



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea  
Codului Transporturilor Rutiere, Nr.150 din 17.07.2014

(nr.103 din 09.04.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### I. Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are drept scop oferirea serviciilor mai accesibile pentru cetățeni la transportul de călători. Astfel, prin proiectul de lege se propune completarea Codului transporturilor rutiere cu prevederi care să ofere posibilitatea îmbarcării persoanelor din localitățile unde sunt autogări, nu numai de pe teritoriul acestora, dar și din stațiile publice amplasate la o distanță mai mare de 1000 metri de autogară.

5. Atragem atenția că, argumentarea proiectului în contextul Notei informative nu corespunde exigențelor din Legea nr.100/2017. Precizăm că, alin.(6) al art.47 din Regulamentul Parlamentului, precum și art.34-37 din Legea nr.100/2017, stabilesc expres că proiectul de act legislativ se depune spre dezbatere împreună cu expertizele juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen. Atenționăm că, acestea lipsesc. Totodată, menționăm că, aceste expertize pot determina necesitatea adoptării proiectului de lege, evidențiind aspectele pozitive și negative ale acestuia privind asigurarea reformelor, relevanța avantajelor economice și de altă natură, semnalarea deficiențelor economico-financiare, nepermițând apariția unor reglementări confuze și tălmăciri diferite în implementarea lor.

6. În sensul respectării art. 21 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice, de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentate avizele următoarelor autorități:

a) Ministerul Economiei și Infrastructurii (organul central de specialitate) care, potrivit art.6 alin.(4) din Codul transporturilor rutiere este autoritatea care elaborează și promovează documentele de politici publice ale Guvernului și strategiile naționale de dezvoltare în domeniul transporturilor rutiere;

b) Consiliul consultativ în domeniul transporturilor rutiere care, potrivit art.6 alin.(6) din Codul transporturilor rutiere, este obligatoriu a fi consultat de către organul central de specialitate în vederea adoptării sau emiterii oricăror acte ce țin de politica în domeniul transporturilor rutiere;

c) Agenția Națională Transport Auto - autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare în domeniul transporturilor rutiere, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier;

d) Luând în considerare că, potrivit art.6 alin.(3) din Codul transporturilor rutiere, administrarea publică în domeniul transporturilor rutiere este exercitată de autoritățile administrației publice locale, este necesar a fi prezentat avizul Congresului Autorităților Locale din Moldova. Deoarece dreptul autorităților publice locale de a dispune de capacitatea efectivă pentru a rezolva și a administra în cadrul legal sub propria răspundere și în favoarea populației constituie o parte importantă din atribuțiile publice.

## **II. Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ**

1. În sensul corespunderii cu prevederile art.42 alin.(5) și art.62 alin.(3) din Legea 100/2017, denumirea proiectului de lege necesită a fi revizuită, și prezentată în felul următor:

*„LEGE  
pentru modificarea articolului 49 din Codul transporturilor rutiere  
nr.150/2014”*

2. În scopul respectării normelor de tehnică legislativă art. I din proiect, urmează a fi prezentat astfel:

” **Art.I.** – La articolul 49 litera s) din Codul transporturilor rutiere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.247–248, art.568), cu modificările ulterioare, după textul ”numai de pe teritoriul autogărilor” se introduce textul ”și din stațiile publice amplasate la o distanță mai mare de 1000 metri de autogară”.

3. Prin **art.I** din proiectul de lege se propune modificarea lit.s) a art.49 din Codul transporturilor rutiere, prin completarea acesteia, cu norme prin care operatorii de transport rutier/întreprinderile care efectuează operațiuni de transport rutier vor avea obligația să asigure îmbarcarea persoanelor din localitățile unde sînt autogări nu numai de pe teritoriul autogărilor ci și *din stațiile publice amplasate la o distanță mai mare de 1000 metri de autogară*, cu excepția transportului rutier în trafic local și municipal.

Analizând prevederile propuse, atragem atenția că proiectul de lege nu conține reglementări care să determine la care stații publice se face referire. Astfel, nu este clar dacă îmbarcarea persoanelor se va efectua din stații publice care deja există (stații publice destinate spre exemplu transportului local sau municipal) sau va fi necesar amplasarea de noi stații care să corespundă criteriului de amplasare la o distanță mai mare de 1000 metri de autogară. În cazul amplasării de noi stații publice urmează a se identifica și sursa financiară necesară implementării prevederilor menționate.

Sub acest aspect remarcăm că, implementarea proiectului va avea impact financiar asupra bugetului de stat. Respectiv, constatăm că Nota informativă anexată la proiect nu conține fundamentarea economico-financiară.

Concomitent, menționăm că este necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, care stabilesc că „Orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern”;

- Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova;

și ale art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

#### 4. Art.II:

-alin.(1) din proiectul de lege este expus într-o formă ambiguă, din care motiv necesită a fi revizuit în sensul excluderii unor interpretări eronate, cu luare în considerare a prevederilor art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, care statuează intrarea în vigoare a actelor normative;

- la alin.(2), pentru o exprimare normativă adecvată, propunem revizuirea acestui alineat din punct de vedere redacțional.

Referitor la Art.II din proiect, remarcăm că art.34 alin.(1) din Codul transporturilor rutiere stabilește că, programele de transport rutier stabilesc pentru fiecare rută *autogările și stațiile publice utilizate pentru plecări, opriri în tranzit și sosiri*. Alin.(2) din articolul vizat statuează că modul de amplasare a stațiilor publice de pe teritoriul unei localități destinate îmbarcării/debarcării persoanelor transportate se stabilește de către administrația publică locală cu avizul serviciilor specializate ale Ministerului Afacerilor Interne și ale administratorului drumului respectiv.

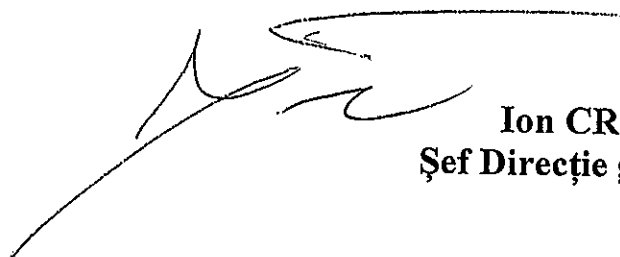
Iar art.35 din Cod stabilește autoritățile responsabile de elaborarea, aprobarea și modificarea programului de transport, în dependență de tipul programului de transport rutier, Astfel, *programul de transport rutier interraional* se elaborează, se aprobă și se modifică de către organul central de specialitate, cel *raional* se aprobă și se modifică de către președinții de raion, iar *programele de*

*transport rutier locale* – de către primarii localităților.

Subsecvent, atenționăm asupra prevederilor conținute în art.37 alin. (8) și alin.(8<sup>1</sup>) din Cod, potrivit cărora modificarea programului de transport rutier prin includerea, excluderea stațiilor publice poate fi efectuată trimestrial, și respectiv pentru programele de transport rutier locale, municipale și raionale modificarea poate fi efectuată în perioada 1 martie – 1 mai și 1 septembrie – 1 noiembrie, cu informarea, în termen de 30 de zile calendaristice, a tuturor operatorilor de transport rutier care activează pe ruta la care urmează a fi efectuate modificări.

Sub alt aspect, relevăm că în cazul în care pentru implementarea prevederilor proiectului de lege va fi necesară amplasarea de noi stații publice și modificarea programelor de transport rutier, se va ține cont de prevederile citate din Codul transporturilor rutiere, în sensul includerii și autorităților administrației publice locale în lista autorităților responsabile de punerea în aplicare a prezentei legi.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării acestuia ține de prerogativa Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex. A. Suruceanu  
tel. 820-559