



Parlamentul
Republicii Moldova

VR nr.105/01-194

21 aprilie 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Anexă: Proiectul de lege
Notă informativă

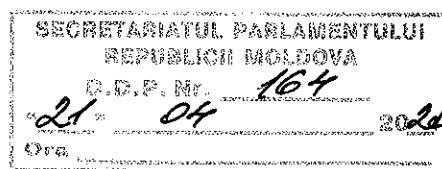
Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Digitally signed by Roșca Veronica
Date: 2020.04.21 14:35:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veronica Roșca
Radu Marian

Digitally signed by Marian Radu
Date: 2020.04.21 12:03:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



LEGE
pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I - Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. la articolul 16 alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazuri de maximă urgență - calamități naturale, catastrofe, incendii, epidemii, epifitotii, epizootii, pandemii și alte situații excepționale similare - determinată de interesele locuitorilor satului (comunei), orașului (municipiului):

a) convocarea consiliului local se poate face de îndată;

b) ședințele consiliului local se pot desfășura prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință, conform unui regulament aprobat de către consiliul local.”

2. la articolul 19 alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Consiliul local poate stabili adoptarea unor decizii prin vot secret, vot nominal sau prin vot electronic.”

Art. II - Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 306-313, art. 645), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. la articolul 7 alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazuri de maximă urgență - calamități naturale, catastrofe, incendii, epidemii, epifitotii, epizootii, pandemii și alte situații excepționale similare - determinată de interesele locuitorilor municipiului:

a) convocarea consiliului municipal se poate face de îndată;

b) ședințele consiliului municipal se pot desfășura prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință, conform unui regulament aprobat de către consiliul municipal.”

2. la articolul 10 alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Consiliul municipal poate stabili adoptarea unor decizii prin vot secret, vot nominal sau prin vot electronic.”

Art. III - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) În termen de 3 zile din data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, organele executive ale administrației publice locale de nivelul

al doilea și cele ale orașului cu statut de municipiu și/sau raion vor întreprinde măsurile necesare pentru implementarea prezentei legi, din contul bugetului autorității administrației publice locale respective.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Prin Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 55/2020 și în temeiul art.66 lit. m) din Constituția Republicii Moldova, art. 12 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, având în vedere declararea de către Organizația Mondială a Sănătății a pandemiei de coronavirus (COVID-19) la 11 martie 2020 și instituirea de către Comisia Națională Extraordinară de Sănătate Publică la 13 martie 2020 a codului roșu la nivel național în legătură cu situația epidemiologică prin infecția cu COVID-19, a fost declarată stare de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova, pentru perioada 17 martie - 15 mai 2020.

Întru prevenirea adunării populației în masă au fost instituite mai multe măsuri restrictive, spre exemplu prin decizia Comisiei pentru Situații Excepționale a municipiului Chișinău nr. 99-d din 11 martie 2020 cu privire la măsurile de prevenire și diminuare a răspândirii virusului COVID-19, pe teritoriul municipiului Chișinău, au fost interzise adunările în masă cu participarea unui număr mai mare de 50 de persoane, iar prin dispoziția nr. 6 din 26 martie 2020 a Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost interzise, începând cu 27 martie 2020, aflarea în locuri publice, în grupuri mai mari de 3 persoane.

În contextul celor menționate *supra*, prin prisma riscului înalt de infectare cu COVID-19 activitatea deliberativă a mai multor autorități ale administrației publice locale a fost redusă la minimum, pe alocuri fiind sistată. De remarcat că actualmente, cadrul normativ nu reglementează opțiunea desfășurării ședințelor cu ajutorul mijloacelor tehnice, în regim on-line, prin platformele de videoconferință, ceea ce limitează posibilitățile autorităților locale și duce la suspendarea activității acestora.

În scopul asigurării continuității activității consilierilor locali în situația excepțională în speță, precum și în cazul altor eventual situații similare precum - epidemiile, epifitotiile, epizootiile, precum și întru reprezentarea intereselor locuitorilor satului, comunei, orașului sau municipiilor în aceste perioade, este inherentă modificarea cadrului normativ ce ar prevedea, desfășurarea cu celeritate și în maximă siguranță, a ședințelor consiliilor locale.

Astfel, prin adoptarea proiectului de lege se va asigura un cadru normativ mai flexibil, adaptat la nevoile societății pentru funcționarea autorităților administrației publice locale. În acest sens, va fi asigurată posibilitatea adoptării deciziilor pe timp de criză și continuarea gestiunii activităților localităților prin desfășurarea ședințelor

consiliilor locale. Or, stagnarea proiectelor locale poate avea repercusiuni negative asupra localităților, pe perioade îndelungate.

În acest sens, proiectul propune amendarea Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală și a Legii nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău prin instituirea unei proceduri noi de desfășurare a ședințelor consiliului local, respectiv municipal - prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință”.

Principalele prevederi, locul actului în sistemul de acte normative, evidențierea elementelor noi

1. Prin modificarea art. 16 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și art. 7 din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău, se propune inserarea în categoria situațiilor de maximă urgență, a „pandemiei”;

La aceleași articole se introduce norma conform căreia „ședințele consiliului local, respectiv municipal, se pot desfășura prin mijloace electronice, printr-o platformă on-line de videoconferință, conform unui regulament aprobat de către consiliul local, respectiv municipal.

Remarcăm că, adoptarea unui astfel de regulament revine consiliului local/municipal în virtutea actualelor norme inserate la art.14 alin.(2) lit.m) al Legii nr. 436/2006 și art.6 alin.(2) spct.1) lit.b) al Legii nr. 136/2016.

2. Prin modificarea articolul 19 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală și art.10 din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău, se propune ca „Consiliul local, respectiv municipal, să poată stabili adoptarea unor decizii prin vot electronic, adițional votului secret și a celui nominal.

Subsidiar evocăm că, în municipiul Chișinău, în anul 2016 a fost votat un proiect de decizie care prevede adoptarea sistemului de vot electronic în Consiliul municipal Chișinău, proiect care nu a fost implementat timp de 4 ani din cauza lipsei cadrului normativ cert în acest sens. Or, procedurile de vot menționate actualmente de Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău și în Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, limitându-se doar la votarea secretă și votarea nominală.

Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene, mai mult, acesta se circumscrie principiilor și valorilor promovate de Uniunea Europeană.

Experiența altor state care implementat mecanismul de desfășurare a ședințelor on-line este una pozitivă și prezintă doar beneficii pentru locuitori. Municipiul Cluj-Napoca, România, pe 23 martie 2020 a avut prima ședință online, fapt ce a permis soluționarea în continuare a problemelor locale, aceeași practică este aplicată de Consiliul General al Municipiului București.

Fundamentarea economico-financiară

Implementarea normelor propuse necesită cheltuieli financiare legate de asigurarea procesului de desfășurare a ședințelor consiliilor locale, respectiv al municipiului Chișinău, cu ajutorul mijloacelor tehnice, în regim on-line, prin platformele de videoconferință

Potrivit stipulărilor proiectului, organele executive ale administrației publice locale de nivelul al doilea și cele ale orașului cu statut de municipiu și/sau raion vor întreprinde măsurile necesare pentru implementarea prezentei legi, din contul bugetului autorității administrației publice locale respective.

Subsidiar evocăm că, în municipiul Chișinău, întru implementarea sistemului de votare electronică votat în anul 2016, s-au cheltuit deja peste 1 milion lei bani publici.

Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Proșca Veronica