



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (nr. 269 din 20.11.2019, Lectura a II)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr.361/2016, și informează despre următoarele.

Pentru lectura a doua Comisia economie, buget și finanțe a sistematizat și examinat amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile înaintate de Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului și obiecțiile Băncii Naționale a Moldovei. Rezultatele examinării lor sunt reflectate în tabela de sinteză, parte integrală a prezentului raport.

În contextul amendamentelor și propunerilor acceptate, Comisia economie, buget și finanțe cu votul majoritar, propune adoptarea proiectului de lege nr.269 în lectura a doua și lectură finală. Proiectul de lege redactat este prezentat în anexă.

Vladimir GOLOVATIUC
Președintele Comisiei

LEGE

pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune art. 1 pct. 1, 3 și 4 din Directiva 2002/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 de modificare a Directivei 97/67/CE privind continuarea deschiderii spre concurență a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 176 din 5 iulie 2002; art. 1 pct. 1, pct. 2 lit. b), c), f) și l), pct. 3 lit. a), pct. 8, 10, 14 și pct. 15 lit. a) din Directiva 2008/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 februarie 2008 de modificare a Directivei 97/67/CE cu privire la realizarea integrală a pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 52 din 27 februarie 2008; precum și prevederile Convenției poștale universale și ale Protocolului ei final, ratificate prin Legea nr. 44/2018.

Art. I. – Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 114–122, art. 225), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În textul legii, cuvintele „rețea poștală publică”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „rețea poștală” la forma gramaticală corespunzătoare.

2. După clauza de adoptare se introduce clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune Directiva 97/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 15 din 21 Ianuarie 1998; Directiva 2002/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 de modificare a Directivei 97/67/CE privind continuarea

deschiderii spre concurență a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 176 din 5 iulie 2002; Directiva 2008/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 februarie 2008 de modificare a Directivei 97/67/CE cu privire la realizarea integrală a pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 52 din 27 februarie 2008.”

3. La articolul 1, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Prezenta lege reglementează:

- a) activitatea în domeniul comunicațiilor poștale a furnizorilor de servicii poștale, indiferent de tipul lor de proprietate;
- b) mecanismul de finanțare a serviciului poștal universal în condiții care să garanteze furnizarea permanentă a acestui serviciu.”

4. Articolul 2:

la noțiunea „autorizare generală”, cuvintele „sectorului poștal” se substituie cu cuvintele „domeniului comunicațiilor poștale”;

la noțiunea „cerințe esențiale”, după textul „produselor periculoase,” se introduce textul „respectarea condițiilor de angajare, a sistemelor de securitate socială prevăzute în actele normative și de reglementare și/sau de contractul colectiv negociat între partenerii sociali, în conformitate cu legislația,”;

noțiunea „furnizor de servicii poștale” va avea următorul cuprins:

„*furnizor de servicii poștale* – persoană fizică sau juridică, înregistrată în calitate de întreprinzător, care furnizează unul sau mai multe servicii poștale, precum și alte servicii conexe acestora.”

după noțiunea „servicii poștale” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*servicii poștale electronice* – servicii destinate publicului, care implică transmiterea, distribuirea și stocarea mesajelor și a informațiilor electronice de către furnizorul de serviciu poștal universal;”

la noțiunea „serviciu de poștă rapidă”, cuvintele „care nu aduce atingere limitei de preț a sectorului rezervat” se exclud;

la noțiunea „trimitere poștală”, textul „cărți, cataloage, ziar, publicații periodice” se substituie cu textul „imprimeate (cărți, cataloage, ziar, publicații periodice)”.

5. La articolul 3, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Organul central de specialitate elaborează și promovează politica statului în domeniul comunicațiilor poștale în baza principiilor transparenței, obiectivității, nediscriminării, liberalizării progresive și protecției interesului public, asigurând realizarea și evaluarea acesteia prin:

- a) elaborarea documentelor de politici, precum și a proiectelor de acte normative în domeniul comunicațiilor poștale;
- b) elaborarea și înaintarea spre aprobare Guvernului a standardelor de calitate în ceea ce privește serviciile din sfera serviciului poștal universal;
- c) aprobarea planurilor anuale ale emisiunilor de mărci și efecte poștale, conform regulamentului aprobat de Guvern;
- d) elaborarea și înaintarea spre aprobare Guvernului a caracteristicilor rețelei poștale a furnizorului de serviciu poștal universal;
- e) elaborarea și înaintarea spre aprobare Guvernului a modului și a condițiilor de folosire a rețelelor poștale pentru necesitățile apărării și securității naționale în caz de forță majoră și de stare excepțională;
- f) asigurarea îndeplinirii obligațiilor ce rezultă din actele Uniunii Poștale Universale și din alte tratate și convenții vizând comunicațiile poștale la care Republica Moldova este parte;
- g) cooperarea cu autoritățile poștale străine și reprezentarea Guvernului în organizațiile poștale internaționale în limitele competențelor sale.”

6. La articolul 4:

alineatul (2):

la litera c), după cuvântul „implementarea” se introduc cuvintele „și aplicarea”;

literele e) și k) se abrogă;

articolul se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Procedura de control și alte acțiuni ce țin de aceasta sunt prevăzute de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și de regulamentul elaborat și aprobat de autoritatea de reglementare.”

7. La articolul 6:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Organul central de specialitate va aproba, până la data de 1 septembrie a fiecărui an, planurile anuale ale emisiunilor de mărci și efecte poștale pentru anul următor, specificând tematica mărcilor și a efectelor poștale, periodicitatea de intrare în circulație și numărul acestora pentru fiecare dintre tematicile propuse. Planurile anuale ale emisiunilor de mărci și efecte poștale pot fi modificate.”

la alineatul (4), cuvintele „planul anual de emitere a mărcilor poștale” se substituie cu cuvintele „planurile anuale ale emisiunilor de mărci și efecte poștale”;

în textul articolului, cuvintele „marcă poștală”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „marcă și efect poștal” la forma gramaticală corespunzătoare.

8. Articolul 9 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Furnizorii de servicii poștale prelucrează doar datele cu caracter personal strict necesare, neexcesive în raport cu scopul prestabilit, asigurând un nivel de securitate și confidențialitate corespunzător riscurilor prezentate de prelucrarea și caracterul datelor, cu respectarea drepturilor subiecților de date cu caracter personal, în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.”

9. La articolul 10 alineatul (3), cuvintele „ce fac obiectul serviciilor poștale deschise concurenței” se exclud.

10. La articolul 11:

denumirea articolului va avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Trimiteri poștale neadmise în rețeaua furnizorului de serviciu poștal universal. Interdicții”;

la alineatul (2), litera g) va avea următorul cuprins:

„g) mărfuri periculoase;”

articolul se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Este interzis ca trimiterile care conțin obiecte prevăzute la alin. (2) lit. a), b), g) și h) să fie expediate la destinație, distribuite destinatarilor sau returnate la

origine. Dacă obiectele prevăzute la alin. (2) lit. a) sunt descoperite în trimiterele în tranzit, acestea din urmă vor fi reținute și prelucrate de către furnizorul de serviciu poștal universal în conformitate cu legislația. Dacă obiectele prevăzute la alin. (2) lit. g) și h) sunt descoperite în momentul transportării, furnizorul de serviciu poștal universal este autorizat să extragă aceste obiecte din trimitere și să le prelucreze în conformitate cu legislația, iar restul trimiterei să-l expedieze către destinație, cu însoțirea informației despre eliminarea obiectului neadmis.”

11. Articolul 12:

la alineatul (1), după cuvintele „conform tarifelor” se introduce textul „stabilite de către furnizorii de servicii poștale,”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Tarifele stabilite pentru serviciile din sfera serviciului poștal universal vor fi conforme cu următoarele principii:

- a) să fie accesibile și stabilite astfel încât toți utilizatorii, indiferent de localizarea geografică, să aibă acces la serviciile poștale furnizate.
- b) să fie orientate în funcție de costuri și să stimuleze furnizarea unui serviciu poștal universal eficient;
- c) să fie transparente și nediscriminatorii;
- d) să fie aplicate uniform pe întreg teritoriul țării;
- e) aplicarea unui tarif uniform nu exclude dreptul furnizorului de serviciu poștal universal de a încheia cu utilizatorii acorduri tarifare individuale.”

articolul se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Furnizorul de serviciu poștal universal nu aplică utilizatorilor tarife pentru furnizarea serviciilor poștale privind cecogramele și alte categorii de trimiteri poștale a căror gratuitate este prevăzută în acordurile internaționale la care Republica Moldova este parte.”

alineatul (6) se abrogă.

12. Articolul 13 va avea următorul cuprins:

„Articolul 13. Reclamații

(1) Furnizorii de servicii poștale au obligația să stabilească o procedură transparentă, simplă și necostisitoare de examinare a reclamațiilor utilizatorilor, în special în cazuri de furt, pierdere, deteriorare, parțială ori totală, a trimitelor poștale, precum și în cazul nerespectării standardelor de calitate a serviciilor.

(2) Înainte de a se adresa instanței de judecată sau, după caz, autorității de reglementare, în condițiile alin. (7), utilizatorul care se consideră prejudicat de către furnizorul de servicii poștale prin prestarea necorespunzătoare a serviciului adresează o reclamație acestuia.

(3) Utilizatorul poate adresa furnizorului de serviciu poștal universal reclamații pentru trimiterile poștale interne în termen de 6 luni, care se calculează de la data depunerii trimiterii poștale.

(4) Furnizorul de serviciu poștal universal are obligația de a examina și de a răspunde la reclamația utilizatorului în cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data depunerii reclamației pentru trimiterile poștale interne.

(5) Termenele prevăzute la alin. (3) și (4) se aplică și în cazul trimiterilor poștale internaționale, dacă prin tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte nu se prevede altfel.

(6) În cazul furnizorilor de servicii poștale alții decât furnizorul de serviciu poștal universal, termenul de depunere a reclamației și termenul de soluționare a acesteia se stabilesc prin contractul încheiat între furnizorul de servicii poștale și utilizator. Termenul de depunere a reclamației stabilit prin contract nu poate fi mai mic de 30 de zile, care se calculează de la data depunerii trimiterii poștale. Termenul de soluționare a reclamației nu va depăși 30 de zile de la data depunerii reclamației.

(7) În cazul în care reclamația adresată furnizorului de serviciu poștal nu a fost soluționată în mod satisfăcător, utilizatorul în cauză poate depune o reclamație autorității de reglementare sau poate adresa în instanța de judecată. Dacă s-a adresat cu reclamație la autoritatea de reglementare, decizia autorității de reglementare poate fi contestată ulterior în instanța de judecată. În cazul în care s-a adresat imediat în instanța de judecată, utilizatorul nu poate depune în paralel sau ulterior o reclamație la autoritatea de reglementare în privința aceluiași caz.

(8) Informațiile privind numărul reclamațiilor adresate furnizorului de serviciu poștal universal și modul în care acestea au fost soluționate se publică anual pe pagina web oficială a furnizorului de serviciu poștal universal.”

13. Articolul 14:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Furnizorii de servicii poștale sunt responsabili pentru utilizarea datelor cu caracter personal ale utilizatorilor. Datele cu caracter personal se utilizează numai

în scopul pentru care au fost acumulate. Accesul la datele cu caracter personal se realizează în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Fără a aduce atingere prevederilor prezentului alineat, furnizorul de serviciu poștal universal transferă în mod electronic date cu caracter personal operatorilor desemnați ai țărilor de destinație sau de tranzit, care au nevoie de aceste date pentru a asigura serviciul lor.”

la alineatul (2), cuvintele „Pierderile indirecte sau beneficiile nerealizate” se substituie cu textul „Pierderile indirecte, beneficiile nerealizate sau daunele morale”;

la alineatul (7), cuvintele „deschise concurenței” se exclud;

articolul se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:

„(9) Furnizorul de serviciu poștal universal rămâne responsabil dacă destinatarul sau, în caz de return la origine, expeditorul unui colet sau al unei trimiteri cu valoare declarată declară furnizorului de serviciu poștal universal care i-a înmânat trimiterea că a constatat un prejudiciu, cu condiția că destinatarul sau, după caz, expeditorul nu s-a deplasat de la ghișeul oficialui poștal care i-a înmânat trimiterea poștală.”

14. Articolul 17:

la alineatul (1):

litera b) se abrogă;

litera d) va avea următorul cuprins:

„d) de a utiliza, în mod exclusiv, formularele și documentele Uniunii Poștale Universale pentru exploatarea serviciilor poștale și pentru schimbul internațional de trimiteri poștale;”

alineatul se completează cu litera e) cu următorul cuprins:

„e) de a presta servicii de plată și de emitere de monedă electronică conform prevederilor Legii nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică.”

articolul se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Orice drepturi exclusive sau rezervate privind furnizarea serviciilor din sfera serviciului poștal universal, cu excepția celor prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. c) și d), încetează a mai fi exclusive sau rezervate.”

la alineatul (3), enunțul al doilea va avea următorul cuprins: „Controlul vamal al trimiterilor poștale internaționale se efectuează de către colaboratorul vamal în locuri de schimb internațional al poștei – spații amenajate în acest scop conform cerințelor aprobate de Guvern. În cazul în care furnizorul de servicii poștale nu asigură spațiu amenajat corespunzător, controlul în cauză se efectuează în zonele de control vamal stabilite de Serviciul Vamal.”

15. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„Articolul 21. Accesul la serviciul poștal universal

(1) Dreptul de acces la serviciul poștal universal reprezintă dreptul de a beneficia de furnizarea permanentă a serviciilor incluse în sfera serviciului poștal universal, de un anumit nivel de calitate, în orice punct de pe teritoriul Republicii Moldova, la tarife accesibile tuturor utilizatorilor, în condiții nediscriminatorii.

(2) Orice persoană fizică sau juridică are dreptul să beneficieze de serviciile din sfera serviciului poștal universal. Utilizatorii serviciului poștal universal instalează și întrețin cutiile poștale individuale pe cont propriu.”

16. Articolul 23 va avea următorul cuprins:

„Articolul 23. Finanțarea serviciului poștal universal

(1) Finanțarea serviciului poștal universal se efectuează prin aplicarea tarifelor orientate către costurile totale necesare pentru furnizarea unui serviciu poștal universal eficient.

(2) Finanțarea serviciilor poștale prestate gratuit pentru nevăzători și prizonieri de război se efectuează din bugetul de stat. Alocarea bugetară se acordă de către Ministerul Finanțelor după ce furnizorul de serviciu poștal universal prezintă raportul pentru anul precedent privind serviciile poștale prestate gratuit pentru nevăzători și prizonieri de război și solicită compensarea tarifelor nepercepute de la utilizatori.”

17. Articolul 24:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Furnizorul de serviciu poștal universal este obligat să asigure în fiecare localitate cel puțin o colectare de la fiecare oficiu poștal și punct de acces și cel puțin o livrare la adresa oricărei persoane fizice sau juridice în fiecare zi lucrătoare, dar nu mai puțin de 5 zile pe săptămână, cu excepția cazurilor sau a condițiilor geografice considerate excepționale de către autoritatea de reglementare.”

alineatul (2) se completează cu litera d¹) cu următorul cuprins:

„d¹) să asigure furnizarea serviciilor gratuite pentru nevăzători și prizonierii de război;”.

18. La articolul 27 alineatul (2), după cuvintele „Alte servicii suplimentare” se introduce textul „, inclusiv serviciile poștale electronice: poșta electronică, poșta electronică recomandată, stampila poștală electronică de certificare, cutia poștală electronică pentru scrisori,“.

19. Articolul 28 va avea următorul cuprins:

„Articolul 28. Servicii poștale rezervate

(1) Dreptul de a furniza servicii poștale având ca obiect trimiteri de corespondență interne și internaționale a căror greutate este mai mică de 100 g este rezervat furnizorului de serviciu poștal universal. Serviciile care fac obiectul unui asemenea drept rezervat sunt denumite servicii poștale rezervate.

(2) Dreptul rezervat în sensul alin. (1) nu se extinde asupra trimiterilor de corespondență interne și internaționale cu greutatea mai mică de 100 g, al căror tarif pentru distribuire este mai mare sau egal cu de 3 ori tariful furnizorului de serviciu poștal universal stabilit pentru trimiterile de corespondență din prima treaptă de greutate.

(3) În măsura în care este necesar pentru menținerea serviciului poștal universal, publicitatea prin poștă poate fi rezervată de către autoritatea de reglementare în limitele de preț și greutate prevăzute la alin. (1) și (2).

(4) Serviciul de schimb de documente nu poate fi rezervat.”

20. Articolul 28 se abrogă.

21. La articolul 31, alineatele (2) și (3) vor avea următorul cuprins:

„(2) Furnizorul de serviciu poștal universal asigură evidență analitică în contabilitatea financiară separat pentru serviciile din sfera serviciului poștal universal și separat pentru cele din afara acestuia.

(3) Prevederile alin. (2) presupun repartizarea costurilor de producție aferente serviciilor prestate atât pentru serviciile din sfera serviciului universal, cât și pentru cele din afara lui. Modul de repartizare a costurilor de producție pentru servicii din sfera serviciului universal și din afara lui se stabilește în metodologia de repartizare a costurilor de producție pentru servicii din sfera serviciului universal și din afara lui, care se elaborează și se aprobă de către autoritatea de reglementare.”

22. La articolul 33:

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Regimul de autorizare generală stabilește obligații referitoare la furnizarea serviciilor poștale, în măsura necesară pentru garantarea respectării cerințelor esențiale privind:

- a) calitatea, disponibilitatea și modul de prestare a serviciilor poștale furnizate;
- b) asigurarea securității rețelei poștale și a trimiterilor poștale.”

articolul se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Procedurile de autorizare generală și obligațiile de la alin. (3) trebuie să întrunească criteriile de transparență și accesibilitate, să fie nediscriminatorii, proporționale, precise și lipsite de ambiguitate, făcute publice în prealabil și bazate pe criterii obiective.”

23. La articolul 34 alineatul (3):

în partea introductivă, textul „, , însotită de documentele de înregistrare în calitate de întreprinzător,” se exclude;

litera c) va avea următorul cuprins:

„c) prin intermediul poștei electronice, cu aplicarea semnăturii electronice avansate calificate.”

24. La articolul 36 alineatul (4), cuvintele „deschise concurenței” se exclud.

25. Articolul 37 se abrogă.

26. La articolul 39, litera f) va avea următorul cuprins:

„f) servicii prestate de către Biroul de Curieri Speciali conform Legii Biroului de Curieri Speciali nr. 402/2004.”

27. Articolul 41 se abrogă.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art. I pct. 1 și 3, pct. 6 în partea ce ține de alin. (2) lit. e), pct. 14 referitor la art. 17 alin. (1) lit. b) și alin. (1¹), pct. 16, 20, 21 și 25, care intră în vigoare la data de 1 septembrie 2021.

(2) Guvernul, în termen de 9 luni de la data publicării prezentei legi:

- a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;
- b) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

(3) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în termen de 9 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru pentru modificarea Legii comunicatiilor poștale nr.36/2016 / (nr. 269 din 20.11.2019)

| Conținutul legii | Obiectile și propunerile parvenite | Rezultatele examinării de către Comisia economie, buget și finanțe |
|---|------------------------------------|--|
| <p>Art. I. – Legea comunicatiilor poștale nr. 36/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 114-122, art. 225), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>4. La articolul 2: noțiunea „furnizor de servicii poștale” va avea următorul cuprins: <i>„furnizor de servicii poștale – întreprindere care furnizează unul sau mai multe servicii poștale”; la noțiunea „notificare”, cuvintele „persoană fizică sau juridică” se substitue cu cuvîntul „întreprindere”;</i> după noțiunea „servicii poștale” se introduce noțiunea „servicii poștale electronice” cu următorul cuprins:</p> <p>pct.4.: noțiunea „furnizor de servicii poștale” se modifică și se expune după cum urmează: <i>„furnizor de servicii poștale” – persoană fizică sau juridică înregistrată în calitate de întreprinzător, care furnizează unul sau mai multe servicii poștale, precum și servicii de plată sau emitere de monedă electronică”.</i></p> <p>pct.4.: noțiunea „furnizor de servicii poștale” va avea următoarea redacție: <i>„furnizor de servicii poștale – persoană fizică sau juridică înregistrată în calitate de întreprinzător, care furnizează unul sau mai multe servicii poștale precum și alte servicii conexe acestora”.</i></p> <p>pct.13: se completează cu alin.(11) după cum urmează: ”(11) Furnizorii de servicii poștale sunt responsabili pentru utilizarea datelor cu caracter personal referitoare la utilizator. Aceste date vor fi utilizate numai în scopul pentru care au fost acumulate. Accesul la datele cu caracter personal se realizează în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu</p> | | |

| | | |
|---|---|--|
| <p>133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Fără prejudiciu la ceea ce preceșă, furnizorul de serviciu poștal universal transferă în mod electronic date cu caracter personal operatorilor desemnați ai țărilor de destinație sau de tranzit, care au nevoie de aceste date pentru a asigura serviciul lor.”</p> <p>“Pierderile indirecte” se introduce textul „, daunele morale”,</p> <p>la alineatul (7), cuvintele „deschise concurenței” se exclud;</p> <p>se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:</p> <p>„(9) Furnizorul de serviciu poștal universal rămîne responsabil în cazul în care destinatarul sau, în caz de return la origine, expeditorul unui colet sau al unei trimiteri cu valoare declarată, declară furnizorului de serviciu poștal universal, care îi-a înmînat trimiterea, că a constatat un prejudiciu, cu condiția că nu s-a deplasat de la ghiseul oficiului poștal care îi-a înmînat trimiterea poștală.”.</p> | <p>Art. I. – Legea comunicațiilor poștale nr. 36/2016 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 114-122, art. 225), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pe tot parcursul textului legii, cuvintele „rețea poștală publică”, la orice formă gramaticală, se substitue cu cuvintele „rețea poștală” la forma grammaticală corespunzătoare. 2. Se completează la început cu clauza de armonizare cu următorul cuprins: | <p>Directia generală juridică</p> <p>La art.I.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. La pct.4 La art.2 în notiunea de „furnizor de servicii poștale” se utilizează termenul de „întreprindere”. Este de menționat că, Codul civil al Republicii Moldova nr.1107/2002 și legislația pertinentă utilizează termenul de „persoană fizică și juridică care practică activitatea de întreprinzător”. 2. Se completează la început cu clauza de armonizare cu următorul cuprins: <p>Se acceptă</p> <p>Notiunea „furnizor de servicii poștale” s-a modificat.</p> <p><i>Obiectia este valabilă tuturor situațiilor analogice din proiect.</i></p> |
|---|---|--|

| | | |
|--|--|--|
| | <p>„Prezenta Lege transpună Directiva 97/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L. 15 din 21 ianuarie 1998; Directiva 2002/39/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 iunie 2002 de modificare a Directivei 97/67/CE privind continuarea deschiderii spre concurență a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 176 din 5 iulie 2002; Directiva 2008/6/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 februarie 2008 de modificare a Directivei 97/67/CE cu privire la realizarea integrală a pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 52 din 27 februarie 2008.”.</p> <p>3. La articolul 1, alineatul (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>,,(2) Prezenta lege reglementează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) activitatea în domeniul comunicatiilor poștale a furnizorilor de servicii poștale, indiferent de tipul lor de proprietate; b) mecanismul de finanțare a serviciului poștal universal în condiții care să garanteze furnizarea permanentă a acestui serviciu.” <p>4. La articolul 2:</p> <p>la notiunea „autorizare generală”, cuvintele „sectorului poștal” se substituie cu cuvintele „domeniului comunicatiilor poștale”, la notiunea „cerințe esențiale”, după textul „produselor periculoase,” se introduce textul „respectarea condițiilor de angajare, a</p> | <p>Banca Națională a Moldovei</p> <p>Se acceptă</p> <p>Suplimentar modificările la noțiunea de furnizor de servicii poștale se propune completarea art. 17 alin. (1) din Legea nr. nr. 36 din 17.03.2016 cu privire la comunicatiile electronice o literă suplimentară cu următorul conținut:</p> <p>„e) să presteze servicii de plată și de emisie de monedă electronică conform prevederilor Legii nr. 114/2012 cu privire la serviciile de plată și moneda electronică”</p> <p>Acest drept va racorda prevederile legii la drepturile de facto ale furnizorilor de servicii poștale de a presta servicii de plată și de emisie de monedă electronică astfel cum este menționat în art. 5 alin. (1) lit. d) și art. 75 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 114/2012.</p> |
|--|--|--|

| | |
|--|---|
| <p>sistemelor de securitate socială prevăzute în actele normative și de reglementare și/sau de contractul colectiv negociat între partenerii sociali naționali, în conformitate cu legislația națională, „notiunea „furnizor de servicii poștale” va avea următorul cuprins:</p> <p>„furnizor de servicii poștale – întreprindere care furnizează unul sau mai multe servicii poștale”,</p> <p>la notiunea „notificare”, cuvintele „persoană fizică sau juridică” se substitue cu cuvîntul „întreprindere”,</p> <p>după notiunea „servicii poștale” se introduce notiunea „servicii poștale electronice” cu următorul cuprins:</p> <p>„servicii poștale electronice – servicii destinate publicului care implică transmiterea, distribuirea și stocarea mesajelor și a informațiilor electronice de către furnizorul de serviciu poștal universal”,</p> <p>la notiunea „serviciu de poștă rapidă”, cuvintele „care nu aduce atingere limitei de preț a sectorului rezervat” se exclud;</p> <p>la notiunea „trimitere poștală”, textul „cărți, cataloge, ziare, publicații periodice” se substitue cu textul „imprimeate (cărți, cataloge, ziare, publicații periodice)”.</p> | <p>6. La articolul 4:</p> <p>alineatul (2):</p> <p>la litera c), după cuvîntul „implementarea” se introduc cuvintele „și aplicarea”;</p> <p>litterele e) și k) se abrogă;</p> <p>se completează cu litera q) cu următorul cuprins:</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>La pct.6 La alin.(2), textul introductiv pentru completarea cu lit.q) se va completa la început cu cuvîntul „alineatul”, iar textul introductiv pentru Se acceptă</p> |
|--|---|

| | | | |
|--|--|---|--|
| <p>„q) asigurarea respectării normelor de concurență din sectorul poștal.”;</p> <p>se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Procedura de control și alte acțiuni ce fin de aceasta sunt prevăzute de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, Legea comunicatiilor electronice nr. 241/2007 și de regulamentul elaborat și aprobat de autoritatea de reglementare, în limitele prevederilor legii.”</p> | <p>Totodată, referitor la completarea propusă la lit.q), considerăm că aceasta contravine normelor Legii concurenței nr.183/2012, care institue ca autoritate, care asigură respectarea normelor de concurență în toate sectoarele de activitate, Consiliului Concurenței. Considerăm că, propunerea din Legea supusă modificărilor, care instituie obligativitatea colaborării autorității de reglementare - Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației cu Consiliul Concurenței în vederea asigurării concurenței nedenumite pe piața serviciilor poștale.</p> | <p>Se acceptă parțial Art. 4 alin. (2) lit. m) din Legea nr. 36/2016 deja conține o prevedere privind competența ANRCETI de asigurare a concurenței loiale și a protecției utilizatorilor pe piața serviciilor poștale. De menționat, că această prevedere a fost armonizată conform art. 22 din Directiva PARLAMENTULUI EUROPEAN și A CONSILIULUI din 15 decembrie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului. Totodată, domeniul comunicațiilor electronice, ca și domeniul comunicațiilor poștale a fost armonizat cu Directivele UE, care stabilește competența ANRCETI de asigurare a concurenței loiale și a protecției utilizatorilor pe piața serviciilor de comunicații electronice. Astfel, art. 8, 9, 14, 26, 31, 35, 42, 46, 48-49, 53-54, 56-59, 61-62, 84, 95, 97 din Legea comunicatiilor electronice nr. 241/2007, punte în sarcina ANRCETI atât obligațunea, cât și instrumentele necesare privind asigurarea unei concurențe loiale pentru jucătorii de pe piața respectivă. Totuși, în scopul evitării tautologiei juridice, se propune excluderea lit. q) din proiect</p> | <p>10. La articolul 11: denumirea va avea următorul cuprins:</p> <p>La pct.10</p> <p>Directia generală juridică</p> <p>Nu se acceptă</p> |
|--|--|---|--|

| | | | | |
|--|--|--|---|---|
| | <p>„Articolul 11. Trimiteri poștale neadmise în rețeaua furnizorului de serviciu poștal universal. Interdicții”;</p> <p>La alineatul (2), litera g) va avea următorul cuprins:</p> <p>„g) mărfuri periculoase”;</p> <p>se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:</p> <p>„(6) Este interzis ca trimitările care conțin obiecte prevăzute la alin.(2) lit. a), b), g) și h) să fie trimise la destinație, distribuite destinatarilor sau returnate la origine. Dacă obiectele prevăzute la alin. (2) lit. a) sunt descoperite în trimitările în tranzit, acestea din urmă vor fi reînjunte și prelucrate de către furnizorul de serviciu poștal universal în conformitate cu legislația. Dacă obiectele prevăzute la alin. (2) lit. g) și h) sunt descoperite în momentul transportării, furnizorul de serviciu poștal universal este autorizat să extragă aceste obiecte din trimitere și să le prelucreze în conformitate cu legislația, iar restul trimitерii să-l expédieze către destinație, cu însoțirea informației despre eliminarea obiectului neadmis.”</p> | <p>Cu referire la modificarea denumirii art.11, reținem că varianta propusă în proiect, ar putea crea confuzie în aplicare, ori indicarea expresă a neadmiterii unor trimiteri poștale în rețeaua furnizorului de servicii poștal universale, exclude din sfera de aplicare pe furnizorii de servicii poștale.</p> <p>Reiese că doar furnizorul de servicii poștal universale se interzice, celorlalți furnizori de servicii poștale se permit trimiteri poștale neadmise. Considerăm că, varianta în vigoare a denumirii articoului urmează a fi menținută.</p> <p>Textul introductiv pentru completarea art.11 cu alin.(6) se va completa la început cu cuvântul „articoul”.</p> <p>Obiecția este valabilă pentru textul introduciv pentru completarea art.12 cu alin.(2), art.14 cu alin.(9), art.17 cu alin.(1), art.33 cu alin.(3).</p> <p>Se acceptă</p> | <p>Conform prevederilor articolului 17 litera d) Furnizorul de serviciu poștal universal are dreptul de a utiliza, în mod exclusiv, formularurile și documentele UPU, iar trimitările poștale neadmise sunt transpușe din Convenția UPU. Astfel, articolul se referă doar la furnizorul de serviciu poștal universal. Celalii furnizori de servicii poștale în problema în cauză se găsescă din alte acte internaționale.</p> <p>Totodată operatorii poștali privați au solicitat ca interdicțiile să nu le fie impuse și lor, ci doar furnizorului de serviciu poștal universal.</p> | |
| | <p>11. La articolul 12:</p> <p>La pct.11, alin.(2), litera a) textul „, cu excepția nevăzătorilor și a prizonierilor de război, care beneficiază de servicii poștale gratuite” se exclud.</p> | <p>Deputatul Vladimir GOLOVATIUC</p> <p>Se acceptă</p> | <p>La pct.11, alin.(2), litera a) textul „, cu excepția nevăzătorilor și a prizonierilor de război, care beneficiază de servicii poștale gratuite” se exclud.</p> | 6 |

| | |
|---|---|
| <p>poziția geografică și ținând cont de condițiile naționale geografice, să alătore acces la serviciile poștale furnizate, cu excepția nevăzătorilor și a prizonierilor de război care beneficiază de servicii poștale gratuit;</p> <p>b) tarifele trebuie să fie orientate în funcție de costuri și să stimuleze furnizarea unui serviciu poștal universal eficient;</p> <p>c) tarifele trebuie să fie transparente și nediscriminatorii;</p> <p>d) tarifele trebuie să fie fundamentate în funcție de costuri și aplicate unic pe întreg teritoriul țării;</p> <p>e) aplicarea unui tarif uniform nu exclude dreptul furnizorului de serviciu poștal universal de a încheia acorduri tarifare individuale privind prețurile cu utilizatorii.”;</p> | |
| <p>13. La articolul 14:</p> <p>alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>„c) utilizarea datelor cu caracter personal referitoare la utilizator. Aceste date vor fi utilizate numai în scopul pentru care au fost acumulate. Acesul la datele cu caracter personal se realizează în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Fără prejudiciu la ceea ce precedă, furnizorul de serviciu poștal universal transferă în mod electronic date cu caracter personal operatorilor desemnați ai țărilor de destinație sau de tranzit, care au nevoie de aceste date pentru a asigura serviciul lor.”;</p> <p>la alineatul (2), după cuvintele „Pierderile indirecte” se introduce textul „, daunele morale”,</p> | <p>Se acceptă</p> <p>Articolul s-a completat cu alineatul (1) cu următorul cuprins „(1) Furnizorii de servicii poștale sunt responsabili pentru utilizarea datelor cu caracter personal referitoare la utilizatori. Aceste date vor fi utilizate numai în scopul pentru care au fost acumulate. Accesul la datele cu caracter personal se realizează în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Fără prejudiciu la ceea ce precedă, furnizorul de serviciu poștal universal transferă în mod electronic date cu caracter personal operatorilor desemnați ai țărilor de destinație sau de tranzit, care au nevoie de aceste date pentru a asigura serviciul lor.”;</p> <p>la alineatul (2), după cuvintele „Pierderile indirecte” se introduce textul „, daunele morale”,</p> |

| | |
|---|---|
| | |
| <p>la alineatul (7), cuvintele „deschise concurenței” se exclud; se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins.</p> <p>„(9) Furnizorul de serviciu poștal universal rămîne responsabil în cazul în care destinatarul sau, în caz de return la origine, expeditorul unui colet sau al unei trimiteri cu valoare declarată, declară furnizorului de serviciu poștal universal, care i-a înmînat trimiterea, că a constatat un prejudiciu, cu condiția că nu s-a deplasat de la ghiseul oficiului poștal care i-a înmînat trimiterea poștală.”.</p> | <p>Deputatul Vladimir GOLOVATIUC</p> <p>Se acceptă</p> <p>pct.14: la alineatul (1): se completează cu litera e) cu următorul cuprins: „d) de a utiliza, în mod exclusiv, formularile și documentele Uniunii Poștale Universale pentru exploatarea serviciilor poștale și pentru schimbul internațional de trimiteri poștale.”; se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Orice drepturi exclusive sau rezervate privind furnizarea serviciilor poștale din sfera serviciului poștal universal încețează a mai fi exclusive sau rezervate, cu excepția celor prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. c) și d).”;</p> <p>la alineatul (3), propoziția a doua va avea următorul cuprins: „Controlul vamal al trimiterilor poștale internaționale se efectuează de către funcționarul vamal în locuri de schimb internațional al poștei – spații amenajate în acest scop, conform cerințelor aprobate de Guvern. În cazul în care furnizorul de servicii poștale nu</p> |

| | | |
|---|--|--|
| | | |
| asigură spațiu amenajat corespunzător, controlul în cauză se efectuează în zonele de control vamal stabilite de Serviciul Vamal.” | <p>17. Articolul 24:</p> <p>la alineatul (1):</p> <p>în prima propoziție, cuvintele „apărute în urma circumstanțelor și condițiilor geografice considerate excepționale de organul central de specialitate” se substituie cu textul „sau a condițiilor geografice considerate excepționale, aprobată de autoritatea de reglementare”, propoziția a doua se exclude;</p> <p>alineatul (2) se completează cu litera d¹⁾ cu următorul cuprins:</p> <p>„d¹⁾) să asigure furnizarea serviciilor gratuite pentru nevăzători și prizonierii de război;”.</p> | <p>Directia generală juridică</p> <p>La pct.17.</p> <p>În textul propus pentru modificarea alin.(1) al art.24, cuvântul „cuvintele” se va substitui prin cuvântul „textul”.</p> <p>Cu referire la propunerea de modificare a alin.(1) al art.24, considerăm că autoritatea de reglementare - Agenția Națională pentru Reglementare și Comunicații Electronește și Tehnologia Informației, nu dispune de atribuții în sensul aprobării condițiilor geografice excepționale, motiv pentru care considerăm necesar de a revedea propunerea dată.</p> |
| | <p>18. Articolul 25:</p> <p>la alineatul (1):</p> <p>„Dreptul de a furniza servicii postale având ca obiect trimiteri de corespondență interne și internaționale a căror greutate este mai mică de 100 g este rezervat furnizorului de serviciu poștal universal. Serviciile care fac obiectul unui</p> | <p>Directia generală juridică</p> <p>La pct.17.</p> <p>În textul propus pentru modificarea alin.(1) al art.24, cuvântul „cuvintele” se va substitui prin cuvântul „textul”.</p> <p>Cu referire la propunerea de modificare a alin.(1) al art.24, considerăm că autoritatea de reglementare - Agenția Națională pentru Reglementare și Comunicații Electronește și Tehnologia Informației, nu dispune de atribuții în sensul aprobării condițiilor geografice excepționale, motiv pentru care considerăm necesar de a revedea propunerea dată.</p> |
| | <p>19. Articolul 28</p> <p>va avea următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 28. Servicii poștale rezerve</p> <p>(1) Dreptul de a furniza servicii postale având ca obiect trimiteri de corespondență interne și internaționale a căror greutate este mai mică de 100 g este rezervat furnizorului de serviciu poștal universal. Serviciile care fac obiectul unui</p> | <p>Directia generală juridică</p> <p>La pct.19 și 20, propunerea de abrogare din proiectul de lege a prevederilor art.28, dar și redarea acestuiași articol înn-tr-o nouă redacție, contravine cadrului normativ, în viigoare, privind</p> |

| | |
|--|---|
| <p>asemenea drept rezervat sunt denumite servicii poștale rezervate.</p> <p>(2) Dreptul rezervat în sensul alin. (1) nu se extinde asupra trimiterilor de corespondență interne și internaționale cu greutatea mai mică de 100 g, al căror tarif pentru distribuire este egal sau mai mare de 3 ori decât tariful furnizorului de serviciu poștal universal stabilit pentru trimiterile de corespondență din prima treaptă de greutate.</p> <p>(3) În măsura în care este necesar pentru menținerea serviciului poștal universal, publicitatea primă poată fi rezervată de către autoritatea de reglementare în limitele de preț și greutate prevăzute la alin. (1) și (2).</p> <p>(4) Serviciul de schimb de documente nu poate fi rezervat.”</p> | <p>intervenirea nr.100/2017).</p> <p>(art.65 din Legea vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al RM, iar normele pentru pct. 20, prevăd transpunerea Directivei 2008/6/CE, care intră în vigoare începând cu data de 1 septembrie anul 2021.</p> <p>De mentionat, Ministerul Justiției, fiind organ responsabil de respectarea normelor de tehnică legislativă, nu a expus o astfel de obiecție.</p> |
| <p>Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct. 1, pct. 3, pct. 6 referitor la abrogarea lit. e), pct. 14 referitor la alin. (1) lit. b) și alin. (1¹), pct. 16, pct. 20, pct. 21 și pct. 26 care intră în vigoare începând cu data de 1 septembrie 2021.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 9 luni de la data adoptării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p> <p>(3) Agenția Națională de Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în termen de 9 luni de la data adoptării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p> | <p>Deputatul Vladimir GOLOVATIUC La Art.II:</p> <p>Se acceptă</p> <p>alin.(2) se modifică și se expune după cum urmează: ”(2) Guvernul, în termen de 9 luni de la data publicării prezentei legi: <ul style="list-style-type: none"> - va prezenta Parlamentului propunerii privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege - va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.” </p> |
| | <p>Directia generală juridică</p> |
| <p>Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția pct. 1, pct. 3,</p> | <p>La art.II.</p> |

| | | |
|--|--|---|
| pct. 6 referitor la abrogarea lit. e), pct. 14 referitor la alin. (1) lit. b) și alin. (1 ¹), pct. 16, pct. 20, pct. 21 și pct. 26 care intră în vigoare începând cu data de 1 septembrie 2021. | Alin.(2) urmează a fi completat cu reglementări privind obligația Guvernului, responsabil de executarea legilor, de a prezenta Parlamentului propunerii pentru aducerea legislației în conformitate cu prezența legii. | Se acceptă s-a redactat |
| (2) Guvernul, în termen de 9 luni de la data adoptării prezenței legii, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezența legii. | Cu referire la stabilirea termenului de 9 luni de la data adoptării prezenței legii, privind obligația autorităților responsabile de a executa actualul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare execuției, menționăm că acest termen necesita să fie revăzut, înțînd cont de prevederile art.111 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, care oferă autoritatilor termenul de 6 luni pentru organizarea execuției legii. | Nu se acceptă Art. 111 alin. (3) din Legea nr. 797/1996 prevede că acest termen (6 luni) poate fi mai mare, ceea ce corespunde cu pct. 3.6.26 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2020-2023 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 636/2019), care a stabilit acest termen pentru luna decembrie 2020. |
| (3) Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în termen de 9 luni de la data adoptării prezenței legii, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezența legii. | La alin.(2) și (3) propunem de a înlocui textul „de la data adoptării prezenței legii” prin textul „de la data publicării prezenței legii” sau prin textul „de la data intrării în vigoare a prezenței legii”. | Se acceptă La alin.(2) și (3) textul „de la data adoptării prezenței legii” se substituie cu textul „de la data publicării prezenței legii”. |

Vladimir GOLOVATIUC

Președintele Comisiei economie, buget și finanțe