



DGJ-08 nr. 292
11 august 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 8 din Legea nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție (nr. 178 din 10.10.2021)

Examinând proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Potrivit obiectului de reglementare, proiectul respectiv se înscrie în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege vizează modificarea articolului 8 din Legea nr. 1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție (*în continuare- CNA*) ce presupune modificarea modalității de desemnare și numire a directorului CNA în cazul vacanței funcției. Astfel, prin proiect se propune ca directorul CNA să fie numit în funcție de Parlament cu votul majorității deputaților aleși la propunerea a cel puțin 20 de deputați cu avizul pozitiv al Comisiei juridice, numiri și imunități, pentru un mandat de 5 ani, fără posibilitatea numirii pentru un alt mandat. De asemenea, se propune abrogarea alineatului (3) al articolului 8, care prevede că candidatul la funcția de director este selectat pe bază de concurs organizat de Comisia juridică, numiri și imunități a Parlamentului.

5. Reținem asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

-potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act normativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice, iar conform art. 34 din Legea nr.100/2017 autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor prevăzute de legislație *în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ*.

-conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului stabilește că proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

- art. 32 alin.(2) al Legii nr.100/2017 instituie obligativitatea consultării autorităților publice vizate. Propunerile autorităților autonome urmează a fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor autorităților publice, potrivit art. 32 alin.(6) din Legea nr.100/2017. Constatăm lipsa acestor informații în conținutul Notei informative.

II. Privitor la concordanța proiectului de act normativ cu prevederile legislative relevăm următoarele.

6. Sub aspect conceptual, inițiativa legislativă propune să modifice mecanismul de numire în funcție de către Parlament a directorului CNA la propunerea a cel puțin 20 de deputați cu avizul pozitiv al Comisiei juridice, numiri și imunități și excluderea concursului.

Privită în contextul încadrării textului de modificare în unitatea de concept al actului legislativ, este de menționat că potrivit art. 1 alin. (3) din Legea supusă modificării, *Centrul Național Anticorupție este un organ apolitic, nu acordă asistență și nu sprijină niciun partid politic*.

Reținem că este necesar ca procedurile și metodele de implementare a politicilor de personal să se realizeze respectând principiile: *publicității, obiectivității, meritocrației și transparenței*, fapt evidențiat și reglementat în Hotărârea Parlamentului nr. 1127/2002 *pentru aprobarea Concepției cu privire la politica de personal în serviciul public*.

7. În continuarea celor expuse mai sus, este important de menționat că, *Nota informativă* la proiectul de lege nu conține argumentarea în ce măsură excluderea concursului pentru selectarea candidaților la funcții de conducere a unor autorități va avea ca rezultat sporirea calității activității CNA.

La capitolul respectiv, eficiența autorității publice în realizarea sarcinilor care le revin depinde în mare măsură de calitatea umană și capacitatea profesională a celor care alcătuiesc aceste organe, fiind necesară o atenție sporită în recrutarea, formarea și motivarea personalului.

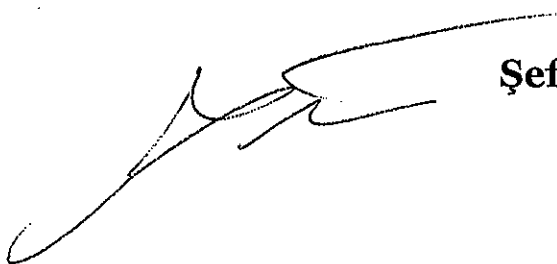
În concluzie, relevăm că pentru menținerea unui spirit competitiv și implicarea activă a persoanelor cu capacități profesionale adecvate în desfășurarea unor activități de interes major pentru întreaga societate, este necesară promovarea unor sisteme de recrutare transparente și incoruptibile, iar organizarea concursurilor de angajare s-a dovedit a fi cea mai transparentă metodă de angajare.

8. În partea ce ține de intrarea în vigoare a proiectului de lege (**Art.II** din proiect), expunem că în conformitate cu art.56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, *actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.*

Alin.(3) al aceluiași articol prevede că: *intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.*

În condiția în care, autorul nu a prezentat în Nota informativă argumente privind urgentarea intrării în vigoare a actului normativ, expunem despre *necesitatea aplicării regulii generale.*

În ansamblu, proiectul de lege întrunește rigorile tehnicii legislative, iar asupra oportunității adoptării proiectului de lege urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.



Șef Direcție generală

Ion CREANGĂ

Ex.: E. Dolință
Tel.820-554