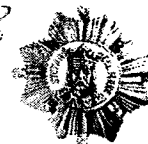




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198.
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3666 din 25.06. 2018
La nr. 186 din 06 iunie 2018

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Anexă: 3 (trei) file.

Director adjunct

Lidia CHIREOGLO

Ex.: Vadim Curmei
Tel.: 022/257308

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.O.P. Nr.	1465
26	06
Ora	2018



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO18/5157 din 23.06.2018

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr.1295/2002 privind Zona Economică Liberă „Ungheni-Business”, nr.625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău”, nr.26/2010 privind Zona Economică Liberă „Bălți”, Codul fiscal)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării*

transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web oficială a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul la proiectul prenotat al părților interesate pentru a putea prezenta sau expedia recomandări pe marginea proiectului.

Totodată, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie nu se regăsește pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, ceea ce constituie o abatere de la prevederile legale cu privire la transparența procesului de elaborare a deciziilor, statuate la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Deși proiectul a fost elaborat cu abateri de la normele legale cu privire la transparența în procesul decizional, părțile interesate au avut acces la proiect și materialele aferente acestuia.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Autorul menționează în nota informativă că „*în scopul optimizării teritoriului zonelor economice libere, precum și impulsiei și mai departe a acestor zone, proiectul de lege prevede eficientizarea și extinderea ZEL „Ungheni-Business”, Zona Antreprenoriatului Liber „Expo-Business-Chișinău” și ZEL „Bălți”*”.

Astfel, prin proiect se propune în fond includerea suplimentară în componența Zonelor Economice Libere a mai multor locații.

Totodată, prin proiect se propune scutirea de impozitul pe bunurile imobiliare a administrațiilor zonelor economice libere pe bunurile imobile date lor în administrare.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea eficientă a dezvoltării în continuare a zonelor economice libere din Republica Moldova.

Astfel, se propune exinderea zonelor economice libere prin includerea unor noi terenuri în componența acestora, terenuri care vor servi drept scop atragerea investițiilor în aceste zone.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:



a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă descrie condițiile care au impus elaborarea proiectului, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, redând în acest sens principalele prevederi ale proiectului și evidențiind elementele noi pe care le introduce proiectul în raport cu reglementările existente.

Prin urmare, nota informativă a proiectului întrunește condițiile menționate în art.20 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

Deși în nota informativă sunt incluse argumente ce justifică promovarea proiectului, totuși, recomandăm autorului a efectua o analiză privind situația zonelor economice libere în ceea ce privește suprafața terenurilor incluse în acestea în raport cu suprafața terenurilor proprietate publică a statului sau unităților administrative teritoriale rămase disponibile spre utilizare.

La fel, nota urmează să fie completată cu redarea mecanismului de monitorizare a utilizării eficiente a terenurilor incluse în Zonele Economice Libere pentru a justifica includerea lor în acestea.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "*d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură*".

În nota informativă nu se menționează expres dacă implementarea prevederilor va necesita alocarea de mijloace financiare din bugetul de stat.

Urmare a examinării proiectului constatăm că la etapa de implementare nu sunt necesare mijloace financiare din bugetul de stat, prin proiect propunându-se extinderea zonelor economice libere cu includerea în componența acestora a unor terenuri în vederea atragerii de investiții.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "*textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

În mod direct proiectul nu reglementează activitatea entităților publice.

Cu toate acestea, urmare a aprobării proiectului de lege prenotat, Guvernul urmează să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta lege, precum și va adopta actele normative necesare pentru executarea prezentei legi.

La fel, autoritățile administrației publice locale în termen de 3 luni vor adopta actele normative necesare privind transmiterea în gestiunea zonelor economice libere a terenurilor publice specificate în prezenta lege pentru crearea subzonelor respective.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Autorul menționează în nota informativă că „*crearea subzonelor economice libere în aceste localități va contribui la dezvoltarea social-economică atât a acestor teritorii, cât și a țării în ansamblu prin atragerea investițiilor, implementarea tehnologiilor moderne, crearea locurilor noi de muncă și ridicarea nivelului de trai a populației*”.

Prin proiect se propune includerea suplimentară în componența Zonelor Economice Libere a mai multor locații (terenuri) în vederea dezvoltării activităților în aceste zone.

În opinia noastră, proiectul respectă interesul public.

Cu toate acestea, recomandăm autorului a institui un mecanism clar de monitorizare a activității Zonelor Economice Libere și a subzonelor acestora în vederea identificării utilizării raționale și în scopul propus a terenurilor respective. Or, utilizarea contrară a acestor terenuri va trezi semne de întrebare privind oportunitatea rămânerii în folosința zonelor economice libere.

La fel, considerăm oportun a se face o analiză a terenurilor publice incluse în Zonele Economice Libere în raport cu terenurile publice disponibile în proprietatea publică a statului și a unităților administrativ teritoriale pentru a asigura un management eficient al utilizării terenurilor publice.



Astfel, toate acțiunile ce urmează să fie întreprinse cu bunurile publice urmează să fie transparente în vederea neprejudicierii interesului public prin asigurarea atragerii de investiții și un management eficient.

23.06.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:

Vadim CURMEI, Șef secție

