

**Постоянному бюро Парламента
Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и положениями статьи 47 Регламента Парламента представляется в качестве законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в Регламент Парламента, принятый Законом №797-XIII от 2 апреля 1996 года.

Приложения:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутаты Парламента

**А. КАНДУ
О. БОДРУГ
В. СТРЕЛЕЦ
Т. ДЕЛИУ**

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в Регламент Парламента, принятый Законом №797-ХІІІ от 2 апреля 1996 года

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Регламент Парламента, принятый Законом №797-ХІІІ от 2 апреля 1996 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., №50, ст.233), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Часть (2) статьи 13 изложить в следующей редакции:

«(2) Заседания Постоянного бюро правомочны при условии участия большинства его членов. Постоянное бюро принимает постановления в пределах компетенции, предусмотренной регламентом, большинством голосов присутствующих членов.»

2. Часть (2) статьи 22 изложить в следующей редакции:

«(2) Решения комиссии по:

а) утверждению доклада к проекту законодательного акта, по которому комиссия была назначена ответственной, принимаются большинством голосов членов комиссии;

б) утверждению заключений к проектам законодательных актов, решений об организации публичных обсуждений, а также консультативных заключений по инициированию или заключению международных договоров, принимаются большинством голосов присутствующих членов;

с) организации парламентского контроля, решениям о назначении на должность и отзыве с должности, лишении депутатов иммунитета, организации конкурсов и созданию подкомиссий, принимаются большинством голосов членов комиссии.»

3. Часть (3) статьи 27 дополнить следующим предложением: «Заключения носят рекомендательный характер и не могут быть использованы в качестве доказательств в судебных инстанциях.»

4. Часть (2) статьи 29 после слов «членов комиссии» дополнить словами «, присутствующих на заседании».

5. Из части (4) статьи 31 слова «для дачи показаний» исключить и дополнить часть следующим предложением: «В рамках расследования не могут быть приглашены представители судебной власти, прокуратуры и органа уголовного преследования для представления информации, которые могут нанести ущерб правильности рассмотрения дел, и/или тайне уголовного преследования.».

6. В статье 36:

часть (1) дополнить следующим предложением: «В рамках расследования не могут быть вызваны представители судебной власти, прокуратуры и органа уголовного преследования для представления информации, которые могут нанести ущерб правильности рассмотрения дел и/или тайне уголовного преследования.»;

часть (4) дополнить следующим предложением: «Заключения следственной комиссии не должны нарушать принцип презумпции невиновности.».

7. Статью 37 дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) Постоянное бюро не учитывает заявления о созыве внеочередной или специальной сессии, если не соблюдены условия, предусмотренные в части (2).».

8. Часть (1) статьи 44 дополнить следующим предложением: «По требованию Председателя Парламента или парламентской фракции большинством голосов избранных депутатов некоторые проекты могут быть обсуждены и приняты в срочном порядке.».

9. В статье 46:

часть (1) после слов «по требованию» дополнить словами «и на основе решений», после слов «постоянной комиссии,» - словами «по требованию», а в конце дополнить часть следующим предложением: «Обоснованное требование о внесении изменений и/или дополнений в повестку дня, изложенное в письменном виде, вместе с соответствующим решением, передаются председательствующему на заседании до ее начала.»;

в части (2) слова «ограниченном во времени» заменить словами «не превышающем одну минуту»;

дополнить статью частью (4) следующего содержания:

«(4) Не допускаются иные обсуждения и выступления, кроме как по повестке дня. Проекты законодательных актов без докладов или, по обстоятельствам, содокладов ответственных комиссий не могут быть включены в проект повестки дня заседания Парламента, за исключением случаев, когда по предложению Постоянного бюро или парламентских фракций Парламент примет иное решение.».

10. В статье 47:

из части (12) исключить слова «и принят»;

дополнить статью частями (13) – (15) следующего содержания:

«(13) Проекты законодательных актов, включенные в повестку дня последнего пленарного заседания Парламента, по истечении легислатуры в случае очередных или досрочных выборов и которые были оставлены без рассмотрения, а также проекты законов, принятые в первом чтении или подлежащие голосованию в окончательном чтении, переносятся на повестку дня Парламента следующей легислатуры.

(14) Зарегистрированные проекты законодательных актов, которые не были включены в повестку дня Парламента, становятся недействительными через два года после их регистрации.

(15) Утратившие актуальность проекты законодательных актов, а также оставшиеся без авторов проекты, могут быть отклонены Парламентом общим списком, на основании докладов профильных комиссий.».

11. В статье 52 единственную часть считать частью (1) и дополнить статью частью (2) следующего содержания:

«(2) В случае превышения ответственной постоянной комиссией срока, указанного в части (1), Председатель Парламента может назначить другую ответственную постоянную комиссию, которая будет рассматривать проект законодательного акта, и может предложить его рассмотрение в срочном порядке после разработки проекта соответствующей комиссией.».

12. В статье 58 единственную часть считать частью (1) и дополнить статью частью (2) следующего содержания:

«(2) Заключение Правительства является обязательным к проектам законодательных актов и законодательным предложениям или поправкам, которые согласно положениям статьи 131 Конституции влекут увеличение или сокращение доходов бюджетов или займов, а также увеличение или сокращение расходов бюджетов.».

13. В статье 61:

в части (3) текст «На вопрос и ответ на него отводится не более чем по две минуты.» заменить текстом «На вопрос отводится не более одной минуты.»;

часть (4) после слов «семи минут» дополнить словами «для парламентских фракций и пяти минут для депутатов».

14. В статье 63:

из пункта а) части (1) исключить слова «(в случае рассмотрения ординарного закона)»;

дополнить статью частью (3) следующего содержания:

«(3) Проект законодательного акта может быть обсужден и поставлен на голосование во втором (или, по обстоятельствам, окончательном) чтении на том же заседании, после голосования в первом чтении, если не поступили поправки, требующие дополнительного рассмотрения. Предложение по рассмотрению проекта законодательного акта во втором и/или окончательном чтении вносится по предложению ответственной постоянной комиссии, парламентской фракции или председательствующего на заседании.».

15. Часть (2) после слов «каждой поправке» дополнить словами «или своду поправок в целом».

16. Часть (2) статьи 71. признать утратившей силу.

17. Статью 72 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) В случае обращения парламентской фракции к председательствующему на заседании с вопросом о нарушении процедуры голосования или наличии ошибок при подсчете голосов, председательствующий может предложить Парламенту аннулировать результаты голосования и/или повторить процедуру голосования. Обращение

по поводу нарушения процедуры голосования или наличия ошибок при подсчете голосов осуществляется на одном и том же заседании.».

18. В статье 73:

единственную часть считать частью (1), в которой слова «в 20-дневный срок со дня принятия» заменить словами «в пятидневный срок со дня редактирования»;

дополнить статью частью (2) следующего содержания:

«(2) Срок редактирования устанавливается Парламентом в зависимости от качества, сложности и объема законодательного акта и не может превышать 30 рабочих дней, за исключением сложных законов и кодексов, которые редактируются не позднее чем в трехмесячный срок.».

19. В статье 88 единственную часть считать частью (1) и дополнить статью частями (2) и (3) следующего содержания:

«(2) До начала процедуры голосования в случае необходимости или по требованию одной из парламентских фракций председательствующий на заседании проверяет наличие кворума, который должен отвечать конституционным и законным требованиям о голосовании проектов законодательных актов при помощи электронных устройств или путем подсчета депутатов подсчетчиками.

(3) Требование проверки кворума, поступившее от парламентской фракции, допускается только в случае, если большинство депутатов соответствующей фракции присутствуют в зале заседаний.».

20. Единственную часть статьи 93 изложить в следующей редакции:

«В процессе голосования слово депутатам не предоставляется, при этом они обязаны сохранять тишину, порядок и находиться на своих местах.».

21. В статье 102:

из части (5) исключить слова «или по предложению любой парламентской фракции»;

дополнить статью частями (6) и (7) следующего содержания:

«(6) Каждая парламентская фракция может запрашивать перерывы на пленарных заседаниях продолжительностью не более 30 минут в целях доработки политических решений по вопросам, включенным в повестку дня заседания. Общий срок перерывов, запрошенных одной парламентской фракцией в течение одного пленарного заседания Парламента, не может превышать 60 минут. Положения настоящей нормы применяются и в случае, когда пленарное заседание не было закрыто и продолжается на другой день.

(7) Перерывы для созыва специально созданных рабочих групп или парламентских групп парламентских комиссий устанавливаются Парламентом в результате голосования. Их продолжительность не может превышать срок, установленный в части (6). Положения настоящей нормы применяются и в случае, когда пленарное заседание не было закрыто и продолжается на другой день.».

22. В статье 105:

часть (2) после слов «семи минут» дополнить словами «для парламентских фракций и пяти минут для депутатов. Председательствующий на заседании может ограничить во времени запись для выступлений.»;

часть (3) дополнить словами «и выключает микрофон»;

дополнить статью частями (6) и (7) следующего содержания:

«(6) Выступления могут быть ограничены во времени по решению Парламента большинством голосов присутствующих депутатов.

(7) Если выступление касается имиджа парламентской фракции или депутата, они имеют право на реплику сразу же после соответствующего выступления, для чего им предоставляется не более трех минут. Запрещается реплика на реплику.».

23. Статью 107 изложить в следующей редакции:

«Статья 107. Исключения из правил предоставления слова депутату

(1) Кроме законодательных или политических дебатов в рамках пленарных заседаний один депутат может в виде исключения вносить замечания и предложения по вопросам, касающимся соблюдения Регламента.

(2) Депутат может запросить право на реплику или на дачу устных пояснений, если в ходе обсуждений его личности касались во время выступлений с микрофона Парламента.

(3) Выступления депутатов, сформулированные в соответствии с положениями частей (1) и (2), не могут превышать двух минут.

(4) В случае невыполнения депутатом вышеизложенных положений председательствующий на заседании обращает внимание на данный факт и отключает микрофон.».

24. Часть (3) статьи 113 изложить в следующей редакции:

«(3) Резолюция рассматривается в день, установленный Постоянным бюро, в течение 14 рабочих дней со дня подачи.».

25. В статье 114 слова «в трехдневный срок» заменить словами «в течение до семи рабочих дней».

26. Пункт с) части (3) статьи 122 изложить в следующей редакции:

«с) которые приводят к вмешательству в осуществление правосудия в уголовном преследовании;».

27. Статью 129 изложить в следующей редакции:

«Статья 129. Отсутствие депутата на заседании

(1) Депутат обязан присутствовать на всех заседаниях Парламента или постоянной комиссии, в состав которой он входит, за исключением случаев отсутствия по уважительным причинам.

(2) Депутат, выполняющий задание Парламента, Постоянного бюро, парламентской комиссии или фракции, членом которой он является, а также Председателя Парламента, не позволяющее ему присутствовать на заседании Парламента, признается отсутствующим по уважительной причине, а также:

а) нахождение депутата в отпуске по болезни;
б) нахождение депутата в отпуске по личным обстоятельствам;
с) неучастие депутата в заседании Парламента или постоянной комиссии в знак протеста по определенному вопросу, включенному в повестку дня, объявленному на их заседании. Депутат должен предварительно уведомить в письменном виде руководство Парламента и/или руководство постоянной комиссии, в состав которой он входит, о вопросах, включенных в повестку дня, по отношению к которым он выражает свой протест или несогласие.

(3) Отсутствие по другим причинам, кроме указанных в части (2), считается отсутствием без уважительной причины.

(4) Отсутствие на заседании Парламента депутата, выполняющего задание парламентской комиссии или фракции, в состав которой он входит, предварительно согласуется с Председателем Парламента.

(5) Депутат, который не может присутствовать на заседании по иным причинам, кроме указанных в пункте с) части (2) настоящей статьи, обязан проинформировать об этом Постоянное бюро через подразделения Секретариата Парламента, ответственные за обеспечение пленарных заседаний на основании письменного заявления, с указанием причин, препятствующих его участию.

(6) Постоянное бюро устанавливает порядок учета присутствия депутатов на заседаниях Парламента и постоянных комиссий, в состав которых они входят.

28. В статье 132 пункт е) становится пунктом г) и дополнить статью пунктами е) и f) следующего содержания:

«е) доступ в здание Парламента и помещения, в которых проходят пленарные заседания Парламента, постоянных комиссий и их рабочих органов, с переносным звукоусилительным оборудованием и/или с любыми предметами, которые могут быть использованы для нарушения порядка и/или прерывания работы заседаний Парламента;

f) блокирование трибун, блокирование доступа в зал заседаний, блокирование или ограничение доступа к микрофонам или создание условий для невозможности продолжения пленарных заседаний Парламента.».

29. В статье 133:

в части (2) слова «пунктами а) – с)» заменить словами «пунктами а) – d)»;

дополнить статью частями (2¹), (6) и (7) следующего содержания:

«(2¹) Депутат обязан соблюдать требования председательствующего на заседании или решения Парламента и добровольно выполнять примененные в отношении него санкции.»;

«(6) Депутат, в отношении которого применена санкция запрещения участия в пленарных заседаниях, лишается пособия и 10% заработной платы за каждое заседание, начиная со дня, следующего за проведением пленарного заседания Парламента.

(7) Информация о санкциях, наложенных на депутатов, размещается на веб-странице Парламента.».

30. В статье 138:

пункт d) части (1) дополнить словами «и продолжает пренебрегать авторитетом председательствующего на заседании»;

часть (2) дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного в части (4) статьи 139».

31. Дополнить регламент статьей 139¹ следующего содержания:

«Статья 139¹. Исполнение санкций удаления из зала или запрещения участия в заседаниях Парламента

(1) Если депутат не исполняет добровольно санкцию, примененную Парламентом на основании положений пунктов e) и f) части (1) статьи 133, исполнение обеспечивается Специальной службой Парламента, которая простит депутата покинуть зал заседаний и сопровождает его к выходу из зала.

(2) Неисполнение требований председательствующего на заседании и представителя Специальной службы Парламента покинуть зал заседаний наказывается лишением пособий в размере 25% за каждый случай.

(3) Оказание сопротивления или нанесение оскорблений в адрес сотрудника Специальной службы Парламента в связи с требованием покинуть зал заседаний соответствующим депутатом наказывается лишением пособий в размере 25% за каждый случай.

(4) Оказание сопротивления с применением физической силы или нанесение оскорблений сотрудникам Специальной службы Парламента влечет административную ответственность.

(5) Санкции, предусмотренные частями (2) и (3), применяются Председателем Парламента.».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Регламент Парламента, принятый Законом №797-ХІІІ от 2 апреля 1996 года

Настоящий проект Закона о внесении изменений и дополнений в Регламент Парламента, принятый Законом №797-ХІІІ от 2 апреля 1996 года, разработан и представлен на основании положений статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Закона о принятии Регламента Парламента №797-ХІІІ от 2 апреля 1996 года – актов, устанавливающих право законодательной инициативы депутата Парламента Республики Молдова.

Цель проекта

Целью настоящего проекта является внесение изменений и дополнений в Регламент Парламента для обеспечения нормального хода деятельности законодательного форума, в частности, в области организации и проведения пленарных заседаний, в том числе усовершенствование процедур составления повесток дня, запрашивания и объявления перерывов во время пленарных заседаний Парламента. В то же время, проект содержит специальные положения для предупреждения грубого нарушения хода пленарных заседаний Парламента и заседаний его рабочих органов.

Разработка данного проекта обусловлена необходимостью более строгого регулирования ситуаций, ведущих к чрезмерному затягиванию хода пленарных заседаний Парламента и созданию в некоторых случаях угрозы их нормальному проведению.

Содержание проекта

Настоящим проектом вносятся дополнения в многие статьи Регламента Парламента в целях обеспечения нормального хода организации и проведения заседаний законодательного форума.

В этих целях проектом предлагается:

- дополнение Регламента Парламента целым рядом технических деталей, необходимых или упущенных в действующей редакции (например, по обеспечению принципа независимости судебной власти в ходе слушаний и расследований, проводимых парламентскими комиссиями и др.);

- более эффективное регулирование в случаях, когда некоторые депутаты пытаются посягать на нормальный ход пленарных заседаний, а также развивают нормы, целью которых является пресечение любых попыток насилия в законодательном форуме;

- более четкое регулирование процедур включения вопросов в повестку дня заседаний Парламента и др.

Учитывая вышесказанное, а также необходимость более четкого регулирования ситуаций, ведущих к чрезмерному затягиванию нормального

хода пленарных заседаний Парламента и созданию угрозы в некоторых случаях нормальному ходу пленарных заседаний Парламента, предлагаем законодательному органу к рассмотрению и принятию настоящий проект закона.

Депутаты Парламента

**А. КАНДУ
О. БОДРУГ
В. СТРЕЛЕЦ
Т. ДЕЛИУ**