



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic

(nr.504 din 10.12.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative proiectul de lege supus examinării a fost elaborat în scopul transpunerii la nivel național a Directivelor Europene incluse în Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană și anume:

- Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 152 din 11 iunie 2008), așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2015/1480 a Comisiei din 28 august 2015;

- Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 23 din 26 ianuarie 2005), așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2015/1480 a Comisiei din 28 august 2015.

Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. La art.3:

- la noțiunea „aglomerare”, considerăm oportun revizuirea acesteia în privința cifrei „250 000” care se referă la numărul de locuitori în zone urbane, deoarece această cifră este exagerată pentru zonele urbane din Republica

Moldova. Astfel, există probabilitatea ca noțiunea „aglomerare” să fie aplicată doar pentru un număr foarte restrâns de zone urbane;

- la noțiunea „*marjă de toleranță*”, pentru un spor de claritate se va indica exact la care valoare se face referire în textul „*cu care poate fi depășită acea valoare*”;

- la noțiunea „*operator*” se va revizui sintagma „*delegată cu putere economică*”, deoarece nu corespunde limbajului utilizat în legislația existentă. Iar potrivit lit.c) alin.(1) al art.54 din Legea nr.100/2017, terminologia utilizată în textul proiectului de act normativ trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative.

2. La art.8:

- punctul 1) se face referire la „*convențiile și acordurile aferente prezentei legi*” iar la punctul 10) la „*tratatele și acordurile internaționale aferente prezentei legi*” în acest sens recomandăm corelarea acestor trimiteri, în scopul determinării actelor internaționale aferente prezentei legi;

- la punctul 1) pentru o exprimare normativă adecvată, sugerăm redactarea sintagmei „*punctul oficial de contact*”;

- la punctul 11), în scopul corespunderii cerinței de claritate, urmează a se concretiza sintagma „*informează operativ Guvernul*”.

3. La art.11, punctul 17), termenul „EUROSTAT” necesită a fi prezentat cu denumirea sa deplină, pentru a corespunde prevederilor art.54 din Legea nr.100/2017 care stabilește că exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.

4. La art.12 la punctul 9) pentru claritatea stilului normativ, sugerăm a se concretiza legislația din care domeniu face parte.

5. La art.15:

- alin.(1) lit.a), se va completa în final cu prevederi exprese că, procedura de evaluare strategică de mediu se va efectua în conformitate cu Legea nr.11/2017 privind evaluarea strategică de mediu;

- la alin.(2) textul „*contribuie la realizarea atribuțiilor prevăzute la alin.(1), în limita posibilităților financiare*” poartă un caracter declarativ, deoarece nu este prevăzut mecanismul de aplicare, nefiind pus în sarcina autorităților publice locale de a aloca surse financiare pentru realizarea atribuțiilor prevăzute de prezentul proiect de lege.

6. La art.20 alin.(3), pentru rigoarea exprimării după cuvântul „*modelare*” se va introduce prepoziția „*și*”, iar în final se vor exclude cuvintele „*ori ambele*”.

7. La art.24, alin.(4) reglementează posibilitatea reducerii numărului total al stațiilor de monitorizare pentru măsurările în puncte fixe a dioxidului de sulf, dioxidului de azot, oxizilor de azot, particulelor în suspensie PM₁₀ și PM_{2,5}, plumb, benzen, monoxid de carbon fără a reglementa numărul stațiilor de

monitorizare pentru măsurările în puncte fixe a concentrațiilor de arsenic, cadmiu, nichel, benzo(a)piren. Astfel, nu este clară reglementarea numărului doar a anumitor stații de monitorizare.

8. La **art.33** se face referire la „*autorizația de mediu*” eliberată de Agenția de Mediu. La acest capitol este important de menționat că, potrivit art.4 alin.(3) din Legea nr.160/2011 un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice. Totodată subliniem că, în Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, stabilit în anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 nu se regăsește „*autorizația de mediu*”, însă la pct.56 prevede „*Autorizație de mediu privind gestionarea deșeurilor*” și la pct.61 „*Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei*”. În temeiul celor enunțate urmează a se concretiza la care autorizație se face referire în art.33, ori este necesar revizuirea art.33 în coroborare cu prevederile Legii nr.160/2011.

9. La **art.39** alin.(1), urmează a se concretiza autoritatea responsabilă în domeniu care va coopera la nivel național, precum și regional cu autoritățile competente ale statelor vecine în cazurile de depășire a standardelor privind calitatea aerului atmosferic.

10. **Articolul 43.** Dispoziții tranzitorii, stabilește că la data intrării în vigoare a prezentei legi, se va abroga Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic, cu excepția prevederilor:

- art.11 și 12, care vor rămâne în vigoare până la intrarea în vigoare a Legii privind emisiile industriale;
- și art. 17 alin. (3) lit. b), art. 20 alin. (3) și anexei, care nu este clară perioada lor de aplicare.

În acest context, considerăm oportun a se revedea conceptual normele acestui articol, în sensul abrogării în întregime a Legii nr.1422/1997, iar prevederile necesare pentru a rămâne în vigoare să fie încadrate în conținutul proiectului de lege supus examinării.

Reieșind din cele expuse, considerăm că proiectul de lege menționat necesită a fi revizuit și adus în corespundere cu cerințele legislației în vigoare, ținând cont de obiecțiile expuse în aviz.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală