



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică și dezvoltare regională

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

30 Octombrie 2013

CAP nr. 556

R A P O R T

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte
legislative

nr.219 din 29.05.2013

(prima lectură)

Comisia administrație publică și dezvoltare regională a examinat la ședința sa din 30 octombrie 2013 proiectul de lege nr.219 din 29.05.2013 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de deputații în Parlament Igor Dodon, Zinaida Greceanii și Ion Ceban în conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția republicii Moldova și articolului 47 din Regulamentul Parlamentului.

Comisia sesizată în fond constată, că proiectul de lege prenotat a fost elaborat cu scopul de a exclude ingerințele și suprapunerea activităților Primarului General al municipiului Chișinău în activitatea Consiliului municipal Chișinău. De fapt, finalitatea propunerilor proiectului de lege constă în transmiterea unor atribuții ale Primarului General Chișinău către Consiliul municipal.

Proiectul de lege prevede modificarea art.14 alin. (2) (competențele consiliului local) din Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, prin completarea cu lit. m¹) și lit. u¹) cu următorul cuprins:

„m¹) aprobă regulamentul de funcționare al Comisiei de selectare a candidaților prin concurs la funcția de șef de subdiviziuni, de servicii, de întreprinderi municipale din subordinea municipiului Chișinău”.

„ u¹) numește, în baza hotărârii Comisiei de selectare a candidaților prin concurs, stabilește atribuțiile și încetează raporturile de muncă cu șefii de

subdiviziuni, de servicii de întreprinderi municipale din subordinea municipiului Chişinău”.

Concomitent, proiectul de lege prevede modificarea şi completarea articolului 56 din Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală, care se completează cu alin.(4) şi alin.(5), care prevăd alegerea unui preşedinte permanent al consiliului municipal Chişinău din rândul consilierilor, precum şi constituirea unui aparat de lucru al preşedintelui municipiului Chişinău.

Totodată, în proiectul de lege se propune completarea anexei la Legea nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcţie de demnitate publică cu poziţia „ Preşedinte al Consiliului municipal Chişinău”.

La proiectul de lege au parvenit avizele comisiilor permanente, Direcţiei juridice a Secretariatului Parlamentului .

Comisia economie, buget şi finanţe şi Comisia drepturile omului şi relaţii interetnice în avizele prezentate au propus examinarea şi adoptarea proiectului de lege prenotat de către Parlament. Totodată au fost expuse şi unele propuneri şi obiecţii asupra proiectului de lege.

Comisia mediu şi schimbări climatice şi Comisia securitate naţională, apărare şi ordine publică în avizele prezentate comunică, că nu au adoptat o decizie asupra proiectului de lege nominalizat. în conformitate cu prevederile articolului 22 din Regulamentul Parlamentului.

Comisia agricultură şi industrie alimentară cu votul majorităţii membrilor comisiei s-au pronunţat pentru respingerea proiectului de lege, argumentînd că modificările propuse limitează nejustificat competenţele primarului General al municipiului Chişinău.

Direcţia juridică a Secretariatului Parlamentului în avizul prezentat menţionează, că proiectul de lege nu este întocmit conform tehnicii legislative, la elaborarea lui nu s-a ținut cont de un principiu de bază al legiferării, cel al concordanţei actului legislativ cu cadrul juridic existent şi cu sistemul de codificare şi unificare a legislaţiei, statuat la articolul 4 alin.(2) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, totodată s-a atenţionat, că oportunitatea examinării proiectului de lege nominalizat ține de competenţa Parlamentului

Centrul Naţional Anticorupţie al Republicii Moldova în avizul prezentat menţionează, că iniţiativa legislativă poartă un caracter coruptibil prin promovarea

intereselor unui cerc restrâns de persoane. Totodată, se atenționează că prevederile de la punctul 3 din proiectul de lege contravin articolului 49 al Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar punctul 4 din proiectul de lege generează un conflict de norme și denotă un caracter coruptibil, propunînd autorului să fie exclus din proiectul de lege.

Congresul Autorităților Locale din Moldova în avizul prezentat asupra proiectului de lege consideră, că în formula actuală nu poate fi propus spre aprobare. Totodată se menționează, că proiectul de lege a fost elaborat contrar principiilor de organizare și funcționare a administrației publice locale și are ca scop lipsirea Primarului General de anumite competențe din domeniul numirii unor șefi de subdiviziuni, de servicii, întreprinderi municipale și transferarea acestora Consiliului municipal.

În cadrul discuției asupra proiectului de lege prenotat, deputații comisiei permanente au menționat, că conform prevederilor articolului (1) din Legea nr. 436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, primarul este autoritatea reprezentativă a unității administrativ – teritoriale și executivă a consiliului local, aleasă prin vot universal, direct secret și liber exprimat.

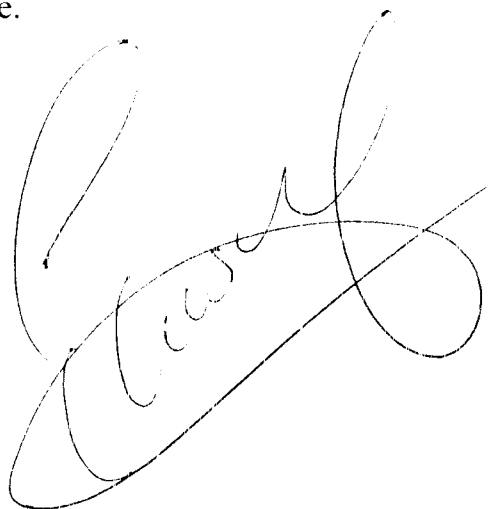
Primarul, în calitate de exponent al puterii executive locale are funcții și competențe distincte de cele ale consiliului local, de aceea este important, ca primarul să fie înzestrat cu instrumente necesare pentru realizarea mandatului său, unul dintre care este de a avea posibilitatea de a selecta echipa/specialiști, care fac parte din aparatul executiv al municipalității, primarul trebuie să aibă întreaga competență de numire a executivului local.

Alineatul (2) al articolului 10 din Legea nr.436 din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală prevede expres, că competențele autorităților publice locale sunt delimitate în condițiile prezentei legi, între competențele autorităților publice locale deliberative și executive de nivelul întâi și al doilea. Totodată, deputații din comisia permanentă au menționat că Legea nr. 431 din 19.04.1995 privind statutul municipiului Chișinău, precum și Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală sunt depășite, din acest considerent delimitarea acestor competențe pot fi reexamineate și în cadrul examinării noilor proiecte de legi privind administrația publică locală și a statutului municipiului Chișinău.

Reieșind din cele expuse, deputații comisiei permanente s-au pronunțat pentru excluderea din Art. I al proiectului de lege a punctelor 1; 2; 3 și 5.

Autorul proiectului de lege, a fost de acord cu propunerile deputaților comisiei sesizate în fond, menționând, că la pregătirea proiectului de lege pentru examinarea lui în lectura a doua se va ține cont de aceste propuneri.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (1) lit. c) din Regulamentul Parlamentului, Comisia administrație publică și dezvoltare regională propune Parlamentului examinarea și adoptarea în primă lectură a proiectului de lege nr. 219 din 29.05.2013 cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Eduard MUȘUC, the President of the committee.

Eduard MUȘUC
Președintele comisiei