principiul „primul venit, primul servit”.

În subsidiar, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma regulilor de tehnică legislativă stabilite în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Adițional, este de remarcat că, întrucât intervenția propusă are impact asupra activității de întreprinzător, în conformitate cu dispozițiile art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină analiza impactului de reglementare, realizată conform Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, iar, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul trebuie supus expertizei grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

În contextul celor menționate, proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea Legii nr. 93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №195

от 4 апреля 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
и дополнений в Закон № 93/1998 о предпринимательском патенте**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений и дополнений в Закон № 93/1998 о
предпринимательском патенте.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрасигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр экономического
развития и цифровизации

Думитру АЛАЙБА

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Утверждено
Постановлением Правительства №195/2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений и дополнений в Закон
№ 93/1998 о предпринимательском патенте

Правительство рассмотрело проект закона о внесении дополнений и изменений в Закон № 93/1998 о предпринимательском патенте, внесенный в порядке законодательной инициативы (№ 29 от 20 февраля 2023 года) Вадимом Фотеску, депутатом Парламента, и доводит до сведения следующее.

Согласно пояснительной записке данным проектом предлагается продлить сроки действия предпринимательских патентов до 31 декабря 2025 года и вновь ввести требования в отношении происхождения и качества реализуемых товаров, а также дополнить Закон № 93/1998 о предпринимательском патенте нормами о предоставлении физическим лицам и крестьянским хозяйствам, в приоритетном порядке, торговых мест на сельскохозяйственных рынках.

С концептуальной точки зрения, в отношении продления сроков действия предпринимательских патентов отметим, что недавно Парламентом была отклонена аналогичная законодательная инициатива (№ 406 от 3 ноября 2022 года), с учетом Заключения Правительства, утвержденного Постановлением Правительства № 890/2022. Таким образом, Правительство не поддержало эту инициативу, выявив ряд конкретных проблем, создающих, главным образом, следующие риски и отрицательные последствия:

1) невозможность осуществления мониторинга доходов от продаж создает риски уклонения от уплаты налогов из-за отсутствия подходящих средств для проверки объема реализованных товаров, их происхождения и качества;

2) не защищены права и интересы потребителя продукции/услуг/работ, закупленных у патентообладателя;

3) упущение доходов в национальный публичный бюджет из-за заниженного налогообложения, по сравнению с положением, когда такая же деятельность осуществлялась бы в других формах предпринимательства;

4) нарушение лояльной конкуренции из-за получения незаслуженных конкурентных преимуществ: налоговая экономия, более низкие административные затраты, неотслеживаемые продажи, отсутствие налоговых проверок;

5) стимулирование неформальной экономики и т.д.

В этой связи, Законом № 356/2022 о внесении изменений в некоторые нормативные акты были внесены изменения в Закон № 93/1998 о предпринимательском патенте (в дальнейшем – Закон № 93/1998), в результате которых виды деятельности, указанные в пунктах 1.1 и 1.2 приложения к Закону № 93/1998, разрешено осуществлять до 1 июля 2023 года только патентообладателям, которые по состоянию на 31 декабря 2022 года обладают патентами на осуществление данных видов деятельности.

Тем же законом были внесены и соответствующие изменения и в статью 18 Закона № 93/1998, были признаны утратившими силу части (2), (4), (5) и (6), содержание которых автор рассмотренной инициативы снова предлагает включить в статью 18. В отношении данного аспекта следует принять во внимание, что при разработке нормативного акта соблюдаются принципы целесообразности, логичности, последовательности, стабильности и предсказуемости правовых норм.

Одновременно, в целях обеспечения ознакомления патентообладателей с другими организационно-правовыми формами осуществления торговой деятельности, было организовано несколько заседаний с патентообладателями, в ходе которых обсуждались действия, которые могут быть предприняты государством для поддержания данного процесса, и было рекомендовано перейти на другие организационно-правовые формы деятельности, в том числе в качестве лиц, которые осуществляют независимую деятельность. В этой связи патентообладатели были проинформированы о следующих преимуществах независимой деятельности по сравнению с другими организационно-правовыми формами предпринимательской деятельности.

Налоговый режим физических лиц, осуществляющих независимую деятельность, регулируется главой 10² раздела II Налогового кодекса № 1163/1997. Таким образом, согласно статье 69⁶ Налогового кодекса, настоящий налоговый режим применяется только в отношении независимой деятельности, осуществляемой в сфере розничной торговли (за исключением подакцизных товаров).

В то же время, согласно части (1) статьи 69⁷ и части (1) статьи 69¹¹ Налогового кодекса № 1163/1997:

- субъектами налогообложения являются физические лица–резиденты, которые без оформления организационно-правовой формы для осуществления деятельности получают доход от независимой деятельности, указанной в статье 69⁶, за исключением деятельности, указанной в статьях 88, 90 и 90¹, в размере, не превышающем 600 000 леев в одном налоговом периоде;

- ставка подоходного налога составляет 1 процент объекта налогообложения, но не менее 3 000 леев.

Важно отметить, что в результате изменений, внесенных через призму Закона № 356/2022 о внесении изменений в некоторые

нормативные акты, (п. 11-14 ст. III), начиная с 1 июля 2023 года, физические лица, занимающиеся независимой деятельностью, будут иметь право получать доходы от независимой деятельности на сумму, не превышающую 1,2 млн. леев.

Также лица, осуществляющие независимую деятельность, используют для документального оформления реализации имущества контрольно-кассовое оборудование, подключенное к АИС «Электронный мониторинг продаж», что освободит их от обязанности расчета и представления отчетов в Государственную налоговую службу. Соответственно, налоговое обязательство физических лиц, осуществляющих независимую деятельность, определяется Государственной налоговой службой.

Уплата налога в бюджет будет осуществляться в рассрочку ежеквартально, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. В I-III кварталах будет уплачиваться 1 процент ежеквартальных продаж по каждому кварталу, но не менее 750 леев. В IV квартале будет производиться перерасчет суммы подоходного налога за налоговый период с установлением разницы между суммой подоходного налога, соответствующей продажам, осуществленным в течение налогового года, и суммой подоходного налога, исчисленной за I-III кварталы.

Что касается предложения дополнить статью 18 Закона № 93/1998 частью (6), которая предусматривает предоставление физическим лицам и крестьянским хозяйствам, в приоритетном порядке, торговых мест на сельскохозяйственных рынках, считаем, что данное предложение не связано с вопросом предпринимательского патента. Более того, данная норма уже содержится в законодательстве. Так, в соответствии с частью (5) статьи 12 Закона № 231/2010 о внутренней торговле «мелкорозничные торговые единицы (за исключением предусмотренных позициями 37 и 38 приложения 5) на агропродовольственных и смешанных рынках предоставляются в первоочередном порядке отечественным предприятиям-производителям агропродовольственной продукции (зарегистрированным в соответствии с законодательством) для реализации ими своей продукции на основе декларации производителя. Доля мелкорозничных торговых единиц для предприятий-производителей агропродовольственной продукции устанавливается администратором рынка в зависимости от типа рынка, но не может составлять менее 50 процентов торговой площади агропродовольственного рынка и 30 процентов торговой площади смешанного рынка». В отношении физических лиц применяется норма, предусмотренная частью (1) статьи 12¹, а именно: «(1) Положения части (5) статьи 12 применяются в равной мере к домашним производителям после удовлетворения спроса предприятий, указанных в части (5) статьи 12, на торговые единицы. В течение сезона (когда собирается урожай определенной сельскохозяйственной продукции) места для размещения

торговых единиц предоставляются домашним производителям и предприятиям, указанным в части (5) статьи 12, по принципу «первым пришел – первым обслужен»».

Исходя из этого, проект должен быть пересмотрен через призму правил законодательной техники, установленных Законом № 100/2017 о нормативных актах.

Дополнительно следует отметить, что ввиду того, что предлагаемое вмешательство воздействует на предпринимательскую деятельность, в соответствии с положениями статьи 13 Закона № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и частью (2) статьи 25 Закона № 100/2017, пояснительная записка должна содержать анализ последствий регулирования, проведенный в соответствии с Методологией анализа последствий в процессе обоснования проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства № 23/2019, а согласно части (4) статьи 34 Закона № 100/2017 проект должен пройти экспертизу рабочей группы Государственной комиссии по регулированию предпринимательской деятельности, вместе с анализом последствий регулирования.

В контексте вышеизложенного, проект о внесении дополнений и изменений в Закон № 93/1998 о предпринимательском патенте, законодательная инициатива № 29 от 20 февраля 2023 года, не поддерживается.