



Parlamentul  
Republicii Moldova

DEJ-08 nr. 244  
22.06.2020

## **Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova**

### **Direcția generală juridică**

#### **AVIZ**

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. 213 din 01.06.2020)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

#### **I. Aspecte generale**

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Liviu Vovc, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003, Legii salarizării nr.847/2002 și a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.
3. Scopul prezentului proiect este de a îmbunătăți și concretiza cadrul normativ în vigoare referitor la retribuirea muncii prestate în condiții cu risc sporit pentru sănătate în perioada de epidemie, pandemie, declarării stării de urgență în sănătate.

3. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și a art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
4. Proiectul de lege prevede cheltuieli bugetare și, în acest sens, sunt imperative prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, care stabilesc că, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor sau cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern*. Astfel, subliniem că, întru respectarea prevederilor menționate supra, dar și a art.58 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului, precum și Hotărârea Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care modificările propuse vor fi acceptate de Guvern.
5. Totodată, având în vedere domeniul vizat în proiect, considerăm oportun ca acesta să fie consultat cu Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale – în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul sănătății, muncii și protecției sociale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.694/2017.

## **II. Observații de conținut și tehnică legislativă**

- 6.Întru respectarea art.42 din Legea nr.100/2017 și a normelor de tehnică legislativă, este necesar ca în denumirea proiectului , cuvântul "*legislative*" să se substituie cu cuvântul "*normative*".
7. Dispozițiile a Articolelor I-III urmează a se redacta în următoarea formă:  
"*Articolul ... din Legea nr. ... cu modificările ulterioare va avea următorul cuprins:*"
8. La Articolelor I-III, în conformitate cu prevederile Legii nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, cuvântul "*decretării*"

necesită a fi înlocuit cu cuvântul "declarării", la forma gramaticală corespunzătoare.

9. Pentru spor de precizie și întru evitarea tălmăcirilor diferite în aplicarea normelor, recomandăm ca la Art. I, art.139 alin. (3) din Codul muncii și Art. III, art.18 alin.(2) din Legea nr. 270/2018, necesită a fi reformulate, prin divizarea alineatelor menționate în două litere care vor specifica:

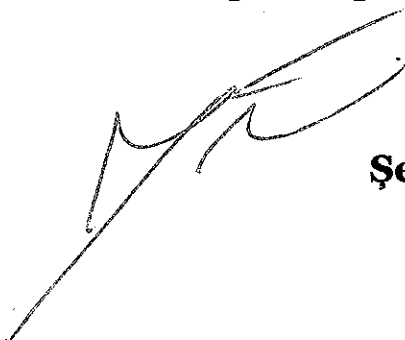
- cazul persoanelor care activează cu condiții nefavorabile, grele și deosebit de grele, vătămătoare și deosebit de vătămătoare în regim normal (astfel cum prevede norma actualmente) și
- cazul declarării situației de urgență în sănătate publică, unde, lista lucrărilor și locurilor de muncă cu condițiile menționate necesită a fi stabilită de către Guvern sau Comisia pentru Situații Excepționale, în dependență de situația confruntată la nivel național în momentul declarării situației de urgență în sănătate publică.

Consecvent, atenționăm asupra concordanței prevederilor Art.I din proiect - alin.(2) al art.139 din Codul muncii cu art.II din proiect - alin.(2) și alin.(3) al art.15 din Legea nr.847/2002, de unde reiese că: mărimea concretă a sporurilor de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile și a celor cu risc sporit pentru sănătate cu implicare directă în combaterea unei epidemii pe perioada declarării stării de urgență în sănătate publică se stabilește de Guvern în funcție de greutate și nocivitate, cu consultarea patronatelor și sindicatelor, și constituie cel puțin un salariu de bază.

10. În acest sens, relevant este a se menționa asupra actualului context epidemiologic, când Parlamentul a adoptat Legea nr. 69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative, unde la Art.V a stabilit *spor lunar de compensare pentru munca prestată în condiții de risc sporit pentru sănătate* pentru personalul anumitor instituții/ subdiviziuni medicale. Mărimea concretă a sporului a fost stabilită de către conducătorul instituției, în funcție de aportul și profesionalismul angajatului, proporțional timpului efectiv lucrat.

Astfel, urmare actualei situații epidemiologice și ținând cont de interesul public ce reclamă luarea anumitor măsuri care să permită intervenția eficientă și promptă, constatăm că în situațiile de declarare a stării de urgență în sănătate publică în temeiul art.21 din Legea nr.212/2004, rolul de autorități administrative pe durata stării de urgență le revin Comisiei pentru Situații Excepționale și Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale.

11. Având în vedere cele menționate supra, cu păstrarea conceptului proiectului, autorul are posibilitatea să evite modificarea articolelor vizate, lăsând unele prerogative organelor competente în perioada de urgență, or stabilirea listelor lucrărilor și locurilor de muncă precum și a sporurilor pentru persoanele care sunt supuse unor riscuri suplimentare în perioada declarării stării de urgență ar ține de amendarea prevederilor art. 20 și 22 din Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război.
12. De asemenea, recomandăm completarea proiectului de lege cu Articolul IV care va conține dispoziții de intrare în vigoare a proiectului de lege.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**

Executor:  
Iacub Alexandru, tel.: 825